

РЕШЕНИЕ

02 декабря 2020 года

г. Горно-Алтайск

Судья Горно-Алтайского городского суда Республики Алтай Зрелкина Е.Ю., рассмотрев в судебном заседании жалобу Штинникова Константина Николаевича на постановление временно исполняющей обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Дымовой А.Е. от 26 августа 2020 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ, вынесенное в отношении должностного лица – начальника отдела закупок Администрации г. Горно-Алтайска Штинникова К.Н.,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением временно исполняющей обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Дымовой А.Е. от 26 августа 2020 года должностное лицо – начальник отдела закупок Администрации г. Горно-Алтайска Штинников К.Н. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.30 КоАП РФ, и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 рублей.

Штинниковым К.Н. подана жалоба на вышеуказанное постановление, в которой он указывает на отсутствие события административного правонарушения. Решение антимонопольного органа, которым заказчик был признан нарушившим ч. 6 ст. 65 Федерального закона № 44-ФЗ, признано незаконным решением Арбитражного суда РА от 31.08.2020 года. Заявителем (заказчиком) размещена закупка от 13.03.2020 года с окончанием срока подачи заявок 22.03.2020 года, при этом 22 марта 2020 года приходится на воскресенье, то есть нерабочий день. Последним днем принятия заказчиком решения о внесении изменений в извещение и документацию, является 20 марта 2020 года. 20.03.2020 года заказчиком в соответствии с ч. 6 ст. 63, ч. 6 ст. 65 ФЗ №44-ФЗ принято распоряжение Администрации г. Горно-Алтайска о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона, документацию об электронном аукционе и продлении срока подачи заявок, в том числе с целью устранения неоднозначности и противоречивости толкования ранее установленного срока окончания подачи заявок, который приходится на нерабочий день, а также с целью соблюдения принципов эффективности использования бюджетных средств и обеспечения конкуренции. Антимонопольным органом было признано, что заказчиком не нарушены требования к срокам для принятия решения о внесении изменений в извещение, документацию об электронном аукционе, но нарушен срок размещения в ЕИС изменений в документацию об электронном аукционе, с чем заявитель Штинников К.Н. не согласен. Поскольку заказчик сформировал закупочную документацию с внесенными изменениями 20.03.2020 года, последний день их публикации приходится на 21.03.2020 года в субботу – нерабочий день, то изменения опубликованы 23.03.2020 года в понедельник – первый рабочий день, следующий за днем окончания срока (21.03.2020 года).

Штинников К.Н. при рассмотрении дела доводы жалобы поддержал.

Исследовав материалы дела, проанализировав доводы жалобы, заслушав лиц, участвующих в деле, судья находит обжалуемое постановление подлежащим отмене.

Административная ответственность по ч. 1 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наступает за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система в сфере закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2 и 1.3 настоящей статьи, не более чем на два рабочих дня.

Из материалов дела следует, что 13.03.2020г. заказчиком - Администрацией города Горно-Алтайска на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0377300028720000018 на поставку автомобиля. Согласно извещению №0377300028720000018 (в редакции от 13.03.2020г.): - начальная (максимальная) цена контракта – 1257313 рублей; - дата и время окончания срока подачи заявок – 22.03.2020г. 10 час. 00 мин. 20.03.2020г. в 16:09 часов заказчик сформировал и разместил в ЕИС для прохождения казначейского контроля (постановление Правительства РФ от 12.12.2015г. №1367) извещение №0377300028720000018 и аукционную документацию с внесенными изменениями. Изменения в извещение и аукционную документацию размещены в ЕИС и направлены оператору электронной площадки только 23.03.2020г. в 09:32 часов.

Должностное лицо УФАС РА, рассмотрев материалы дела, пришел к выводу о нарушении заказчиком срока размещения в ЕИС изменений в документацию об электронном аукционе №0377300028720000018 на 1 рабочий день, в связи с чем, посчитал нарушившим заказчиком ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе и совершении Штинниковым К.Н., являющемся начальником Отдела закупок Администрации г.Горно-Алтайска, административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ.

Должностным лицом в постановлении указано, что заказчик по собственной инициативе определил дату окончания срока подачи заявок на 22.03.2020 года 10-00 часов, который является выходным днем. Принимая решение о внесении изменений в извещение и (или) аукционную документацию, заказчик должен был исходить из требований ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе, и учитывать срок прохождения казначейского контроля документов, так как именно после данного контроля действия заказчика являются совершенными.

Аналогичные выводы содержатся в решении Комиссии УФАС по РА от 06 апреля 2020 года, которым заказчик исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления – Администрация г.Горно-Алтайска признан нарушившим ч. 6 ст. 65 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Однако судья не может согласиться с данными выводами по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 59 Федерального закона № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого

аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Частью 6 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее, чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее, чем семь дней.

20.03.2020 года заявителем (заказчиком) в соответствии с частью 6 статьи 63, частью 6 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ принято распоряжение Администрации города Горно-Алтайска от 20.03.2020 года № 314-р о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона, документацию об электронном аукционе № 0377300028720000018 и продлении срока подачи заявок в соответствии требованиями Федерального закона № 44-ФЗ до 31.03.2020 года (не менее чем семь дней с даты размещения изменений), в том числе с целью устранения неоднозначности и противоречивости толкования ранее установленного срока окончания подачи заявок, который приходится на нерабочий день, а также с целью соблюдения принципов эффективности использования бюджетных средств и обеспечения конкуренции: внесенные заказчиком изменения касались только исключения из документации условий участия в данной закупке субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций.

Федеральный закон о контрактной системе, регулируя порядок и сроки действий заказчика и участника конкурса в общем и в частности, устанавливая в ч. 6 ст. 65 названного закона сроки принятия решения о внесении изменений в аукционную документацию и сроки его размещения не определил, что эти дни должны быть рабочими, и порядок их исчисления.

В таком случае, в силу положений п. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе действуют положения Конституции, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и другие федеральные законы.

В соответствии со ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (статья 193 ГК РФ).

Если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции (статья 194 ГК РФ).

Такое исчисление сроков не противоречит положениям Закона о контрактной системе, а направлено на защиту конкуренции и гарантирует участникам аукциона максимального большинства потенциальных участников.

Установленные по настоящему делу обстоятельства позволяют сделать вывод о соблюдении сроков размещения изменений в ЕИС. Так как изменения поданы для размещения 20.03.2020 в пятницу, опубликованы 23.03.2020г. в понедельник.

С учетом вышесказанного, оценив собранные по данному делу об административном правонарушении доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, судья приходит к выводу о том, что в рассматриваемом случае заказчиком соблюден срок размещения в ЕИС изменений в документацию об электронном аукционе, что свидетельствует о надлежащем выполнении начальником отдела закупок Администрации г.Горно-Алтайска Штинниковым К.Н. вышеприведенных требований статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, вывод должностного лица административного органа о совершении должностным лицом заказчика Штинникова К.Н. административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является необоснованным.

Кроме того, решением Арбитражного суда Республики Алтай от 31 августа 2020 года, вступившим в законную силу, признано незаконным послужившее основанием для возбуждения настоящего дела решение УФАС по Республике Алтай от 06 апреля 2020 г., принятое по делу № 004/06/65-100/2020.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствие события административного правонарушения является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

При изложенных обстоятельствах, постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ, вынесенное в отношении Штинникова К.Н., подлежит отмене, а производство по делу об административном правонарушении – прекращению в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Руководствуясь ст. 30.7 КоАП РФ, судья

Р Е Ш И Л :

Постановление временно исполняющей обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Дымовой А.Е. от 26 августа 2020 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ, вынесенное в отношении должностного лица – начальника отдела закупок Администрации г.Горно-Алтайска Штинникова Константина Николаевича, отменить, производство по делу прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Решение может обжаловано в Верховный суд Республики Алтай в течение 10 суток со дня получения (вручения) его копии.

Судья

Е.Ю.Зрелкина

