



РУСКОНТРОЛЬ

Руководителю Московского областного УФАС России
Золотарёву Игорю Валерьевичу
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
Телефон/факс: +7(499)755-23-23 доб.050-233
E-mail: to50@fas.gov.ru

Исх. № 992 от «8» ноября 2022 г.

Копия: Руководителю ФАС России
М.А. Шаскольскому
Адрес: Центральный аппарат ФАС России: 125993,
г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242
E-mail: delo@fas.gov.ru.

Заявитель: ООО «Русконтроль»
111020, г. Москва, ул. Сторожевая, 24Б-18
Телефон: +7 (495) 664-22-45
E-mail: info@ruscontrol.com

Организатор закупки: АО "МОСОБЛЭНЕРГО"
Московская область, Красногорский р-н,г. Красногорск,
26 км автодороги «Балтия», Бизнес Центр «RigaLand», строение 5, подъезд 3
Телефон: 7-495-7803962
E-mail: NekrasovaEA@mosoblenergo.ru

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

1. Организация, осуществляющая размещение закупки (Заказчик):

Акционерное общество «Московская Областная Энергосетевая Компания» (АО «МОСОБЛЭНЕРГО»)

Почтовый адрес:

143421, Московская область, Красногорский район, Балтия автодорога, 26 км бизнес-центр Рига-Ленд территория, корпус Б3

Место нахождения: 143421, ОБЛ. МОСКОВСКАЯ, Р-Н Красногорский, АВТОДОРОГА Балтия, ТЕР. 26 КМ БИЗНЕС-ЦЕНТР РИГА-ЛЕНД, дом СТРОЕНИЕ Б 3, корпус ПОДЪЕЗД 3 ЭТАЖ 7, офис (квартира) ПОМЕЩЕНИЕ 2 КОМНАТА 1

Адрес электронной почты: NekrasovaEA@mosoblenergo.ru MartynenkoAV@mosoblenergo.ru

Номер контактного телефона: +7(495) 7803962

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Извещение о закупке № 32211729292, дата размещения - 30.09.2022 г.

Наименование и адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: РТС-тендер, www.rts-tender.ru

Закупка № 013439-22

Наименование процедуры: Поставка передвижных электротехнических лабораторий (ЭТЛ) на базе цельнометаллических автомобилей-фургонов с полным приводом (4x4) Дата публикации и начала подачи заявок: 30.09.2022 (МСК)

Начальная (максимальная) цена контракта: 43 394 000,00 рублей 00 копеек.

Дата окончания срока подачи заявок – 21.10.2022 г.

Дата рассмотрения заявок и подведения итогов - 27.10.2022 г.

На участие в Конкурсе подано - 7 заявок

По результатам рассмотрения к участию в Конкурсе допущено - 2 заявки
Протокол рассмотрения и оценки заявок № 372/2 от 31.10.2022 г.
Победитель Конкурса - АО «Микроэлектроника ВПК».

2. Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Русконтроль»
Юридический адрес и почтовый адрес: 111020, г. Москва, ул. Сторожевая, 24Б-18
ИНН 7722728970, КПП 772201001
ОГРН 1107746812843
Телефон: +7(495) 664-22-45
E-mail: info@ruscontrol.com

3. Обжалуемые действия закупочной комиссии Заказчика АО «МОСОБЛЭНЕРГО», нормы, которые нарушены, и доводы Заявителя ООО «Русконтроль».

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках АО "МОСОБЛЭНЕРГО", утвержденным Решением Совета директоров АО "МОСОБЛЭНЕРГО" от 16.09.2022 (протокол N 25/2022) (далее – Положение о закупках).

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или)

порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

При проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя на участие в Конкурсе.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 2.1.1 раздела 2 "Порядок подготовки и содержание заявки на участие в Конкурсе" конкурсной документации для участия в конкурсе участник закупки должен подготовить заявку на участие в конкурсе, в соответствии с положениями данного раздела и Информационной картой конкурса по формам, предусмотренным в разделе 8 документации о конкурсе (далее - Информационная карта).

Согласно п. 2.4.1. раздела 2.4. «Требования к содержанию заявки на участие в конкурсе и составу документов, являющихся неотъемлемой частью заявки», заявка на участие в конкурсе должна содержать в том числе:

- Письмо-заявка на участие в конкурсе (по форме № 2 раздела 8);
- Техническое предложение (по форме №3 раздела 8).

Согласно заявке ООО «Русконтроль» в рамках конкурса АО «Мособлэнерго» ООО «Русконтроль» предложило к поставке электротехническую лабораторию в комплектации полностью, соответствующей техническому заданию конкурса, и представило Техническое предложение по установленной конкурсной документацией форме (по форме № 3 раздела 8 конкурсной документации).

ООО «Русконтроль» в предоставленном Техническом предложении прямо указало, что предлагаемый к поставке Товар полностью соответствует требованиям технического задания.

Техническое предложение

Общество с ограниченной ответственностью "Русконтроль" предлагает к поставке товар, полностью соответствующий функциональным и качественным характеристикам, требуемым АО «Мособлэнерго» в конкурсной документации.

Однако согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок № 372/2 от 31.10.2022 (далее - Протокол) заявка ООО «Русконтроль» отклонена на основании пункта 2.4.4. документации и пп. 8.4.6. Положения о закупках по причине: «Предложение участника закупки не соответствует требованиям Технического задания (далее – ТЗ), а именно: - Блок высоковольтных испытаний БВИ 50/60» для варианта №1, варианта №2 ЭТЛ является маслonaполненным, что не соответствует п. 11.1.5.10 и п. 11.2.5.10 ТЗ.»

Считаем отклонение заявки ООО «Русконтроль», отказ в допуске к участию в закупке и отказ в признании ООО «Русконтроль» участником закупки неправомерными по следующим основаниям.

Согласно п. 11.1.5.10. и 11.2.5.10 Технического задания оборудование для испытания повышенным напряжением, используемое в ЭТЛ не должно иметь изоляцию из жидкого диэлектрика.

Блок высоковольтных испытаний с максимальным выходным напряжением переменного тока - 50кВ и максимальным выходным напряжением постоянного тока – 60 кВ – сокращенно - БВИ-50/60, предлагаемый к поставке ООО «Русконтроль» - разработан и выпускается ООО «Русконтроль». Блок БВИ-50/60 не содержит комплектующие, имеющие изоляцию из жидкого диэлектрика. В качестве высоковольтного источника в блоке БВИ-50/60, предлагаемом к поставке ООО «Русконтроль», применяется трансформатор с твердотельной литой изоляцией ТВЛ-50 (<https://ruscontrol.com/rc-products/ispytatelnye-transformatory>).

Требований по предоставлению в составе заявки каких-либо дополнительных документов, подтверждающих технические характеристики и показатели оборудования, а также комплектующих, входящих в состав подлежащего поставке оборудования, конкурсной документацией не установлено.

Согласно п. 7.11 Информационно карты конкурса, а также п. 2.4. Требования к содержанию заявки на участие в конкурсе и составу документов – Техническое предложение участника должно быть оформлено по форме №3 раздела 8 конкурсной документации.

Установленная конкурсной документацией форма Технического предложения (форма №3 раздела 8) не содержит требований по указанию такой технической характеристики поставляемого оборудования и его комплектующих как тип изоляции Блока высоковольтных испытаний.

1. Технические характеристики поставляемого Товара:

1.1. Передвижная электротехническая лаборатория (ЭТЛ) на базе цельнометаллического автомобиля-фургона с полным приводом (4x4) Вариант №1:

Наименование оборудования	Функция, технические характеристики
Блок высоковольтных испытаний	Прожиг повреждённой изоляции, испытание постоянным напряжением, с измерением токов утечки. Напряжение питающей однофазной сети переменного тока частотой ___ Гц, ___ В. Выходное выпрямленное напряжение _____ кВ. Потребляемая мощность _____ кВА. Предел измерений токов утечки, _____ мА.
	Прожиг поврежденной изоляции кабельных линий _____ кВ.

Предполагаем, что при рассмотрении заявки ООО «Русконтроль» конкурсная комиссия ошибочно посчитала, что ООО «Русконтроль» предлагает к поставке блок БВИ-50/60-М2 (производство Украина), который действительно является маслonaполненным. Но блок БВИ-50/60, изготавливаемый и предлагаемый ООО «Русконтроль», отличается от БВИ-50/60-М2 как названием, так и техническими параметрами.

Согласно п. 2.5.1. конкурсной документации при описании условий и предложений участниками закупки должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов. Описание условий и предложений участника закупки производится в соответствии с требованиями, установленными настоящей документацией о конкурсе и Информационной картой конкурса.

«БВИ» является общепринятым обозначением и наименованием «Блока высоковольтных испытаний», широко используется в сфере электроэнергетики и не является зарегистрированными товарной маркой, товарным знаком, фирменным наименованием, патентом, полезной моделью, промышленным образцом или не указывает на наименование конкретного прибора с какими-либо определенными характеристиками и техническими параметрами. Кроме того, в техническом предложении ООО «Русконтроль» подтверждается, что производителем предлагаемой продукции является ООО «Русконтроль» и тот факт, что вся продукция Российского производства.

Техническое предложение

Общество с ограниченной ответственностью "Русконтроль" предлагает к поставке товар, полностью соответствующий функциональным и качественным характеристикам, требуемым АО «Мособлэнерго» в конкурсной документации.

№ п/п	Наименование товара, подлежащего поставке (тип, марка)	Ед. изм.	Наименование производителя	Наименование страны происхождения товара (подлежит обязательному указанию)	Кол-во товара	Цена за ед., без НДС, руб.	Сумма, без НДС, руб.	НДС (%), руб.	Сумма, с НДС, руб.
1	Передвижная электротехническая лаборатория ULTRA на базе цельнометаллического автомобиля-фургона с полным приводом (4x4)	шт.	ООО «Русконтроль»	Российская Федерация	1	16 375 000,00	16 375 000,00	20	19 650 000,00
2	Передвижная электротехническая лаборатория ULTRA на базе цельнометаллического автомобиля-фургона с полным приводом (4x4)	шт.	ООО «Русконтроль»	Российская Федерация	1	14 908 333,33	14 908 333,33	20	17 890 000,00
									37 540 000,00

Согласно п. 2.4.4. конкурсной документации несоответствие заявки участника закупки требованиям документации о закупке, в том числе, но не ограничиваясь: в случае наличия в такой заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги, либо в случае, если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), указанный в заявке участника закупки, превышает срок, установленный документацией о закупке, либо указан несоответствующий гарантийный срок, либо в случае несоответствия предложения участника закупки требованиям Технического задания (Приложение № 2 к настоящей документации о закупке) и/или иной документации о закупке, а также в случае несоответствия представленных в составе заявки документов формам, установленным настоящей документацией о закупке, является основанием для отклонения заявки участника закупки и, как следствие, отказа в допуске к участию в закупке.

Согласно п. 8.4.1. Положения о закупках АО "МОСОБЛЭНЕРГО" Заказчик или Комиссия в любой момент до заключения договора принимает решение об отказе в допуске участника закупки к участию в закупке или об отказе от заключения договора с участником закупки в случае несоответствия заявки участника закупки требованиям документации о закупке или извещения о закупке, в том числе, но не ограничиваясь: в случае наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги, либо в случае, если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), указанный в заявке участника закупки, превышает срок, установленный документацией закупки или извещением о закупке, либо указан несоответствующий гарантийный срок, либо несоответствия предложения участника закупки требованиям технического задания, либо в случае подачи заявки в незапечатанном конверте.

В силу того, что:

в конкурсной документации отсутствует требование к указанию в заявке и ее составных частях (в том числе письме-заявке, техническом предложении) типа изоляции оборудования для испытания повышенным напряжением, используемого в ЭТЛ;

- предлагаемое ООО «Русконтроль» к поставке оборудование и его комплектующие в полном объеме соответствуют требованиям конкурсной документации, в т.ч. п. 11.1.5.10. и 11.2.5.10 Технического задания, а именно Блок высоковольтных испытаний БВИ-50/60 имеет в своем составе трансформатор с твердотельной литой изоляцией ТВЛ-50, и не является маслонаполненным;

считаем, что:

- Заказчиком произведена неверная оценка заявки ООО «Русконтроль» (сделан ошибочный вывод о несоответствии заявки участника закупки требованиям документации о закупке по критерию несоответствия технической характеристики поставляемого оборудования), вследствие чего произведено неверное сопоставление заявок на участие в закупке;

- действия Заказчика по отклонению заявки ООО «Русконтроль», отказу в допуске к участию в закупке и отказу в признании ООО «Русконтроль» участником закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках (принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки), и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дополнительно считаем необходимым отметить, что ООО «Русконтроль», участник инновационного Центра «Сколково» - производственно-инжиниринговая компания, специализирующаяся на разработке, изготовлении и поставках передвижных электротехнических лабораторий и оборудования, входящего в их состав. Это подтверждается свидетельством участника инновационного Центра «Сколково», сертификатом соответствия на продукцию, наличием оформленных прав на интеллектуальную собственность (патенты на изобретение 2764278, 2764278, товарные знаки №78417 «Русконтроль», №83793 – «Ultra Electric»), наличием производственных площадей, а также же существенным опытом поставок передвижных электротехнических лабораторий собственного производства – информация о выполненных договорах и фото продукции предоставлены в составе заявки.

Цифровая электротехническая лаборатория ULTRA, предлагаемая ООО «Русконтроль» в рамках конкурса на поставку передвижных электротехнических лабораторий (ЭТЛ) на базе цельнометаллических автомобилей-фургонов с полным приводом (4x4) для АО "МОСОБЛЭНЕРГО" разработана в результате выполненного НИОКР при Государственной поддержке Федерального государственное бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (Фонд содействия инновациям) (Договор 152ГРЦТС10-D5/61900 от 08.09.2020). Качество передвижных электротехнических лабораторий ULTRA, выпускаемых ООО «Русконтроль» подтверждается многочисленными положительными отзывами Заказчиков, эксплуатирующих продукцию ООО «Русконтроль», а также актами опытно-промышленной эксплуатации и дипломом победителя международного конкурса инновационных проектов в сфере электроэнергетики (подтверждающие документы предоставлены в составе заявки).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ООО «Русконтроль»

ПРОСИТ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Признать действия закупочной комиссии АО «МОСОБЛЭНЕРГО» по отклонению заявки ООО «Русконтроль» неправомерными.
3. Отменить протокол рассмотрения заявок и допустить ООО «Русконтроль» для дальнейшего участия в конкурсе.

4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Приложения:

1. *Извещение о проведении конкурса в электронной форме.*
2. *Конкурсная документация.*
3. *Письмо-заявка ООО «Русконтроль» на участие в конкурсе (исх. № 983 от 20.10.2022 г.)*
4. *Техническое предложение ООО «Русконтроль» (приложение к письму исх. № 983 от 20.10.2022 г.)*
5. *Копия протокола рассмотрения и оценки заявок № 372/2 от 31.10.2022*
6. *Выписка ЕГРЮЛ*
7. *Документы, подтверждающие полномочия генерального директора ООО «Русконтроль» (решение и приказ о назначении).*

**С уважением,
Генеральный директор**



Т.А. Петушкова