

Исх. № 224/19-ГО-ФТ.
«10» декабря 2019 г.

Управление ФАС по Республике Крым
и городу Севастополю
295000, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Александра Невского, д. 1
Тел./факс: (3652) 544-638; 252-431
E-mail: to82@fas.gov.ru

от: Общества с ограниченной
ответственностью «ФИРМА «ТЭС»
295024, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Героев Аджимушкая, д.5 кв. 11
e-mail: terlenko@td-tes.com
тел/факс: 3652 548171
тел. +7(978) 820-80-80

ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика закупки

Организатор торгов (заказчик): МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СИМФЕРОПОЛЬ РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ «ГОРАВТОТРАНС», юридический адрес: 295006, Респ Крым, г Симферополь, ул Горького,
дом 15, почтовый адрес: 295006, Респ Крым, г Симферополь, ул Горького, дом 15, телефон/факс:
+79787367639, + 79787367639, адрес электронной почты: goravtotrans2015@mail.ru, ответственное
должностное лицо: Пономарёв Андрей Эдуардович.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»: "Элторг - электронная торговая площадка", адрес (юридический/почтовый): 603006,
г.Н.Новгород, ул. Ошарская, 9-4а, телефон в Москве:, 8 (499) 649-06-90, телефон в Нижнем
Новгороде: 8 (831) 261-31-39, факс: 8 (499) 649-06-90; генеральный директор Гольцман Д.Л.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://eltorg.org/>

Заявитель: общество с ограниченной ответственностью «ФИРМА «ТЭС», ИНН 9102036098,
КПП 910201001, ОГРН 1149102065859, тел. +7(978) 820-80-80, e-mail: terlenko@td-tes.com ,
юридический адрес: Республика Крым, город Симферополь, улица Героев Аджимушкая, д. 5 кв. 11;
контактное лицо: коммерческий директор – Раскин Антон Сергеевич.

Извещение и аукционные документы о проведении электронного аукциона: № 31908584859 от
28.11.2019.

Наименование закупки: Поставка газа природного топливного компримированного для
двигателей внутреннего сгорания (МЕТАН) для нужд МУП «ГОРАВТОТРАНС».

Начальная (максимальная) цена договора, руб.: 18 830 000,00 Российский рубль.

Дата начала срока подачи заявок: 28.11.2019.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
И ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ
ВХ, № 3433/09 ДАТА 11.12.19

Дата и время окончания подачи заявок: 12.12.2019 в 10-00.

Место подведения итогов: Электронная торговая площадка www.zakupki223.eltorg.org

Дата подведения итогов: 12.12.2019.

Обжалуемые действия заказчика закупки: при осуществлении по извещению № 31908584859 от 28.11.2019 МУП муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым «ГОРАВТОТРАНС» закупки горюче-смазочных материалов (далее ГСМ) для нужд заказчика, в документацию включены условия (условия исполнения муниципального контракта), влекущие ограничение количества участников размещения заказа, посредством установления для них (участников) требований по месту поставки товара (месту расположения автозаправочных станций (далее – АЗС) Поставщика), а также создание определенному участнику запроса предложений преимущественных условий участия в закупке, что носит признаки нарушения заказчиком ч. 1, п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В частности, согласно Извещению о проведении запроса предложений на право заключения договора поставки газа природного топливного компримированного для двигателей внутреннего сгорания (МЕТАН) для нужд МУП «ГОРАВТОТРАНС», Технического задания, Проекта договора, в качестве предъявляемых к Поставщику ГСМ требований по месту поставки товара значится: «Отпуск газа природного топливного компримированного для двигателей внутреннего сгорания (МЕТАН) должен осуществляться с Автомобильных заправочных станций (Автозаправочных комплексом, АГНКС) расположенных на территории муниципального образования г. Симферополя в радиусе 3 км от пгт. Аграрное Симферопольского городского округа.»

ООО «Фирма «ТЭС» полагает, что для потенциальных участников заказа, не имеющих АЗС реализующих ГСМ (Метан) на расстоянии не более 3 км. от пгт. Аграрное Симферопольского городского округа, фактически установлены прямые ограничения для участия в подобных закупках, что по сути своей является нарушение требований антимонопольного законодательства. Установление в документации такого рода требований, предъявляемых непосредственно к месту расположения АЗС Поставщика услуги (товара), ограничивает круг потенциальных участников размещения заказа, лишает лиц, осуществляющих деятельность на рынке поставки ГСМ, возможности принять участие в торгах на право заключения муниципального контракта. Таким образом в действиях МУП муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым «ГОРАВТОТРАНС» по утверждению такого рода документации, усматривается нарушение требований статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Более того, с учетом наличия сведений об АЗС поставщиков нефтепродуктов в открытом доступе, МУП муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым «ГОРАВТОТРАНС» ограничило (устранило) потенциальную конкуренцию по данному критерию и необоснованно создало определенному участнику запроса предложений преимущественные условия участия в закупке.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств

на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

При этом, с учетом установления в документации такого рода требований, предъявляемых непосредственно к месту расположения АЗС Поставщика услуги, по сути ценовое предложение не будет иметь значения, то есть участвуя в конкурентной процедуре запроса предложений участнику, отвечающему требованию «наличие АЗС» нет необходимости конкурировать с потенциальными участниками по иным критериям, в том числе и по основному – цена предложения.

Сведения о количестве АЗС, осуществляющих поставку газа природного топливного компримированного для двигателей внутреннего сгорания (МЕТАН) на территории муниципального образования г. Симферополя в радиусе 3 км от пгт. Аграрное Симферопольского городского округа имеются в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, что позволяет установить преимущественные условия для конкретного участника. Установление вышеуказанного критерия с учетом ограниченного числа потенциальных участников ограничивает конкуренцию.

Вместе с тем согласно ч. 1 ст. 1 Закона N 223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии п. 2 ч. 3 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пункт 7 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Вместе с тем, утвержденная закупочная документация, а равно с ней и проект муниципального контракта на поставку ГСМ, сохранили в себе требования заявки вводящие ограничения по месту доставки товара, выполнения работы или оказания услуги (в части расположения объектов хозяйственной деятельности исполнителя) ограничивает возможное количество потенциальных участников размещения заказа, поскольку установление таких обязательных условий, как: АЗС Поставщика в радиусе 3 км от пгт. Аграрное Симферопольского городского округа, создает для Поставщиков ГСМ (также желающих принять участие в размещении заказа), но не отвечающим данным требованиям (имеющих АЗС, находящихся на расстоянии - более 3 км от пгт. Аграрное Симферопольского городского округа) прямой запрет на участие в аукционе.

Тем самым, установление указанных положений приводит к ограничению количества участников размещения заказа, лишает лиц, работающих на рынке поставки ГСМ, права участвовать в торгах на право заключения контракта.

Следовательно, участник размещения заказа, перед подачей заявки на участие в торгах, оказывается перед выбором, либо принимает и соглашается с условиями участия в процедуре размещения заказа, изложенных (установленных) заказчиком в извещении и документации (что в рассматриваемом случае исключено) или отказывается от участия в нем (ввиду установленных ограничений).

Установление антиконкурентных положений в рассматриваемой закупочной документации, а также проекте муниципального контракта, оставляет вышеуказанным хозяйствующим субъектам ограниченный выбор в принятии решения по вопросу участия, предоставляя доступ к торгам и возможность стать победителем по результатам проведения аукциона (исполнить контракт) лишь ограниченному кругу лиц.

С учетом изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

Признать действия Муниципального унитарного предприятия муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым «ГОРАВТОТРАНС» (юридический адрес: 295006, Респ Крым, г Симферополь, ул Горького, дом 15) нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в установлении в закупочной документации процедуры запроса предложений на право заключения договора поставку газа природного топливного компримированного для двигателей внутреннего сгорания (МЕТАН) для нужд МУП «ГОРАВТОТРАНС» (извещение №31908584859), в качестве предъявляемых требований, условий поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: «Отпуск газа природного топливного компримированного для двигателей внутреннего сгорания (МЕТАН) должен осуществляться с Автомобильных заправочных станций (Автозаправочных комплексов, АГНКС) расположенных на территории муниципального образования г. Симферополя в радиусе 3 км от пгт. Аграрное Симферопольского городского округа.», приводящих и (или) способных привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на торгах.

Приложение:

копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
копия Свидетельства о внесении сведений о юр. лице в ЕГРЮЛ;
выписка из ЕГРЮЛ на заявителя;
копия доверенности на руководителя;
копия Закупочной документации;
копия проекта Контракта с приложением «Техническое задание».

Коммерческий директор
ООО «Фирма «ТЭС»



А.С. Раскин