

ЮК-Ойл

660077, г.Красноярск,
ул. Молокова 1, корпус 1, офис 178,
ИНН 2458010043, КПП 246501001,
ОГРН 1072404001603
Тел./факс (3912) 75-13-02

общество с ограниченной ответственностью

Исх. № 002

от 15 января 2021г.

Кому: Управление федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
Куда: 660017, Россия, г.Красноярск, пр.Мира,81"Д",
Телефон: 8 (391) 211-00-00

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ЮК-Ойл» (ООО «Юк-Ойл») ИНН 2458010043, КПП 246501001
Местонахождение: 660077 г.Красноярск ул.Молокова д.1. корп.1 оф.178
Тел. 8(3912)75-13-02 эл. адрес: 2751302@mail.ru

Заказчик (Организатор торгов): Муниципальное предприятие ЗАТО Железногорск Красноярского края «Пассажирское автотранспортное предприятие» (МП «ПАТП») ИНН 2452001194, КПП 245201001
Местонахождение: 662973, Красноярский край, г. Железногорск, ул. Толстого, д.4
тел. 8(3919) 76-90-19, эл. адрес: zakupki@patp26.ru

376 15.01.2021

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 д

40:40 Шел

ЖАЛОБА

31 декабря 2020 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчик разместил извещение №32009874048 о проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг «Заправка дизельным топливом Евро К5 (летнее, межсезонное, зимнее) автотранспорта Заказчика с помощью пластиковых карт через мобильную топливозаправочную станцию, установленную на территории заказчика» (далее - Закупка).

По мнению ООО «Юк-Ойл», Заказчик при проведении открытого конкурса (извещение № 32009874048) допустил нарушение положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон 223-ФЗ) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон о защите конкуренции).

В нарушение требований действующего законодательства Заказчиком в закупочной документации установлены следующие требования:

1. Использование **пластиковых карт** для заправки дизельным топливом.
2. Поставка топлива при условии **доставки, монтажа и подключения к существующей АЗС Заказчика топливозаправочного модуля с конкретными техническими характеристиками**, указанными в Приложении №1 и Приложении № 2 к Техническому заданию (РАЗДЕЛ III Закупочной документации: Описание объекта закупки).

1. По мнению Заявителя, предмет Договора по сути является поставка дизельного топлива, а пластиковые карты являются лишь электронным средством учета поставленного (полученного) товара, поэтому могут быть заменены топливными ведомостями на бумажном носителе, как эквивалент учета товара. Таким образом, условие об обязательном наличии пластиковых карт влечет ограничение количества участников закупки, так как не у всех поставщиков имеется возможность

установки и обслуживания программного обеспечения для работы с пластиковыми картами, что снижает возможное количество участников закупки и является ограничением конкуренции по отношению к участникам закупки.

Так, в качестве предмета закупки Заказчиком определена заправка дизельным топливом Евро К5 (летнее, межсезонное, зимнее) автотранспорта Заказчика с помощью пластиковых карт через мобильную топливозаправочную станцию, установленную на территории заказчика (п.1.5. Закупочной документации, пункт 1.1. проекта Договора Раздела V закупочной документации).

Также совокупность пунктов 1.1, 4.3, 4.4., 5.1.5 - 5.1.11 проекта Договора (Раздел V закупочной документации) указывает на необходимость поставки топлива по пластиковым картам на МТЗС.

В п. 3.5. проекта Договора указано: «оплата за оказанные услуги осуществляется ежемесячно в течение _____ дней с момента подписания акта приемки оказанных услуг (Приложение № 4 к настоящему Договору).

Кроме того, согласно 4.5. проекта Договора количество и качество отпускаемого товара должны соответствовать условиям настоящего Договора, а также данным, содержащимся в сопроводительных и расчетных документах.

С учетом требований, установленных в закупочной документации, пластиковая карта не является объектом закупки, потребность в котором существует у Заказчика. Пластиковая карта является лишь способом учета количества и объема заправок автотранспортных средств Заказчика. Данная информация по итогам отчетного периода (календарного месяца) аккумулируется поставщиком, который направляет Заказчику акт приемки оказанных услуг и счет-фактуру в отношении всего количества товара, отпущенного в течение отчетного периода. При этом пластиковая карта не является платежным инструментом. Оплата товара осуществляется безналичным перечислением денежных средств (пункт 3.5 проекта Договора).

Следует отметить, что существует альтернативный способ учета в отношении пластиковой карты - топливная ведомость, которая оформляется на бумажном носителе и так же является инструментом учета отпуска бензина для заправки автотранспортных средств.

Учитывая вышеизложенное, ООО «Юк-Ойл» считает, что Заказчиком не обоснована потребность в использовании при поставке топлива через АЗС исключительно такой системы учета как пластиковая карта, при этом, система учета движения топлива на АЗС поставщика не является какой-либо характеристикой предмета закупки, а именно, топлива, приобретение которого направлено на удовлетворение существующей потребности заказчика, вследствие чего применение поставщиком любой системы учета отпуска топлива на АЗС не может оказывать влияние на использование приобретаемого топлива в соответствии с его непосредственным назначением.

Таким образом, с учетом предмета закупки – дизельное топливо, требование к системе учета движения топлива на АЗС поставщика посредством пластиковых карт не является установлением требования к объекту закупки, отражающим потребность Заказчика в определенных характеристиках товара, следовательно, формирование документации о закупке, содержащей такое требование без предоставления возможности участникам закупки предложить поставку дизельного топлива с использованием системы учета, существующей у данного участника не соответствует положениям п.6.1. ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

2. Предметом рассматриваемой закупки является заправка дизельным топливом Евро К5 (летнее, межсезонное, зимнее) автотранспорта Заказчика с помощью пластиковых карт **через мобильную топливозаправочную станцию, установленную на территории Заказчика.**

В Приложении № 1 к Техническому заданию указаны следующие характеристики и требования к монтируемой Мобильной топливозаправочной станции:

Мобильная топливозаправочная станция должна соответствовать следующим критериям:

1. Общие характеристики

Объем общей вместимости не менее 39 м³;

Количество камер - 4шт;

Толщина стенок - Две стенки по 4 мм.;

Материал - Сталь ст3сп5.

Климатическое исполнение У;

Вид используемого топлива - дизельное;

Днища резервуара - сферические отбортованные, изготовленные с применением автоматической сварки.

Габаритные размеры:

- длина – не более 18 м.;

- ширина – не более 2,45 м.;

- высота – не более 3 м.;

- масса – не более 14 000 кг.

Год выпуска – не ранее 2020 года

2. Комплектация

Емкость - не менее 39 м³;

Автоматическая система пожаротушения «Буран 2.5взр» либо эквивалент - 2 шт.

Освещение во взрывобезопасном исполнении – 2 шт.

Воздухозаборники (обеспечивают вентиляцию в технологическом отсеке) – 2 ед.

Защитный кожух - 4 шт.

Горловина – 4 шт.

Линия наполнения – 1 ед.

Линия выдачи - Трубопровод, фланцы, клапан приемный.

Линия замерная ЛЗ 80 (либо эквивалент) - 1 шт.

Клапан дыхательный совмещенный – 4 шт.

Линия метроштока – 4 шт.

Линия уровнемера – 4 шт.

Уровнемер типа ПМП-201(либо эквивалент) - 1 шт.

ТРК- Установка топливная Камка 5111-22 (либо эквивалент) – 2 шт. (всасывающая гидравлика, 1 вид топлива, однострочная индикация, 1 рукав 4 м, производительность не менее 80 л/мин, автоматический кран, питание 380 В, счётчик с погрешностью не более +/- 0,25%).

Линия обесшламливания – 3 шт.

Электрический щит управления (производство «Провенто» (либо эквивалент))

Молниезащита (болт заземления) – 1 шт.

Метрошток – (входит в комплект) - 1 шт.

Градуировочная таблица (геометрический метод с выдачей сертификата ЦСМ примененного в сфере государственного регулирования) - 1 шт.

УЗА (устройство заземления автоцистерн) - 1 шт.

3. Прочие требования к МТЗС

Покрытие – резервуар должен быть покрыт эпоксидным двухкомпонентным грунтом + двухкомпонентной полиуретановой эмалью серии Selemix либо эквивалент. Нанесение должно быть произведено в покрасочно - сушильной камере с обеспечением равномерной просушки. Трубопроводы должны быть окрашены отдельно от резервуара и только потом собираться. Таким образом, должен быть обеспечен абсолютный прокрас по всей поверхности. Болтовые соединения и резиновые уплотнения не должны закрашиваться, а собираться на оцинкованных метизах.

Цвет исполнения - резервуар белый.

Резервуар должен иметь площадку обслуживания с противоскользящим покрытием, со съёмным (для транспортировки) ограждением и лестницей для подъема на площадку обслуживания. Межстенное пространство должно быть заполнено тосолом и герметизировано. Резервуар должен быть оборудован системой контроля герметичности его межстенного пространства с расширительным бачком оборудованным огнепреградителем и преобразователем ПМП – 185 либо эквивалент, обеспечивающей автоматическую сигнализацию (световую и звуковую) о разгерметизации и автоматическое прекращение наполнения резервуара.

Топливораздаточное и технологическое оборудование должно располагаться в закрытом технологическом отсеке – оснащенным распашными металлическими дверьми с замком.

Обязательно наличие поддона для сбора аварийных проливов; воздухозаборников, которые обеспечивают вентиляцию в технологическом отсеке; автоматической системы пожаротушения «Буран 2.5взр» либо эквивалент и освещения во взрывозащищенном исполнении.

На каждую горловину должна быть установлена электронная пломба, при открытии крышки данные передаются в ПО контроллера. Технологический отсек для ТРК должен быть выполнен в соответствии с НПБ 111-98.

Первый ТРК должен располагаться в закрытом технологическом отсеке за металлическими дверьми с запорным устройством с выводом панели контроллера и топливораздаточного рукава с пистолетом на боковую (правую) сторону технологического отсека.

Второй ТРК, агрегат наполнения и электрический щит управления располагаются в закрытом технологическом отсеке за металлическими дверьми с запорным устройством. Вывод панели контроллера и топливораздаточного рукава с пистолетом на боковую (левую) сторону технологического отсека.

Агрегат наполнения резервуара топливом от автоцистерны (узел налива с затвором, с сетчатым фильтром, патрубком муфты сливной, агрегат КМ 80-65-140Е либо эквивалент, производительностью 45 куб.м./ч, запорная арматура, обратный клапан). Электронасос должен быть оснащён системой защиты и блокировки:

- блокировка запуска при незаземлённой автоцистерне;
- блокировка запуска при разгерметизации станции;
- автоматическое отключение при наполнении резервуара;
- защита от «сухого» хода насоса.

Система предотвращения переполнения резервуара при сливе топлива при достижении 90% заполнения резервуара включает светозвуковую сигнализацию ВС-3 либо эквивалент. При достижении 95% заполнения происходит отключения насоса наполнения.

Передача данных на компьютер проводная или по GSM-каналу. Должна быть возможность интеграции данных в 1С. Должен быть возможным отпуск топлива, как через ПК оператора, так и с использованием пластиковых карт (бесконтактная карта). В комплекте необходимо иметь программное обеспечение, считыватель карт, карты пользователя в количестве по запросу, но не менее 200 шт.

ТРК должна блокировать подачу топлива при заполнении бака (автоматический раздаточный кран с отсежкой, которая срабатывает (отсекает подачу топлива), когда бак заполнен). Для предотвращения выхода топлива при повреждении ТРК должен быть установлен обратный клапан на трубопроводе, ТРК должна быть оснащена разрывной муфтой.

По мнению Заявителя, вышеуказанные характеристики МТЗС являются излишне конкретными и указаны в закупочной документации под конкретное оборудование, имеющееся у желаемого победителя.

Считаем, что Заказчик при проведении указанной закупки допустил нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», установив требование о заправке дизельным топливом автотранспорта Заказчика через мобильную топливозаправочную станцию, имеющей именно данные конкретные характеристики относительно габаритных размеров, количества камер, количества и толщины стенок, конкретного материала, конкретного количества автоматической системы огнетушения, освещения, воздухозаборников, защитных кожухов, горловин, клапанов, линий метроштока, уровнемера и обесшламливания, конкретных требований к покрытию резервуара и цвета исполнения.

Обращаем внимание, что Заказчик также в закупочной документации установил четкие количественные характеристики Топливораздаточной колонки (Приложение № 2 к Техническому заданию):

Колонка топливораздаточная должна располагаться в ящике

Характеристики:

- электронасос на 24 и 220В для перекачки бензина или дизельного топлива производительностью не менее 50 л/мин во взрывозащищенном исполнении - 1 шт;
- счетчик с устройством съема сигналов (погрешность +/-0,25%) - 1шт;
- раздаточный шланг - 4 м;

- всасывающий рукав ду 25 — 2м;
 - переходник на рукав ду 75 — 1 шт.;
 - автоматический топливораздаточный кран-1шт;
 - фильтр тонкой очистки-1шт;
 - контроллер - с клавиатурой (возможно задать дозу отпуска топлива),
 - подключить уровнемеры - 1шт;
 - соленоидный клапан-1шт;
 - инвертор (преобразователь) 24 v в 220v (размещён в шкафу) — 1 шт.;
 - переходник — 1 шт;
 - антенна-1шт;
 - металлический ящик с системой креплений на разборный металлический каркас высотой 1,3 метра-1шт;
- Условия эксплуатации:
- на открытом воздухе;
 - умеренная климатическая температурная зона.

По мнению Заявителя, требования относительно конкретной длины раздаточного шланга именно в 4 м., а также длины всасывающего рукава ду25 - 2м. и других вышеуказанных количественных характеристик составляющих топливораздаточной колонки установлены Заказчиком под конкретное оборудование необоснованно ограничивающих тем самым количество потенциальных участников закупки.

При этом, следует отметить, что использование при заправке автотранспорта Заказчика дизельным топливом через мобильную топливозаправочную станцию, характеристики которой отличаются от требований, указанных в закупочной документации (к примеру имеющей количество камер – 6 шт; толщину стенок - Две стенки по 6 мм.; материал – Металл; цвет: серебристый, раздаточный шланг – 4,5 м; всасывающий рукав ду 25 — 2,5м) не повлияют на качество оказываемых услуг.

ООО «Юк-Ойл» считает, что указанные нарушения необоснованно ограничивают конкуренцию, так как поставка топлива может осуществляться также через мобильную топливозаправочную станцию, имеющую иные характеристики, значительно улучшающие качество оказания услуг.

Важно отметить, что согласно п. 1.4. Закупочной документации цена Договора включает все расходы Поставщика, связанные с исполнением настоящего Договора, **в том числе установкой, эксплуатацией, обслуживанием, содержанием МТЗС,** выпуск пластиковых карт, цену поставляемого Товара, компенсацию всех издержек и причитающееся вознаграждение, включая расходы на маркировку, тару, упаковку, погрузку, разгрузку и поставку, с учетом доставки, расходы на страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, **а также все иные расходы,** которые могут возникнуть при исполнении обязательств по поставке Товара в ходе исполнения Договора.

Учитывая тот факт, что цена Договора включает все расходы Поставщика, в том числе установкой, эксплуатацией, обслуживанием, содержанием МТЗС, следовательно, при выборе МТЗС **любыми другими характеристиками** Заказчик не несёт никаких дополнительных расходов и для Заказчика нет никакой разницы, посредством МТЗС с какими характеристиками ему будет поставлено топливо в необходимом количестве (1 820 000 литров). В нарушение требований закона Заказчиком установлено требование о поставке топлива через МТЗС с конкретными техническими характеристиками и конкретного цвета.

Деятельность АЗС для заправки транспортных средств нефтепродуктами регулируется ГОСТ Р 58404-2019 "Национальный стандарт Российской Федерации. Станции и комплексы автозаправочные. Правила технической эксплуатации", Приказом МЧС России от 05.05.2014 N 221 "Об утверждении свода правил "Станции автомобильные заправочные. Требования пожарной безопасности" (вместе с СП 156.13130.2014 "Станции автомобильные заправочные. Требования пожарной безопасности").

Вышеуказанные документы не содержат конкретных требований по количеству камер, материала, днища резервуара, толщине стенок резервуаров, количества автоматической системы пожаротушения, количества освещения во взрывобезопасном исполнении, количества воздухозаборников, защитных кожухов, горловин, количества линий наполнения, выдачи, метроштока, уровнемера, количества дыхательных совмещенных клапанов, длины раздаточного шланга и всасывающего рукава топливораздаточной колонки и т.д.

К примеру:

- согласно п. 7.42. СП 156.13130.2014 резервуары для хранения топлива контейнерных и модульных АЗС должны выполняться двустенными. **Допускается использовать резервуары с одностенным перекрытием (верхней стенкой), герметизирующим внутренний резервуар и межстенное пространство.** Таким образом, резервуар для хранения топлива может быть как двустенным, так и одностенным. Однако Заказчиком в закупочной документации указано, что резервуар должен иметь именно две стенки по 4 мм.

- в п.2.1. ГОСТа 15150-69. «Межгосударственный стандарт. Машины, приборы и другие технические изделия. Исполнения для различных климатических районов. Категории, условия эксплуатации, хранения и транспортирования в части воздействия климатических факторов внешней среды» представлены следующие типы климатических исполнений для эксплуатации изделий:

- У — умеренный климат (+40/-45 оС);
- ХЛ — холодный климат (+40/-60 оС);
- УХЛ — умеренный и холодный климат (+40/-60 оС);
- Т — тропический климат (+40/+1 оС);
- М — морской умеренно-холодный климат (+40/-40 оС);
- О — общеклиматическое исполнение (кроме морского) (+50/-60 оС);
- ОМ — общеклиматическое морское исполнение (+45/-40 оС);
- В — все климатические исполнения (+50/-60 оС).

Таким образом, МТЗС для обеспечения заправки топлива в ЗАТО Железногорск по климатическому исполнению может быть У, ХЛ, УХЛ, О, В. Заказчиком же в закупочной документации предусмотрено конкретное климатическое исполнение - У.

- п.160. Приказа Минтруда России от 16.12.2020 N 915н "Об утверждении Правил по охране труда при хранении, транспортировании и реализации нефтепродуктов" предусмотрено, что для освещения внутри резервуара должны применяться переносные электрические светильники во взрывозащищенном исполнении напряжением не выше 12 В. Таким образом, действующим законодательством не предусмотрено точное количество освещения во взрывобезопасном исполнении. Однако, Заказчик необоснованно в закупочной документации указывает необходимость наличия в МТЗС освещения во взрывобезопасном исполнении в количестве 2 шт. При этом наличие 4 и более шт. освещения во взрывобезопасном исполнении не ухудшит качество оказываемых Заказчику услуг, а наоборот, улучшит освещение внутри резервуара.

Исходя из вышеизложенного, Заявитель приходит к выводу об излишнем установлении конкретных характеристик МТЗС в Приложении № 1 к техническому заданию закупочной документации, не основанных на требованиях действующего законодательства, способных необоснованно ограничить количество участников закупки и явно рассчитанных на конкретное оборудование желаемого победителя. С учетом того, что заправка топливом через МТЗС с иными характеристиками не предусматривает каких-либо дополнительных затрат со стороны Заказчика и включена в цену Договора и не влияет на работоспособность МТЗС и качество оказываемых услуг.

Кроме того, следует отметить, что Заказчик ранее неоднократно проводил закупки по аналогичному предмету закупок (извещения № 31502295629, 31502550966, 31502909935, 31603556206, 31603930519, 31604231526, 31604508412, 31604628804, 31807325510, 31908610800), позволяющие провести конкурентные торги. При этом закупочная документация Заказчика по вышеуказанным закупкам не содержала требований по доставке, монтажу и пуско-наладке топливозаправочного модуля на существующей АЗС Заказчика, так как вышеуказанное требование

ограничивает круг потенциальных участников размещения заказа и не соответствует принципам проведения закупок, установленным пунктами 2 и 3 части 1.4 Положения Заказчика.

АЗС Заказчика оснащена топливозаправочным модулем и поставка топлива по ранее заключаемым контрактам производилась через топливозаправочный модуль Заказчика, что подтверждает отсутствие необходимости доставки, монтажа и подключения к существующей АЗС Заказчика топливозаправочного модуля.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;
- 3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)".

Как указывалось выше, Заказчик регулярно проводит закупки предметом которых являлась поставка дизельного топлива (извещения № 31502295629, 31502550966, 31502909935, 31603556206, 31603930519, 31604231526, 31604508412, 31604628804, 31807325510, 31908610800). Заявитель неоднократно принимал участие в закупках Заказчика, так как является поставщиком нефтепродуктов.

Однако, в извещении № 32009874048 опубликованном 31 декабря 2020 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчик заявил о проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг, предметом которого якобы является заправка дизельным топливом Евро К5 (летнее, межсезонное, зимнее) автотранспорта Заказчика с помощью пластиковых карт через мобильную топливозаправочную станцию, установленную на территории заказчика.

По сути, предметом рассматриваемой Закупки является именно поставка дизельного топлива:

- По тексту Договора стороны именуются «Заказчик» и «Поставщик», хотя для договора оказания услуг характерно указание сторон «Заказчик» и «Исполнитель»;
- Не смотря на то, что в договоре предметом указано оказание услуг, по тексту договора фигурируют слова «Товар» (п.1.5., п.1.6., п.2.3., п.2.4., п.2.5., п.2.6., п.2.7., п.5.1.3, п.5.1.4 Договора) и «Поставляемый Товар» (п.2.1., п.4.9.Договора);
- Проект Договора оказания услуг, прилагаемый к закупочной документации, содержит все условия характерные для договора поставки:
 - определен момент перехода права собственности на Товар и риск его случайной гибели (п.1.5.Договора);
 - качественным характеристикам, которым должен соответствовать поставляемый Товар посвящен целый Раздел Договора (Раздел 2. Качество Товара);
 - в договоре четко оговорено количество поставляемого товара – 1 820 000 литров (п.4.5.Договора, п.2 Технического задания (Приложение № 1 к Договору);
 - проектом Договора закупочной документации предусмотрена экспертиза качества именно поставляемого товара, а не оказанных услуг (п.4.9., п.4.11 Договора);

- проект Договора содержит требования по обеспечению Поставщиком безопасные условия разгрузки Товара в соответствии с нормативными Актами, регулируемыми погрузочно-разгрузочные операции с нефтепродуктами (п.5.1.3. Договора);

- указана обязанность поставки Товара в соответствии с сезоном (п.5.1.4.Договора);

- приложением к договору является спецификация, в которой единицей измерения услуг является литр, отражено точное количество поставляемого товара и его цена.

Отметим, что согласно п.5 ст. 38 НК РФ под услугой понимается деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности. Поэтому услуги не могут измеряться литрами, как указано в закупочной документации, техническом задании, спецификации и заявке, являющихся приложениями к Договору. Также Акт приемки услуг (Приложение № 4 К Договору) предусматривает передачу Заказчику именно топлива в литрах, а не конкретные услуги по заправке.

Учитывая вышеизложенное, ООО «Юк-Ойл» приходит к выводу, что Заказчик, изменяя наименование договора поставки дизельного топлива на договор оказания услуг, дополнил договор условиями по монтажу и пуско-наладке мобильной топливозаправочной станции под конкретное оборудование с целью обеспечения заключения договора с конкретным желаемым победителем, при этом нарушая принципы справедливости и ограничивая конкуренцию по отношению к другим участникам закупки, которые могут осуществить поставку необходимого товара.

Таким образом, предметом закупки является именно поставка 1 820 000 литров дизельного топлива Евро К5 (летнее, межсезонное, зимнее), а не монтаж и пуско-наладка МТЗС. МТЗС, предусмотренная закупочной документацией, является лишь средством, посредством которого обеспечивается заправка автотранспорта Заказчика топливом, которое не приобретается Заказчиком, а после поставки необходимого количества топлива демонтируется и вывозится с территории Покупателя (п.5.1.12 Договора), поэтому характеристики МТЗС не имеют значения. Заказчик согласно ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ в закупочной документации должен описывать функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики именно предмета закупки - дизельного топлива, а не МТЗС.

Также на снижение возможного количества участников закупки указывают сроки проведения закупки. Так, дата размещения извещения – 31.12.2020г. (при этом, с 01.01.2021 по 10.01.2021г. выходные праздничные дни), а дата и время окончания подачи заявок – 18.01.2021г. Таким образом, осуществить подготовку заявки, запрос коммерческих предложений и ведение переговоров по приобретению, доставке и монтажу МТЗС, внесение необходимых дополнительных ОКВЭД, позволяющих осуществить монтаж и пуско-наладочные работы МТЗС, а также получение пропуска на территорию ЗАТО Железнодорожск в период с 11.01.2021г. по 18.01.2021г. для иногородней организации, не имеющей в собственности МТЗС с характеристиками, указанными в закупочной документации, практически невозможно.

Таким образом, считаем, что закупочная документация подготовлена под конкретную фирму, находящуюся на территории ЗАТО Железнодорожск либо имеющее пропуск на территорию данного города, имеющую в собственности МТЗС, с характеристиками согласно Приложению № 2 к Техническому заданию (Приложение № 1 к Договору) и возможность осуществить доставку, монтаж и установку (пуско-наладочные работы) данной МТЗС.

П. 5. Технического задания Закупочной документации предусматривает следующие сроки оказания услуги:

С момента заключения договора по 31.12.2021, либо до полного исполнения обязательств. Смонтировать оборудование и приступить к оказанию услуги по заправке в течение 2 календарных дней с момента подписания договора. При этом допускается временное решение, не более чем на 60 календарных дней с момента подписания договора: течение 2-х дней с момента подписания Контракта Поставщик обязан доставить, смонтировать и подключить, к существующей АЗС Заказчика, топливозаправочный модуль с характеристиками согласно приложению № 2 к техническому заданию.

Таким образом, Закупочной Документацией предусмотрено временное решение, согласно которому поставка топлива может осуществляться без доставки, монтажа и подключения к существующей АЗС Заказчика топливозаправочного модуля с характеристиками согласно

Приложению № 2 к Техническому заданию (Приложение № 1 к Договору), но не более чем на 60 календарных дней с момента подписания договора.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что необходимость установки топливозаправочного модуля с конкретными характеристиками отсутствует, т.к. закупочной документацией предусмотрена поставка топлива на протяжении длительного времени без МТЗС. ООО «Юк-Ойл» считает, что данное условие включено в закупочную документацию с целью ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки путем снижения возможного количества участников закупки.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В порядке ст. 18.1 Федерального закона о защите конкуренции рассматриваются жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом N 223-ФЗ.

Следовательно, жалоба заявителя подлежит рассмотрению в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Ч. 2 ст. 1 Федерального закона 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик при осуществлении закупок руководствуется действующим законодательством, Положением о закупках товаров, работ и услуг.

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в

закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 13 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Согласно ч. 8 ст. 4 Федерального закона 223-ФЗ извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Исходя из вышеизложенного, ООО «Юк-Ойл» делает вывод о том, что Заказчик осуществил рассматриваемую закупку открытым конкурсом на право заключения договора оказания услуг «Заправка дизельным топливом Евро К5 (летнее, межсезонное, зимнее) автотранспорта Заказчика с помощью пластиковых карт через мобильную топливозаправочную станцию, установленную на территории заказчика» (извещение № 32009874048) с нарушением требований действующего законодательства и Положения о закупках заказчика.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1. ч.1 ст. 23 Федерального закона о защите конкуренции, просим:

1. Приостановить проведение Закупки (извещение №32009874048) до рассмотрения жалобы по существу и заключение договора до принятия решения по жалобе ООО «Юк-Ойл».
2. Выдать Муниципальному предприятию ЗАТО Железнодорожск Красноярского края «Пассажирское автотранспортное предприятие» (МП «ПАТП») ИНН 2452001194, КПП 245201001 предписание об устранении допущенных нарушений антимонопольного законодательства.

Директор ООО «ЮК-Ойл»



Ю.Ю. Кузнецов