

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**
ул. Ленина, д. 384, г. Ставрополь,
Ставропольский край, 355003
эл. почта: to26@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Виталиния-М»

Адрес места нахождения:
пр-т Маршала Жукова, д. 8, офис 515,
г. Ставрополь, Ставропольский край, 355040
Почтовый адрес:
ул. Ишкова, д. 92, г. Михайловск,
Ставропольский край, 356246
Тел./факс: +8 (8652) 99-70-03
эл. почта: garmoniamed2019@mail.ru

Заказчик (организатор торгов):

ГУП СК «Крайтеплоэнерго»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
ул. Шпаковская, д. 76/6, г. Ставрополь,
Ставропольский край, 355037
эл. почта: zakupki16@gupsktek.ru
Тел./факс: 8 (8652) 77-04-34

Оператор электронной площадки: ООО «РТС-тендер»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
наб. Тараса Шевченко, д.23А,
25 этаж, помещение 1, г. Москва, 121151
эл. почта: ko@rts-tender.ru
Тел.: +7 (499) 653-99-00

Жалоба

на действия аукционной комиссии заказчика

адрес сайта, на котором размещена информация об обжалуемых торгах
<https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2695192&sso=1&code=-5>

14.04.2023 ГУП СК «Крайтеплоэнерго» разместило в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 2695192 на оказание услуг по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, периодических медицинских осмотров в центре профпатологии (извещение № 32312229865).

Согласно указанному протоколу (пункт 13), заявка заявителя (порядковый номер 3) признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, по следующим причинам: в представленной заявителем заявке отсутствуют документы, предусмотренные пунктом 15 документации об электронном аукционе, а именно:

1) место лицензирования г. Михайловск, а требовалось наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности, разрешающей оказание услуг на территории города Ставрополя;

2) не предоставлены документы на рентгенологический маммограф.

Считаем, что указанные действия аукционной комиссии заказчика нарушают пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – *Федеральный закон № 223-ФЗ*) по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 *Федерального закона № 223-ФЗ* при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Документация об аукционе не содержит положений, обязывающих участника закупки предоставить заказчику в составе заявки документы, подтверждающие наличие у него лицензии на осуществление медицинской деятельности, а также рентгенологического маммографа.

Пунктом 15 документации об аукционе предусмотрены требования о наличии у исполнителя лицензии на осуществление медицинской деятельности, разрешающей оказание услуг на территории города Ставрополя, а также оборудования для проведения рентгенологического исследования молочных желез или маммографии обеих молочных желез в двух проекциях в соответствии с приложением к Порядку, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.01.2021 № 29н (далее - *Приказ № 29н*), Приложения 4-20 к техническому заданию.

Согласно пункту 4 Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, утвержденного Приказом № 29н, предварительные и периодические осмотры проводятся медицинскими организациями любой организационно-правовой формы, имеющие право на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров (далее - *медицинские организации*). Периодический осмотр работников может проводиться мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов медицинской организации. Работники перед проведением периодических осмотров мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов проходят в медицинских организациях диагностические исследования.

Приложениями 4-20 к техническому заданию предусмотрено, что услуги, являющиеся предметом закупки, должны быть оказаны на территории Ставропольского края, в том числе города Ставрополя.

В соответствии с указанными требованиями документации об аукционе в составе своей заявки заявитель предоставил заказчику декларацию о соответствии единым требованиям заказчика к участникам закупки, а также документы, подтверждающие наличие у заявителя мобильных медицинских бригад врачей-специалистов, маммографа для исследования молочных желез в двух проекциях, а также лицензии на осуществление медицинской деятельности, разрешающей оказание услуг на территории города Михайловска Ставропольского края. Наличие у заявителя мобильных медицинских бригад врачей-специалистов обеспечивает проведение медицинских осмотров на территории Ставропольского края, в том числе города Ставрополя.

Дополнительным доказательством соответствия заявки заявителя требованиям документации об аукционе является многолетний опыт оказания аналогичных услуг – в течение трех последних лет медицинские услуги по проведению обязательных предварительных и периодических осмотров заказчику оказывал заявитель, о чем аукционная комиссия заказчика не могла не знать.

В соответствии с Приказом № 29н проводится маммография обеих молочных желез в двух проекциях при медицинском осмотре женщин в возрасте старше 40 лет. Маммография не проводится, если в течение предшествующих 12 месяцев проводилась маммография или компьютерная томография молочных желез (*абзац 2 пункт 12.4 Порядка проведения предварительных осмотров, абзац 2 пункт 31.4 Порядка проведения периодических осмотров*).

Положений, предусматривающих проведение медицинских осмотров женщин с использованием рентгенологического маммографа, Приказ № 29н не содержит.

Пунктом 2 части 1 статьи 17 *Федерального закона* от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) установлен запрет на создание участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, если иное не установлено федеральным законом при проведении торгов.

Территория города Ставрополя является частью территории Ставропольского края. Указав в документации об аукционе требования о наличии у участника закупки лицензии на осуществление медицинской деятельности на территории города Ставрополя с целью оказания медицинских услуг по проведению предварительных и медицинских осмотров на территории Ставропольского края, заказчик создал преимущественные условия участия в закупке для медицинских организаций, имеющих требуемую заказчиком лицензию. При таких условиях участие в аукционе медицинских организаций, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности на территории Ставропольского края, но не имеющих лицензии на территории города Ставрополя, является невозможным.

В подобных случаях требования заказчика к территории, на которой разрешено осуществление медицинской деятельности, должны соответствовать требованиям заказчика к месту оказания услуг с учетом необходимости расширения круга лиц, участвующих в закупке, и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

Полагаем, что указанное требование заказчика приводит к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не иметь лицензии на осуществление медицинской деятельности на территории города Ставрополя, являясь участником рынка, осуществляющим надлежащим образом медицинские услуги по проведению обязательных предварительных и периодических осмотров на территории Ставропольского края, в том числе и на территории города Ставрополя.

С учетом изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ и статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ, прошу:

- признать жалобу ООО «Виталиния-М» обоснованной;
- выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.04.2023 № 2695192 (№ ЭА-34-2023).

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия решений учредителя ООО «Виталиния-М» о назначении и продлении полномочий единоличного исполнительного органа заявителя.
2. Копия доверенности от 31.12.2021 № 5, подтверждающей полномочия лица на подписание настоящей жалобы от имени заявителя.
3. Копия документации об электронном аукционе № 2695192 на оказание услуг по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, периодических медицинских осмотров в центре профпатологии (извещение № 32312229865).
4. Копия заявки ООО «Виталиния-М» на участие в аукционе.
5. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.04.2023 № 2695192 (№ ЭА-34-2023).
6. Копии договоров от 22.01.2020 № 32008769618, от 03.03.2021 № 32110030620, от 24.01.2022 № 32211052684 между заявителем и заказчиком на оказание услуг по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, периодических медицинских осмотров в центре профпатологии, подтверждающих соответствие заявителя требованиям аукционной документации.

Главный врач
ООО «Виталиния-М»

21.04.2023



Ю.В. Беляева