



ПАО «Башинформсвязь»
450077, РБ, г. Уфа, ул. Ленина, д. 30

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ООО «Баштехснаб»
453103, РБ, г. Уфа, ул. Фурманова,
д.18, пом. 13

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

06.08.2020 № 8/10760

На № _____ от _____

Заключение №14-РНП/20

03.08.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан.,

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

При участии представителей:

от ПАО «Башинформсвязь» - (доверенность от 01.01.2020 № 21);

от ООО «Баштехснаб» - (доверенность от 17.07.2020 № б/н),
рассмотрев материалы, представленные ПАО «Башинформсвязь» о включении ООО «Баштехснаб» в реестр недобросовестных поставщиков (далее - Реестр),

УСТАНОВИЛА:

ПАО «Башинформсвязь» (далее – заказчик) представило в Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

0133380

лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения в отношении ООО «Баштехснаб» для включения в Реестр.

Комиссия Башкортостанского УФАС России в результате осуществления проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Ротелеком», утвержденным Советом директоров ПАО «Ростелеком» (протокол от 30.12.2019 № 12) (далее – Положение о закупке).

22.05.2020 заказчиком на официальном сайте АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – АО «ЕЭТП») по адресу в сети «Интернет» <https://msp.roseltorg.ru> размещено извещение №32009174908 (далее - извещение) о проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг (выполнение работ) на Реконструкция зданий Стерлитамакского, Белебеевского МЦТЭТ и Раевского ЛТЦ, ПАО «Башинформсвязь», расположенных на территории Республики Башкортостан.

Согласно Протоколу подведения итогов от 18.06.2020 открытый конкурс в электронной форме признан несостоявшимся, было принято решение заключить договор с единственным участником закупки ООО «Баштехснаб» (453103, РБ, г. Уфа, ул. Фурманова, д.18, пом. 13).

23.06.2020 заказчик разместил проект договора на сайте электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» договор на Реконструкция зданий Стерлитамакского, Белебеевского МЦТЭТ и Раевского ЛТЦ, ПАО «Башинформсвязь», расположенных на территории Республики Башкортостан для дальнейшего подписания.

26.06.2020 ООО «Баштехснаб» направлен в адрес заказчика протокол разногласий по договору.

30.06.2020 по результатам рассмотрения протокола разногласий ООО

«Баштехснаб от 26.06.2020, заказчиком был размещен проект договора с учетом протокола разногласий.

В соответствии с пп. 1 п. 8.12.4 Положения в случае если подана только одна заявка от одного участника (с учетом отозванных участником заявок) и закупочной комиссией принято решение о допуске участника, подавшего такую заявку, к участию в закупке, либо принято решение о допуске только одного участника закупки, либо после начала проведения аукциона подано предложения по цене договора только от одного участника аукциона, Заказчик при наличии экономической целесообразности заключает договор с единственным участником конкурентной закупки в соответствии с подпунктом 1 пункта 18.1.1. настоящего Положения.

Согласно п. 28 Документации о закупке договор заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола.

В течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, сайте Заказчика протокола подведения итогов Закупки, Заказчик размещает на ЭТП проект Договора, не подписанный со стороны Заказчика.

В течение трех рабочих дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора Победитель размещает на ЭТП проект Договора, подписанный ЭП уполномоченного лица Победителя, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения Договора, в случае, если требование о предоставлении обеспечения установлено в Извещении, и подписанный ЭП уполномоченного лица Победителя.

Соответственно, договор по результатам вышеуказанного запроса цен должен был быть заключен между ПАО «Башинформсвязь» и ООО «Баштехснаб» в срок не позднее 06.07.2020.

На заседании комиссии Башкортостанского УФАС России заказчик пояснил, что ООО «Баштехснаб» в течении трех рабочих дней с даты размещения проекта договора с учетом протокола разногласий, не разместило на электронной торговой площадке проект договора, подписанный электронной подписью уполномоченного лица ООО «Баштехснаб».

ООО «Баштехснаб» представило письменные разъяснения (от 03.08.2020 исх. № 14435) с указанием на то, что 06.07.2020 при попытке подписать договор у ООО «Баштехснаб» возникла техническая проблема - неисправность Электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП).

В этой связи, ООО «Баштехснаб» обратилось в удостоверяющий центр, выдавший ЭЦП с целью осмотра и дачи заключения о ее состоянии.

Удостоверяющий центр подтвердил неисправность ЭЦП о чем ООО «Баштехснаб» было направлено письмо от 07.06.2020 заказчику и был составлен акт проверки работоспособности носителя ключевой информации.

Исходя из положений Закона о закупках и Правил направления сведений, реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленный законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств. С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона о закупках, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от

недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основание включения в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Следовательно, включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от заключения договора. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как признанного победителем торгов и нарушающих права заказчика относительно условий (выявленные им как лучшие) и срока исполнения договора.

Комиссия Башкортостанского УФАС России, выслушав представителей, участвующих на заседании Комиссии, а также исследовав представленные материалы дела, считает, что в связи с отсутствием вины ООО «Баштехснаб», выражающейся в сознательном уклонении от заключения договора, учитывая тот факт, что ответчик от заключения договора не отказывается, нецелесообразно принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об ООО «Баштехснаб».

Комиссия, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные ПАО «Башинформсвязь» (450077, РБ, г. Уфа, ул. Ленина, д. 30) в отношении ООО «Баштехснаб» (453103, РБ, г. Уфа, ул. Фурманова, д.18, пом. 13), не включать в Реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Члены комиссии