



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 066/01/18.1-1956/2021**

11.06.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;  
члены Комиссии: <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;  
<...> - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

*заявителя* – <...>, личное участие;

*организатора торгов* – <...> (620014, г. Екатеринбург, ул. Вайнера, д. 13, лит. Е), личное участие;

*оператора электронной площадки* – Закрытое акционерное общество «Уральская Электронная Торговая Площадка» (620109, г. Екатеринбург, ул. Крауля, д. 9-А, оф. 507, далее – ЗАО «УЭТП»), представители – <...> (доверенность № 08/20 от 01.08.2020), <...> (доверенность № 06/21 от 06.06.2021),

рассмотрев в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-518м от 03.06.2021) на действия (бездействие) оператора электронной площадки в лице ЗАО «УЭТП», совершенные при проведении торгов (торги № 0018000 на сайте – <http://etpu.ru>) посредством публичного предложения по продаже имущества должника ОАО «УралНИТИ»: Лот № 34 - Нежилое помещение, кадастровый № 66:41:0206032:20105, расположение -1 этаж, № помещения - 75-80, 82-84 площадь - 111,4 кв.м.,

**УСТАНОВИЛА:**

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 11.06.2021. О времени и месте рассмотрения жалобы оператор электронной площадки уведомлен (исх. № 11245 от

04.06.2021) посредством электронной почты <...>, организатор торгов – посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства (ч. 1 ст. 124 Закона о банкротстве).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 09.10.2019 по делу № А60-3534/2016 ОАО «УралНИТИ» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него введена процедура конкурсного производства. Определением Арбитражного суда Свердловской области от 15.11.2019 конкурсным управляющим утвержден <...>.

В соответствии с п. 5 ст. 18.1 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает арбитражный управляющий или привлекаемая им для этих целей специализированная организация.

В соответствии с п. 2.6 Порядка № 495 зарегистрированным на электронной площадке лицам присваивается статус организатора торгов, участника торгов.

Организатор торгов в силу п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Сообщение о проведении торгов было опубликовано 05.04.2021 на сайте электронной торговой площадки – <http://etpu.ru> (торги № 0018000, далее – сайт ЭТП), 02.04.2021 на сайте ЕФРСБ (номер сообщения - 64156517).

В сообщении о проведении торгов указано, что прием заявок на участие в торгах осуществлялся с 05.04.2021 12:00 и заканчивался 25.05.2021 12:00, а также установлены следующие периоды снижения цены.

Дата начала приема заявок на интервале	Дата окончания приема заявок на интервале	Снижение цены предыдущего интервала на % от начальной цены, %	Задаток на интервале, руб.	Цена на интервале, руб.
05.04.2021 12:00	10.04.2021 12:00	0,00	1 246 840,02	6 234 200,10
10.04.2021 12:00	15.04.2021 12:00	10,00	1 122 156,02	5 610 780,09
15.04.2021 12:00	20.04.2021 12:00	10,00	997 472,02	4 987 360,08
20.04.2021 12:00	25.04.2021 12:00	10,00	872 788,01	4 363 940,07
25.04.2021 12:00	30.04.2021 12:00	10,00	748 104,01	3 740 520,06
30.04.2021 12:00	05.05.2021 12:00	10,00	623 420,01	3 117 100,05
05.05.2021 12:00	10.05.2021 12:00	10,00	498 736,01	2 493 680,04
10.05.2021 12:00	15.05.2021 12:00	10,00	374 052,01	1 870 260,03
15.05.2021 12:00	20.05.2021 12:00	10,00	249 368,00	1 246 840,02
20.05.2021 12:00	25.05.2021 12:00	10,00	124 684,00	623 420,01

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу от 21.05.2021 об определении участников торгов по лоту № 34 (Публичное предложение № 18000) на участие в торгах на интервале с 15.05.2021 12:00 по 20.05.2021 12:00 поступило 7 заявок: <...>.

Согласно сведениями, представленным организатором торгов и оператором электронной площадки, на участие в торгах на интервале с 20.05.2021 12:00 по 25.05.2021 12:00 поступила заявка <...>.

Следовательно, <...> вправе обжаловать любые совершенные оператором электронной площадки действия (бездействие) при организации и проведении торгов.

Протоколом № 18000-34 от 21.05.2021 о результатах проведения открытых торгов по лоту № 34 (Публичное предложение № 18000) (далее – Протокол № 18000-34 от 21.05.2021) победителем признана <...>.

Договор купли-продажи не заключен.

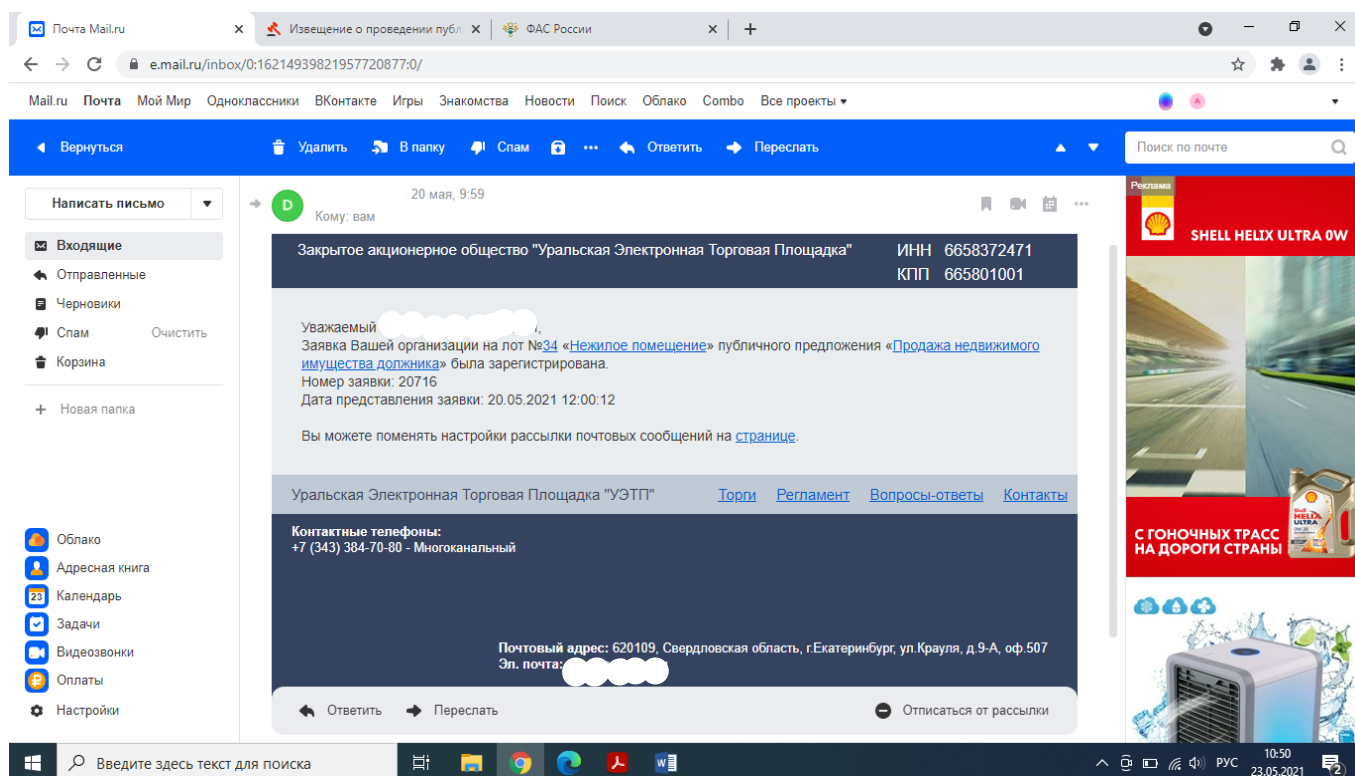
Обжалование действий (бездействия) оператора электронной площадки в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол № 18000-34 от 21.05.2021 размещен на сайте ЭТП 21.05.2021, в то время как жалоба <...> направлена в адрес ФАС России 31.05.2021, в адрес Свердловского УФАС России 03.06.2021, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) оператора электронной площадки.

<...> в жалобе ссылается на то, что 18.05.2021 им был оплачен задаток и создана предварительная заявка на участие в торгах. 20.05.2021 в 11:58:53 +5 было сформировано ценовое предложение в размере 2 615 000,00 рублей, подписана и отправлена заявка на участие в торгах. 20.05.2021 в 11:59:41 +5 <...> пришло уведомление с ЭТП о том, что заявка принята под № 20716, зарегистрирована 20.05.2021 в 12:00:12 +5. Согласно дате регистрации заявки на ЭТП заявка <...> по времени вышла из временных рамок. <...> выявлено, что время на сайте ЭТП расходуется с общероссийским на 1 мин. 19 сек., о чем в устном режиме <...> объявил оператору электронной площадки и написал в техподдержку, однако обратной связи не получил. <...> обратился на горячую линию оператора электронной площадки, где ему сообщили электронную почту исполнительного директора. На указанную электронную почту <...> направлено обращение, на которое получен ответ лишь 21.05.2021 в 17:02. Согласно указанному письму сайт ЭТП работает в штатном режиме и сомнений в некорректной работе часов сервера нет. Разница во времени в момент проведения торгов на ЭТП 20.05.2021 в районе 12:00 (+5) на 1 мин. 19 сек. больше, чем общероссийское время (Федеральный закон от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени», далее – Закон об исчислении времени), что лишило <...> права на участие в торгах.

<...> приложен скриншот с почтового сервера Mail.ru с электронным подтверждением получения заявки <...> и ее регистрации под номером 20716 для участия в торгах.



Оператор электронной площадки указал, что такого понятия, как «Общероссийское время» в действующем законодательстве не имеется. Сведения о том, с какими серверами работает mail.ru по использованию информации о точном значении времени в материалы дела не представлены. Не представлено также каких-либо доказательств, свидетельствующих о соответствии времени на сервере mail.ru «общероссийскому времени». На всех вкладках сайта ЭТП в верхнем правом углу в режиме реального времени отображается время электронной площадки. В соответствии с действующим законодательством, к операторам ЭТП нет требований по синхронизации времени с почтовыми серверами mail.ru или другими аналогичными системами. Согласно пп. «д» п. 2.1. раздела II Требования к электронным площадкам (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495) электронная площадка должна обеспечивать непрерывность проведения торгов, в том числе посредством использования независимо расположенных и имеющих отдельные каналы связи основного и резервного серверов, бесперебойность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения торгов (за исключением случаев возникновения технических сбоев в работе электронной площадки в результате действий третьих лиц). Время на сервере УЭТП автоматически синхронизируется с серверами компании Microsoft. Данные серверы были выбраны для синхронизации, так как именно программное обеспечение для работы УЭТП приобреталось у данной компании. Ошибок в процессе синхронизации на момент подачи заявок не зафиксировано и ранее не регистрировались. Системой электронной площадки отображаются даты и время создания, редактирования, размещения заявок на участие в торгах по местному времени электронной площадки. Время создания, получения и отправки всех электронных документов на электронной площадке фиксируется по времени сервера, на котором функционирует программное обеспечение электронной площадки. Время сервера электронной площадки синхронизируется с серверами компании Microsoft. Оператор электронной площадки не несет ответственность за обеспечение информационной защиты системы управления временем сервера, на котором функционирует электронная площадка, поскольку такая ответственность не предусмотрена регламентом электронной площадки. В режиме реального времени на Уральской электронной площадке отображается время, с которым <...> мог сверяться при подаче заявки. <...>, планируя подавать заявку в последние секунды интервала, брал на себя ответственность за риски, которые могут повлечь неблагоприятные события. Закон об исчислении времени на который ссылается <...>, не может быть применен, поскольку предметом регулирования данного закона являются отношения, возникающие при распространении информации о точном значении времени и календарной дате (ст. 1 названного закона). Оператор электронной площадки не является поставщиком услуги точного времени, а сам является потребителем данной услуги, предоставляемыми сторонними ресурсами (не ресурсами УЭТП).

Организатор торгов отметил, что на этапе приема заявок в период с 12:00 15.05.2021 по 12:00 20.05.2021 информации о поступлении заявки <...> на ЭТП отсутствовала. Информацию о подаче заявки <...> организатор торгов получил от него 21.05.2021 посредством электронной почты. При определении участников торгов, проверяя поступление задатков для участия в торгах, на специальный счет для задатков поступлений от <...> не обнаружено. Впоследствии при проверке основного расчетного счета должника было определено, что денежные средства в качестве обеспечительного платежа для участия в торгах перечислены платежным поручением № 75808 от 18.05.2021 с назначением платежа «Задаток по публичному предложению № 0018000 лот № 34», хотя в

проекте договора о задатке, который подписывает заявитель, на первой странице выделенным курсивом указаны реквизиты для перечисления задатка.

В соответствии с п. 4.1 и п. 4.2 Порядка № 495 для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным ст.ст. 110 и 139 Закона о банкротстве и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя. Срок представления заявок на участие в торгах устанавливается в соответствии с положениями ст.ст. 110 и 139 Закона о банкротстве. В течение 30 минут с момента представления заявки на участие в торгах такая заявка с помощью программно-аппаратных средств сайта автоматически регистрируется в журнале заявок на участие в торгах, при этом заявителю в форме электронного сообщения направляется подтверждение регистрации заявки с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Согласно Журналу заявок на участие в торгах заявка <...> поступила 20.05.2021 в 12:00:12.

Оператором электронной площадки в адрес <...> посредством электронной почты направлено письмо о том, что его заявка зарегистрирована 20.05.2021 в 12:00:12 под № 20716.

Далее Оператором электронной площадки в адрес <...> посредством электронной почты направлено письмо об отклонении его заявки на основании абз. 5 п. 6.1.3 Порядка № 495 в связи с тем, что на предыдущем периоде проведения торгов определен победитель торгов.

Торги посредством публичного предложения проводятся с учетом положений, предусмотренных настоящим пунктом. Заявки на участие в торгах, поступившие в течение определенного периода проведения торгов, рассматриваются только после рассмотрения заявок на участие в торгах, поступивших в течение предыдущего периода проведения торгов, если по результатам рассмотрения таких заявок не определен победитель торгов (п. 6.1.3 Порядка № 495).

Согласно сообщению о проведении торгов 9 период проведения торгов проходил с 15.05.2021 12:00 по 20.05.2021 12:00. Заявка <...> поступила 20.05.2021 в 12:00:12, т.е. уже в следующем, 10 периоде, который проходил с 20.05.2021 12:00 по 25.05.2021 12:00.

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения. С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается (п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве).

Пунктом 5.4 Регламента проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве на электронной площадке Уральская Электронная Торговая Площадка «УЭТП», размещенной на сайте <http://bankrupt.etpu.ru/> в сети Интернет, установлено, что Уральская электронная торговая площадка работает по уральскому времени (UTS+5).

На главной странице сайта ЭТП в правом верхнем углу указано текущее время.

Закон об исчислении времени определяет правовые основы исчисления времени, установления часовых зон, а также регулирует отношения, возникающие при распространении информации о точном значении времени и календарной дате.

Подача потенциальным участником торгов заявки в последние минуты срока подачи заявок несет определенные риски признания его участников торгов в соответствующий период.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы, поскольку заявка <...> представлена уже в следующем периоде приема заявок.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Жалобу <...> признать необоснованной.

2. В обжалуемых действиях (бездействии) оператора электронной площадки в лице Закрытого акционерного общества «Уральская Электронная Торговая Площадка» нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.