

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/23-263/2021

24 марта 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 24.03.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Джули» (г.Екатеринбург) на положения документации электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта «Наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района» (извещение № 0128200000121001424).

Заявитель, заказчик, надлежащим образом, уведомленные о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своих представителей не обеспечили.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/23-263/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Джули» (далее – заявитель) на положения документации электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта «Наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района» (извещение № 0128200000121001424).

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

Согласно ч. 2 ст. 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных: в части 1 настоящей статьи.

ИКЗ, указанный в извещении о проведении электронного аукциона не соответствует ИКЗ, указанному в проекте государственного контракта.

Так, в извещении указан следующий идентификационный код закупки' «213333400620833340100100090014221414».

Пункт 1.6. проекта государственного контракта содержит идентификационный код закупки:«213333400620833340100100090004221414».

Допущенное Заказчиком разночтение является нарушением ст. 23 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.6 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией. Состав проектно-сметной документации определен ст.48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»,

В силу ч.2 ст.48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, проектам документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально- технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В состав проектной документации линейных объектов капитального строительства включаются следующие разделы:

1) раздел 1 «Пояснительная записка» (ПЗ);

2) раздел 2 «Проект полосы отвода» (ППО);

3) раздел 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта.

Искусственные сооружения» (ТКР):

4) **раздел 4 «Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта» ШЛО):**

5) раздел 5 «Проект организации строительства» (ПОС);

6) раздел 6 «Проект организации работ по сносу (демонтажу) линейного объекта» (ПОД);

7) раздел 7 «Мероприятия по охране окружающей среды» (ООС);

8) раздел 8 «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности» (ПБ);

9) раздел 9 «Смета на строительство» (СМ);

10) раздел 10 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами».

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», проектная документация состоит из текстовой части (которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения) и из графической части (которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме), иными словами, содержит требования к результату выполняемых работ.

В Письме ФАС России от 09.03.2016 N АЦ/14427/16 "О рассмотрении обращения" указано, что строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации. **Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.** При проведении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с Законом о закупках проектно-сметная документация должна быть размещена в полном объеме на Официальном сайте. Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на Официальном сайте нарушает п.3 ч. 9, п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках и

содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч.7 ст.7.32.3 КоАП».

Таким образом, отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме, ограничивает число участников закупки и нарушает действующий Закон о контрактной системе.

В силу изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствии с законодательством.

Заказчик в своих пояснениях по существу дела указал следующее.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.04.2019 №55н "Об утверждении порядка формирования идентификационного кода закупки", идентификационный код закупки (далее-ИКЗ) формируется автоматически при внесении в план-график закупки, предусмотренной к размещению. Структура ИКЗ состоит из 36 разрядов, которые формируются автоматически в личном кабинете заказчика при формировании закупки в плане-графике. Заказчик самостоятельно не выбирает этот код и не формирует самостоятельно разряды этого кода.

ООО "ДЖУЛИ" указывает, что ИКЗ в плане-графике и извещении о закупке отличаются. Поясняем следующее: в ИКЗ изменяется автоматически 29 разряд кода, так как это порядковый номер закупки. Соответственно в плане-графике до объявления торгов этот код равен "0", после объявления торгов и при формировании извещения о закупке этот код меняется на "1". Данная смена кода происходит автоматически, предусмотрена функционалом сайта госзакупок. Заказчик не имеет возможности самостоятельно вносить изменения в ИКЗ, менять его, корректировать либо проводить иные действия.

Таким образом, Заказчик не согласен с тем, что нарушил ст.23 Федерального закона № 44-ФЗ.

По вопросу отсутствия проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации заказчика - Администрация Муромского района выражает несогласие и поясняет следующее:

Заказчик разместил в ЕИС проектно-сметную документацию (далее - ПСД) по 2-5 этапам выполнения работ, охваченных проектом контракта на период 2021 года. Раздел "Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта" (ИЛО) был размещен в составе аукционной документации на строительство объекта "Наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района" (1 этап) в марте 2020 года, при проведении электронного аукциона на строительство объекта.

При строительстве 2-5 этапов указанного объекта, данный раздел не применяется и не требуется для производства работ, так как работы, входящие в данный раздел уже выполнены в 2020 году и не относятся к объекту закупки текущего года.

Размещенная ПСД по своему составу содержит необходимые для выполнения 2-5 этапов работ данные в части состава работ и их объема, включает в себя технические особенности производства работ (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки, требования к результатам работ). ПСД соответствует требованиям статьи 48 Градостроительного кодекса РФ. Кроме этого в состав аукционной документации включено и техническое задание на производство работ.

Заказчик в полной мере выполнил требования п. 8 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, разместив ПСД в необходимом для выполнения работ комплекте.

Заявитель в своей жалобе не предоставил убедительных доводов, доказывающих, что муниципальный заказчик нарушил требования законодательства о контрактной системе, не указав каким образом, комплектность размещенной в ЕИС ПСД ограничивает его участие в закупке, не подтвердил, что ПСД размещена не в полном объеме.

На основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведённых положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы. Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что комплектность проектно-сметной документации объекта закупки повлияло на права заявителя не представлено. Действия муниципального заказчика не влекут ограничения конкуренции при осуществлении закупки.

В силу изложенного, заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах.

Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Порядок формирования идентификационного кода закупки, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.04.2019 № 55н (далее Порядок), устанавливает правила формирования идентификационного кода закупки.

В соответствии с частью 5 Порядка структура и состав идентификационного кода закупки представляют собой 36-значный цифровой код, в котором: 27-29 разряды - порядковый номер закупки, сформированный в пределах номера, указанного в 23-26 разрядах идентификационного кода закупки (уникальные значения от 001 до 999 присваиваются в пределах порядкового номера закупки в плане-графике).

В пункте 8 Порядка установлено, что на этапе формирования и утверждения заказчиком плана-графика на очередной финансовый год и плановый период при формировании идентификационного кода закупки в 27 -29 разрядах идентификационного кода закупки указываются значения «0».

В пункте 9 Порядка установлено, что на этапе размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случае, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещения извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в 27 – 29 указывается порядковый номер, сформированный в пределах номера, указанного в 23 - 26 разрядах идентификационного кода закупки.

Комиссия отмечает, что ИКЗ формируется с помощью функционала ЕИС, и заказчик никак не влияет на формирование именно ИКЗ, а лишь указывает сформированный площадкой код в извещении и в аукционной документации.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России не находит нарушений статьи 23 Закона о контрактной системе в действиях заказчика, поскольку формирование ИКЗ производится электронной площадкой и переносится в извещение автоматически без непосредственного участия заказчика.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Объектом данной закупки является выполнение работ по строительству объекта «Наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района» (2-5 этап).

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что размещенная ПСД по своему составу содержит необходимые для выполнения 2-5 этапов работ данные в части состава работ и их объема, включает в себя технические особенности производства работ (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки, требования к результатам работ). ПСД соответствует требованиям статьи 48 Градостроительного кодекса РФ. Кроме этого в состав аукционной документации включено и техническое задание на производство работ. Заказчик в полной мере выполнил требования п. 8 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, разместив ПСД в необходимом для выполнения работ комплекте.

В силу изложенного, Комиссия полагает, что в действиях заказчика отсутствуют нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России
РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Джули» на положения документации электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта «Наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района» (2-5 этап) (извещение № 0128200000121001424) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.