



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Решение

ОАО РЖД
410031, Саратов, ул. Челюскинцев, д. 10
RCOZ_KuznetsovasYU@pvrr.ru,
MPlina@serw.ru

ООО «ЧОО «Пересвет»
353500, Краснодарский край,
Темрюкский р-н, г. Темрюк, ул. Ленина,
дом
46, корпус 2, офис 7
EfimovK-org@yandex.ru

РЕШЕНИЕ №064/07/3-1095/2022 о признании жалобы необоснованной

5 декабря 2022 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1. Кошманов П.Э. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,
2. Авдеева К.Ю. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
3. Горбунова Ю.А. - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии представителя ОАО «РЖД»: Кузнецовой С.Ю. (доверенность № ПРИВ НЮ -46/Д от 21.12.2022), Олийнык О.В. (доверенность № ПРИВ НЮ-16/Д от 26.07.2022), Гайдукова А.С. (доверенность № ЦДЗС-120/Д от 30.11.2022); представителя ООО «ЧОО «Пересвет» - Ефимова К.В. (доверенность ДР-14-23/2022 от 10.01.2022) рассмотрев жалобу ООО «ЧОО «Пересвет» на действия заказчика ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1459/ОКЭ-ЦМ/22 на право заключения договора оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях Приволжской дирекции (извещение № 227024121), руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2022-8824

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ЧОО «Пересвет» (далее — Заявитель) на действия ОАО «РЖД» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1459/ОКЭ-ЦМ/22 на право заключения договора оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях Приволжской дирекции (далее – Конкурс).

Из жалобы Заявителя следует, что при организации и проведении Конкурса Заказчиком были допущены нарушения действующего законодательства.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при проведении Конкурса нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком неправомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

26.09.2022 на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее – ЭТЗП) опубликовано извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Документация).

Начальная (максимальная) цена договора: 50 698 750,46 рублей.

Согласно протоколу от 17.11.2022 № 1459/ОКЭ-ЦМ/22/2 заявка Заявителя отклонена по следующим основаниям:

- участнику №3 на основании пунктов 3.9.4.1, 3.9.5 Документации о закупке в связи с представлением документов, предусмотренных пунктами 1, 3 приложения 1.4. к Конкурсной документации о закупке, содержащих информацию об участнике закупки несоответствующую действительности, а именно:

- в подтверждение наличия служебного автотранспорта, участник предоставил недостоверные сведения о наличии служебного автотранспорта;

- в подтверждение наличия опыта оказания услуг представлен документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 Конкурсной документации о наличии требуемого опыта, содержащий недостоверную информацию об отсутствии жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору от 12.04.2022.

В соответствии с п. 212 Положения о закупках оценка заявок осуществляется по критериям и в порядке, указанным в документации о конкурентной закупке, на основании технического предложения, иных документов, представленных в соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке, а также документов, перечисленных в документации о конкурентной закупке.

В соответствии с пп. 3 п. 278 Положения о закупках конкурсная заявка оформляется и подается в соответствии с разделом 29 настоящего Положения.

В соответствии с п. 199 раздела 20 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке могут устанавливаться иные единые требования к участникам, в том числе квалификационные требования, устанавливаются в документации о конкурентной закупке в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности, и/или иных показателей, связанных с определением соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами ОАО «РЖД» к поставщикам (исполнителям, подрядчикам).

К таким требованиям относится наличие:

1. финансовых ресурсов для исполнения договора;
2. на праве собственности или ином законном основании оборудования и/или других материально-технических ресурсов для исполнения договора;
3. опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки;
4. деловой репутации;
5. необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора.

Согласно Приложению 1.4 Документации установлены в том числе следующие критерии оценки:

- наличие служебного автотранспорта,
- наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами.

Согласно п. 3.17.7.7 Документации в конкурсной заявке должны быть представлены документы, на основании которых проводится оценка в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, применяемых к участникам (если приложением № 1.4 конкурсной документации установлены такие критерии и порядок оценки и сопоставления заявок и предусмотрено представление документов, на основании которых производится оценка и сопоставление заявок). Перечень документов и порядок их оформления указываются в приложении № 1.4 конкурсной документации.

Из Приложения № 1.4 следует, что а подтверждение наличия служебного автотранспорта, указанного в пункте 2.3 приложения № 1.4 к Конкурсной документации, участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений о наличии производственных мощностей, ресурсов, представленной в приложении № 1.3. конкурсной документации;

- документы, подтверждающие наличие производственных мощностей, ресурсов на любом законном основании (например, карточки учета основных средств, договоры купли-продажи, аренды, иные договоры, иные документы);

В случае если автотранспорт находится в собственности:

- двухсторонние копии свидетельств о регистрации автотранспортных средств, подтверждающие прохождение регистрации автомобиля, постановку его на учет, и имеющие записи о государственном регистрационном номере (знаке) транспортного средства.

В случае аренды (лизинга) автотранспортных средств:

- копии действующих договоров аренды (лизинга) автотранспортных средств;
- двухсторонние копии свидетельств о регистрации автотранспортных средств, подтверждающие прохождение регистрации автомобиля, постановку его на учет, и имеющие записи о государственном регистрационном номере (знаке) транспортного средства.

В случае наличия договоров на оказание автотранспортных услуг:

- копии действующих договоров на оказание автотранспортных услуг.

По критерию Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами указано, что сумма баллов, присвоенная заявке участника по всем вышеуказанным критериям, уменьшается на 5 баллов при наличии фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами.

При оценке по критерию учитывается опыт работ контрагента за период три календарных года, предшествующих дате проведения настоящей закупки в случае расторжения договора заказчиком (ОАО «РЖД») или третьим лицом в одностороннем порядке или по решению суда с данным контрагентом в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) им своих обязательств по договору; наличия у ОАО «РЖД» или третьих лиц претензий к участнику, в том числе урегулированных как в судебном, так и досудебном порядке, направленных заказчиком, третьим лицом в адрес участника, за исключением претензий,

признанных необоснованными в досудебном/судебном порядке при предоставлении документов, подтверждающих отказ от претензий к участнику/судебного акта, вступившего в законную силу; уклонения от заключения договора по результатам проведенных процедур закупок.

В соответствии с п. 204 Положения о закупках заказчик вправе проверять соответствие участников, предлагаемых ими товаров, работ, услуг требованиям документации о конкурентной закупке (извещения о проведении запросов котировок) достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, в том числе путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству РФ, включая официальные сайты государственных органов и организаций в сети Интернет.

В соответствии с п. 205 Положения о закупках отстранение участника закупки от участия в конкурентной закупке или отказ от заключения договора с победителем конкурентной закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия обнаружит, что участник не соответствует требованиям, указанным в пунктах 199 - 201 настоящего Положения, при условии их установления в документации о конкурентной закупке, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

ООО «ЧОП Пересвет» в подтверждение наличия у него производственных мощностей в составе заявки предоставил: договор б/н от 15.07.2022 на аренду транспортного средства без экипажа, заключенный между ООО "ЧОО «Оштен» и ООО ОП «Ангел», предметом данного договора - транспортное средство LADA VESTA (регистрационный знак Н 990 РН 799), договор б/н от 10.07.2022 на аренду транспортного средства без экипажа, заключенный между ООО "ЧОО «Оштен» и ООО ОП «Ангел», предметом данного договора - транспортное средство TOYOTA CAMRY (регистрационный знак Н 372 ХХ 123), договор б/н от 10.07.2022 г. на аренду транспортного средства без экипажа, заключенный между ООО "ЧОО «Оштен» и ООО ОП «Ангел», предметом данного договора - транспортное средство VOLKSWAGEN POLO (регистрационный знак А 839 СР 01).

Согласно пояснению Заказчика, в ходе проверки заявок, поданных на участие в закупке было установлено, что автомобиль VOLKSWAGEN POLO с регистрационным номером А839СР01, по данным Госавтоинспекции с 21.09.2022 находится в собственности физического лица. Согласно запросу информации с сайта Российского Союза Автостраховщиков от 15.11.2022 собственником также указано физическое лицо. Кроме того, список лиц, допущенных к управлению по договору ОСАГО указан 1 человек. Соответственно, данное автотранспортное средство во владении и пользовании Обществом не находится.

Согласно пояснению Заказчика, в ходе проверки заявок, поданных на участие в закупке было установлено, что автомобиль LADA VESTA с регистрационным номером Н099РН799 с 03.03.2022 находится в собственности физического лица. Соответственно, на момент заключения договора б/н от 15.07.2022 на аренду транспортного средства без экипажа, у арендодателя ООО «ЧОО «Оштен» автомобиль в собственности не находился, тем самым автомобиль LADA VESTA с

регистрационным номером Н099РН799 не мог быть предметом вышеуказанного договора. Таким образом, данное автотранспортное средство во владении и пользовании ООО «ЧОП «Пересвет» не находится.

Из пояснений Заказчика также следует, что автомобиль TOYOTA CAMRY с регистрационным номером Н372ХХ123, переданный за плату во временное владение по договору аренды транспортного средства без экипажа б/н от 10.07.2022 г., заключенного между ООО ЧОО «Оштен» и ООО ОП «Ангел», по данным сайта Госавтоинспекции с 28.12.2020 и с 14.07.2021 по настоящее время дважды находился в собственности физического лица. Соответственно, на момент заключения договора вышеуказанного договора у арендодателя ООО «ЧОО «Оштен» автомобиль в собственности не находился, тем самым автомобиль TOYOTA CAMRY с регистрационным номером Н372ХХ123 не мог быть предметом договора от 10.07.2022. Таким образом, данное автотранспортное средство во владении и пользовании ООО «ЧОП «Пересвет» не находится.

ООО ЧОП «Пересвет» в совместной деятельности с ООО ЧОО «Фишт» (ИНН 0101013133), ООО ЧОП «Легион» (ИНН 2634814148), ООО ОП «АНГЕЛ» (ИНН 2634809109), ООО «ОП «ЩИТ-3» (ИНН 2308102873), ООО «ЧОП «ЭКВИТ» (ИНН 2628054185), ООО ЧОО «РОДИНА» (ИНН 2311212266), действующие на основании договора простого товарищества № 28 от 07.10.2022 в составе заявки представил документы, в подтверждение опыта выполнения работ, в том числе документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к документации о наличии требуемого опыта, где указал недостоверную информацию об отсутствии фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами по договору № 200/ОКЭ-ЦМ/22/1/1 от 12.04.2022 г.

Из пояснений Заказчика следует, что в ходе проверки заявок, поданных на участие в закупке, было установлено наличие претензии № 170/ДМД от 24.08.2022 о ненадлежащем оказании услуг в отношении ООО ЧОП «ЭКВИТ». С указанной претензией исполнитель согласился, что подтверждается платежным поручением № 323 от 29.08.2022.

Присутствующий при рассмотрении жалобы представитель Заявителя не опроверг пояснения, представленные Заказчиком.

Таким образом, подавая заявку на участие в закупке, Заявитель должен был в форме сведений об опыте, указать информацию об имеющей претензии и ее обоснованности или необоснованности.

Согласно п. 3.9.4.1 Документации участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае непредставления определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

В соответствии с пунктом 3.9.5 Документации, в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса

на любом этапе проведения конкурса.

При указанных обстоятельствах, доводы жалобы не могут быть признаны обоснованными.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ЧОО «Пересвет» на действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1459/ОКЭ-ЦМ/22 на право заключения договора оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях Приволжской дирекции (извещение № 227024121) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.

Председатель Комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии:

К.Ю. Авдеева

Ю.А. Горбунова