



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

На № _____ № _____
от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение
«Средняя общеобразовательная школа
№ 30 имени 10-го гвардейского Уральского
добровольческого танкового корпуса»
*

Общество с ограниченной
ответственностью «Комбинат школьного
питания»
*

Универсальная электронная торговая
площадка ESTP.RU

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2761/2019

г. Екатеринбург

10.09.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 30 имени 10-го гвардейского Уральского добровольческого танкового корпуса» – *

– заявителя в лице ООО «Комбинат школьного питания» – *

рассмотрев жалобу ООО «Комбинат школьного питания» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 30 имени 10-го гвардейского Уральского добровольческого танкового корпуса» (*), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 30 имени 10-го гвардейского Уральского добровольческого танкового корпуса» (извещение № 31908199223) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Комбинат школьного питания» (вх. № 01-22532 от 02.09.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 30 имени 10-го гвардейского Уральского добровольческого танкового корпуса», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание

услуг по организации горячего питания обучающихся Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 30 имени 10-го гвардейского Уральского добровольческого танкового корпуса» (извещение № 31908199223), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией был признан победителем запроса котировок в электронной форме участник закупки ООО «Трест общественного питания» в нарушение требований Закона о закупках, Положения. Просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд МАОУ «СОШ № 30 имени 10-го гвардейского Уральского добровольческого танкового корпуса» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом и размещенное в единой информационной системе 13.02.2019 в редакции № 10.

14.08.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908199223 на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 30 имени 10-го гвардейского Уральского добровольческого танкового корпуса».

Начальная (максимальная) цена договора 2 162 758,00 руб.

22.08.2019 закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом победителем признан участник закупки ООО «Трест общественного питания», с предложенной ценой договора 2 043 806,00 рублей с НДС.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 1 ст. 28 Положения запрос котировок – форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В силу п. 2 ст. 28 Положения запрос котировок проводится заказчиком в электронной форме через сервисы операторов электронных торговых площадок.

Согласно п. 4 ст. 28 Положения извещение о проведении запроса котировок должно содержать информацию и документы предусмотренные Статьей 12 настоящего положения.

На основании пп. 7 п. 2 ст. 12 Положения в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

Согласно пп.8 п. 3 ст. 29 Положения в составе заявки участники должны направлять документы и информацию, в том числе предложение участника запроса котировок в отношении цены договора, из которого в случае размещения закупки товаров должны однозначно определяться цена за единицу закупаемых товаров.

В соответствии с пп. 21.1 п. 22 извещения котировочная заявка составляется в форме электронного документа. Котировочная заявка должна соответствовать Форме котировочной

заявки (Приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме).

В предусмотренной Приложением №1 к извещению о закупке форме котировочной заявки установлено, что участниками закупки должна быть указана общая стоимость товара, работ, услуг.

Комиссией установлено, что участником закупки ООО «Комбинат школьного питания» было указано в котировочной заявке ценовое предложение 2 032 991,00 без НДС, в то время как участник закупки ООО «Трест общественного питания» представил ценовое предложение 2 043 806,00 рублей с НДС и был признан закупочной комиссией победителем запроса котировок в электронной форме.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что итоговый протокол по итогам закупки формируется посредством аппаратных средств электронной торговой площадки, при этом у закупочной комиссии отсутствовала техническая возможность произвести ранжирование заявок по ценовому предложению в ручном режиме.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 2 ст. 30 Положения победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

В соответствии с пп. 21.15 п. 22 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме победителем в проведении запроса котировок в электронной форме признается участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Таким образом, участник закупки ООО «Трест общественного питания» был признан закупочной комиссией победителем запроса котировок в электронной форме в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, так как предложенная участником цена договора выше, чем цена, представленная ООО «Комбинат школьного питания».

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Комбинат школьного питания» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 30 имени 10-го

гвардейского Уральского добровольческого танкового корпуса» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 30 имени 10-го гвардейского Уральского добровольческого танкового корпуса», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществивших рассмотрение заявок на участие в закупке № 31908199223, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого их них на участие в закупочной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

*

*

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2761/2019
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

10.09.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту – Комиссия):

*

на основании решения № 066/01/18.1-2761/2019 от 10.09.2019,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 30 имени 10-го гвардейского Уральского добровольческого танкового корпуса», закупочной комиссии в срок **до 27.09.2019 года** устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении запроса котировок в электронной форме № 31908199223, путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения данной закупки, рассмотрении заявок повторно в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения, и завершить процедуру закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 30 имени 10-го гвардейского Уральского добровольческого танкового корпуса» в срок **до 18.10.2019 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*

*

*

*