



# ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной  
ответственностью  
Частная охранная организация  
«Илир»  
(ОГРН: 1152468050680)  
660006, г. Красноярск, ул.  
Свердловская, д.141, пом. 182  
Тел. 88002508743  
www.sibilir.com  
pravo@sibilir.com

Красноярское УФАС России

660017, г. Красноярск, пр-кт Мира, д.  
81Д

E-mail: to24@fas.gov.ru

Жалоба №3793/556 от 11.12.22 года

Номер извещения в ЕИС: 32211916236

Заказчик:

КГБУ «ЦЕНТР ПИТАНИЯ», ИНН: 2465012098,  
УСТИНОВИЧА УЛ, Д. 3А, КРАСНОЯРСК, Красноярский край, Россия, 660073

03 декабря 2022 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок опубликована действующая редакция извещения № 32211916236 о проведении закупки охранных услуг для нужд Заказчика способом запроса котировок в электронной форме в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, во исполнение требований Закона №223-ФЗ Заказчиком разработана и совместно с извещением опубликована необходимая документация (Далее- Закупочная документация).

ООО ЧОО «Илир-24» ознакомившись с положениями закупочной документации Заказчика, как потенциальный участник закупки, считает ее составленной с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и иных требований нормативно-правовых актов РФ в сфере частной охранной деятельности, в силу следующего:

**Закупочная документация содержит требование Заказчика об оказании охранной услуги не являющейся предметом контракта, а, следовательно, и не являющейся его потребностью.**

Рассматривая вопрос о неправомерности указанного требования следует отметить, что правовую основу частной охранной деятельности в том числе составляет Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1.

Так в соответствии с положениями статьи 3 Закона об охранной деятельности установлено, что в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Приведенный в статье 3 перечень является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.

В свою очередь предметом закупки в соответствии с документацией Заказчика (Описание объекта закупки) являются охранные услуги, предусмотренные пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона РФ о частной детективной и охранной деятельности. Данный вид охранной услуги Исполнитель должен оказать Заказчику путем выставления на объекте Заказчика постов физической охраны в составе определенного количества человек в смену. В связи с этим контрактом предусмотрена стоимость охранных услуг, которая складывается из расчета стоимости работы охранников в час перемноженное на общее количество часов постовой охраны.

Однако помимо указанной выше услуги, Заказчик в Описании объекта закупки устанавливает требование об использовании при оказании услуг вооруженной группы быстрого реагирования.

В данной части текста жалобы необходимо отметить, что указанное подразделение частного охранного предприятия в виду своего функционала может быть задействовано только при принятии мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны, что в свою очередь относится к 3 (третьему) виду охранных услуг в соответствии со статьей 3 Закона РФ N 2487-1 и не является предметом контракта.

Таким образом Заказчик установил требование, не относящее к предмету контракта, а, следовательно, не являющееся его потребностью.

Так же, считаем необходимым отметить, что по вопросу неправомерности требований о использовании группы быстрого реагирования в подобных условиях высказалась комиссия Ханты-Мансийского УФАС России в своем решении от 10 июня 2022 года №086/067-759/2022.

В указанном решении антимонопольный орган пояснил следующее: *«Если Заказчик нуждается в группе быстрого реагирования, то в предмет закупки он обязан был включить в документацию 3 (третий) вид охранной услуги в соответствии со статьей 3 Закона и предусмотреть в контракте затраты на оплату данного самостоятельного вида охранной услуги».*

Кроме того, в Описании объекта закупки Заказчиком установлено требование о том, что участник должен иметь санитарные книжки на каждого сотрудника охраны.

В указанном случае следует отметить, что такого документа как санитарная книжка в настоящее время не существует в связи с чем участники лишены возможности исполнения контракта в виду установления не исполнимого требования.

На основании вышеизложенного,

#### ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32211916236;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию.

Приложение:

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов