



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
Свердловской области «Городская больница  
город Асбест» (ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест»)  
624260, Свердловская область, город Асбест,  
Больничный городок, д. 5

ООО «ФТО»  
115114, г. Москва, ул. Дербеневская, д. 20,  
стр. 7

ООО «РТС-Тендер»

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-1945/2020**

г. Екатеринбург

18.05.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ФТО» (115114, г. Москва, ул. Дербеневская, д. 20, стр. 7) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест» (624260, Свердловская область, город Асбест, Больничный городок, д. 5), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку аппарата ультразвуковой терапии переносного (извещение № 32009101764) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ФТО» (вх. № 01-12323 от 06.05.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку аппарата ультразвуковой терапии переносного (извещение № 32009101764), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «ФТО» указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках, а также положения извещения содержат нарушения требования Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Асбест» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Асбест» (Протокол заседания наблюдательного совета № 06-НС от 08.04.2020) и размещенное в единой информационной системе в версии 7 от 13.04.2020 г.

22.04.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009101764 на поставку аппарата ультразвуковой терапии переносного.

29.04.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по результатам которой составлен протокол № 32009101764-01, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «ФТО» признана несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок по следующему основанию:

«В соответствии с п.п. 2 п. 8.2. извещения о проведении запроса котировок, Единая комиссия по осуществлению конкурентных закупок при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, Положения о закупках и извещения о проведении запроса котировок обязана отказать участнику в допуске в случае несоответствия информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, требованиям такого извещения либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений. Участник закупки допустил изменение в столбце «Наименование показателя».

В Части II Техническое задание в столбце «Наименование показателя» Заказчиком установлено:

-излучатель ИУТ 0.88-1.03 Ф.

Участником в заявке в столбце «Наименование показателя» было указано:

-излучатель ИУТ 0.88-1.01 Ф, что не соответствует требованиям заказчика и свидетельствует о несоответствии заявки требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Согласно п. 1 примечания к форме заявки. Части V – Форма заявки и инструкция, установлено, что строки в столбцах 2, 5, 6, 7 заполняются в строгом соответствии с Частью II «Техническое задание», изменение в столбце 7 указанного Заказчиком «Наименования показателя» будет расцениваться комиссией по рассмотрению заявок как нарушение участником и предложение товара, не соответствующего требованиям Заказчика».

В силу п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В пп. 1, 2 п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке

товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 212 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 14.1 Части I «Общая часть» извещения о проведении запроса котировок для участия в запросе котировок участник должен подготовить заявку на участие в запросе котировок, оформленную в полном соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок по форме, установленной в Части V – форма заявки и инструкция.

В Части V «Форма заявки и инструкция» извещения о проведении запроса котировок установлено, что заявка должна содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара и иные предложения об условиях исполнения договора.

В Части II «Техническое задание» извещения о проведении запроса котировок установлены функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики товара, в том числе:

№ п.п.	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя	Ссылка на нормативный документ, на основании которого установлено требование к показателю
1	Аппарат ультразвуковой терапии переносной	Шт.	1	Общие требования		Не регламентируется
				Требуемые технические характеристики, параметры, комплектация		
				Эффективная площадь излучателей, см <sup>2</sup>	ИУТ 0,88-1.03 Ф - 1 «*»	

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «ФТО» в составе заявки предоставлен следующий показатель характеристики «Эффективная площадь излучателей, см<sup>2</sup>»: «ИУТ 0,88-1.01 Ф - 1», что не соответствует требованиям заказчика, установленным в Части II «Техническое задание» извещения о проведении запроса котировок (показатель характеристики «Эффективная площадь излучателей, см<sup>2</sup>»: «ИУТ 0,88-1.03 Ф - 1»).

В ч. 6 ст. 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 215 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о

признании заявок на участие в запросе котировок соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или об отклонении заявок на участие в запросе котировок, а также оформляется протокол, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и размещаются заказчиком на электронной площадке и в ЕИС в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения.

Согласно п. 8.3 Части I «Общая часть» аукционной документации единая комиссия по осуществлению конкурентных закупок при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, Положения о закупках и извещения о проведении запроса котировок обязана отказать участнику в допуске в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, требованиям такого извещения либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 13.1 настоящего извещения либо предоставление недостоверных сведений

в отношении своего соответствия данным требованиям;

4) наличие в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный извещением о проведении запроса котировок;

5) если предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником, не зарегистрирована при осуществлении закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов

6) несоответствие участника закупки дополнительным требованиям к участникам закупки, установленным в соответствии с пунктом 75 настоящего положения;

7) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно признала заявку на участие в запросе котировок в электронной форме участника закупки ООО «ФТО» несоответствующей требованиям извещения, Положения о закупках.

Вместе с тем, в силу п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В протоколе № 32009101764-01 содержится следующее основание отклонения заявки: «В соответствии с п.п. 2 п. 8.2. извещения о проведении запроса котировок, Единая комиссия по осуществлению конкурентных закупок при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, Положения о закупках и извещения о проведении запроса котировок обязана отказать участнику в допуске в случае несоответствия информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, требованиям такого извещения либо наличие в таких

документах и(или) информации недостоверных сведений. Участник закупки допустил изменение в столбце «Наименование показателя».

В Части II Техническое задание в столбце «Наименование показателя» Заказчиком установлено:

-излучатель ИУТ 0.88-1.03 Ф.

Участником в заявке в столбце «Наименование показателя» было указано:

-излучатель ИУТ 0.88-1.01 Ф, что не соответствует требованиям заказчика и свидетельствует о несоответствии заявки требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Согласно п. 1 примечания к форме заявки. Части V – Форма заявки и инструкция, установлено, что строки в столбцах 2, 5, 6, 7 заполняются в строгом соответствии с Частью II «Техническое задание», изменение в столбце 7 указанного Заказчиком «Наименования показателя» будет расцениваться комиссией по рассмотрению заявок как нарушение участником и предложение товара, не соответствующего требованиям Заказчика».

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что показатель «ИУТ 0.88-1.01 Ф-1» находится в столбце «Содержание (значение) показателя» заявки участника закупки, а не в столбце «Наименование показателя», при этом, закупочная комиссия в протоколе № 32009101764-01 указывает на несоответствие данного показателя требованиям заказчика как указанного в столбце «Наименование показателя», что нарушает положения п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В Части II «Техническое задание» извещения о проведении запроса котировок установлены функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики товара, а именно:

№ п.п.	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя	Ссылка на нормативный документ, на основании которого установлено требование к показателю
1	Аппарат ультразвуковой терапии переносной	Шт.	1	Общие требования		Не регламентируется
				Требуемые технические характеристики, параметры, комплектация		
				Напряжение питания, В	220	
				Частота ультразвуковых колебаний, МГц	0,88	
				Эффективная площадь излучателей, см <sup>2</sup>	ИУТ 0,88-1.03 Ф - 1 ИУТ 0,88-4.04 Ф - 4	
				Режим работы	непрерывный и импульсный	
				Регулировка отдаваемой мощности	ступенчатая	
				Интенсивность ультразвуковых колебаний по ступеням, Вт/см <sup>3</sup>	1,0; 0,7; 0,4; 0,2; 0,05	
				Длительность импульсов, мс	2,4 и 10	
				Частота повторения импульсов, Гц.	50	
				Мощность потребляемая от сети, Вт	не более 50	
				Габаритные размеры, мм.	не более 346x295x145	
				Масса аппарата, кг	не более 7	
				Комплект поставки		
				-электронный блок	1	
				-излучатель ИУТ 0,88-1.03 Ф,	1	
-излучатель ИУТ 0,88-4.04 Ф	1					
-запасные части	1					

Кроме того, Комиссией установлено, что объектом закупки является поставка товара, а не его производство, ввиду чего поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не его производитель.

Доказательств обратного Комиссии предоставлено не было.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест» в рассматриваемой части нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «ФТО» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест» нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках
4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.