

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-167/2021

10 марта 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 10.03.2021г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

... заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

..... заместителя начальника отдела,

.... главного специалиста-эксперта, на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Инфинити» на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене устаревших светильников на новые энергоэффективные светодиодные, для нужд муниципального образования городское поселение поселок Красная Горбатка, в рамках текущего ремонта (№ закупки 0128200000121000999) в присутствии представителя заказчика (администрация муниципального образования городское поселение поселок Красная Горбатка Селивановского района Владимирской области): (доверенность от 05.03.2021г. №01.21/301),

представителя заявителя (ООО «Инфинити»):(приказ от 29.01.2021г. №1).

09.03.2020 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 10.03.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-167/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

02 марта 2021г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Инфинити» (далее – заявитель, общество) на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене устаревших светильников на новые энергоэффективные

светодиодные, для нужд муниципального образования городское поселение поселок Красная Горбатка, в рамках текущего ремонта (№ закупки 0128200000121000999).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

В аукционной документации заказчиком установлен неразумный срок исполнения контракта- 21 день с момента заключения контракта.

Заявитель указал, что у производителя нет на складе такого объема (592 штук) светильников, их нужно производить. Срок производства – 2-3 недели.

Общество считает столь короткий срок исполнения контракта требованием ограничивающим конкуренцию.

В пояснениях, в обоснование правомерности действий (администрация муниципального образования городское поселение поселок Красная Горбатка Селивановского района Владимирской области указано следующее.

Установленный документацией срок исполнения контракта администрация МО ГП поселок Красная Горбатка не считает неисполнимым, даже с учетом обозначенного срока изготовления светильников, так как подготовку к исполнению контракта можно вести до момента заключения контракта, после опубликования итогов подведения аукциона, что дополнительно составит не менее 10 дней.

Основной причиной для отказа в изменении срока является недостаточность средств в бюджете поселения на выполнение мероприятий по расчетом за поставленную электроэнергию по уличному освещению, которая напрямую связана с предметом закупки.

В 2020 году затраты за поставленную электроэнергию по уличному освещению составили 2 917 157,86 руб. согласно муниципальному контракту от 20.01.2020г. №33600551007098 (реестр. №3332211984920000001).

На 2021 год запланировано 1 800 000,00 руб., согласно выписке из ведомственной структуры бюджета МО ГП п. Красная Горбатка (прилагается), что на 1 117 157,86 руб. меньше затрат 2020 года, поэтому по данному разделу бюджет поселения уже является дефицитным.

В рамках указанной закупки будут заменены 592 энергосберегающих светильника из 750 (ДРЛ 250 Вт).

В случае внесении изменений в документацию и увеличения срока исполнения контракта до 2 месяцев, как просит заявитель, срок исполнения работ по контракту завершится в начале июня 2021 года, тогда как на сегодняшний момент срок окончания исполнения работ по контракту планируется приблизительно на 20 апреля сего года. Таким образом, разница составит более 40 дней. Исходя из того, что в предыдущие годы плата за апрель составляла порядка 170 000,0 рублей, а за май порядка 130 000,00 рублей, то дополнительные затраты бюджета составят приблизительно 100 000 рублей, что является существенной суммой для бюджета поселения.

Так же администрация поселения считает, что установленный документацией к закупке №0128200000121000999 срок исполнения контракта не ограничивает конкуренцию, так как уже несколько участников согласились с условиями закупки, в том числе со сроком исполнения контракта, путем подачи заявок на участие в электронном аукционе.

В результате всего вышеперечисленного, заказчик считает жалобу ООО «Инфинити» не обоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

26.02.2020г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено изменение извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000121000999 на выполнение работ по замене устаревших светильников на новые энергоэффективные светодиодные, для нужд муниципального образования городское поселение поселок Красная Горбатка, в рамках текущего ремонта.

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 194 087,00 рублей.

Согласно ст. 42 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должны содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, сроки завершения работы.

Частью 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что данная информация должна содержаться и в документации об электронном аукционе.

Согласно аукционной документации: **«Срок выполнения работ: с момента подписания контракта в течение 21 дня».**

В силу ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Статьей 3 Закона о контрактной системе установлено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Из совокупности изложенного следует, что заказчик наделен правом устанавливать описание объекта закупки в объеме необходимом и достаточном для обеспечения своих нужд и действительных потребностей.

Кроме того, из общего смысла законодательства о контрактной системе, можно сделать вывод о том, что при закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика основанием для проведения любой закупки является наличие нужд (потребности) заказчика в приобретении товаров, работ, услуг для обеспечения своей деятельности.

Таким образом, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не ограничивает заказчика в установлении срока выполнения работ, а поэтому заказчик вправе установить такой срок выполнения работ в зависимости от своих потребностей, что соответствует положениям Закона о контрактной системе.

Как следует из письменных пояснений заказчика, указанный срок выполнения работ установлен в связи с его потребностью, а также в рамках доведения лимитов бюджетных обязательств.

Заявителем на заседание Комиссии Владимирского УФАС России не представлены доказательства того, что действия заказчика при установлении требований к сроку оказания услуги являются для заявителя или иных участников закупки непреодолимыми либо создают преимущества другим участникам.

Отсутствие у отдельных лиц возможности выполнить работы в требуемый заказчику срок, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Инфинити» на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене устаревших светильников на новые энергоэффективные светодиодные, для нужд муниципального образования городское поселение поселок Красная Горбатка, в рамках текущего ремонта (№ закупки 0128200000121000999) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

.....