



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

09.09.2019 № Б/ИЧНБ

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Омега»
426003, Россия, Удмуртская
Республика, г. Ижевск,
ул. Красноармейская, д. 36
Transport055@yandex.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77, 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18/1-2153/2019

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Омега»
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

04.09.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей АО «Башкиравтодор»: – _____ (по доверенности от 25.06.2019 №09ЮР/466), _____ (по доверенности от 27.06.2019 №09ЮР/449),

рассмотрев жалобу ООО «Омега» (426003, Россия, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Красноармейская, д. 36) (вх. №13759 от 28.08.2019)

0164651

на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки экскаватора-погрузчика для нужд АО «Башкиравтодор» (извещение № 31908219380 которое размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Омега» (426003, Россия, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Красноармейская, д. 36) (вх. №13759 от 28.08.2019) (далее также – Заявитель) на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) (далее также – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки экскаватора-погрузчика для нужд АО «Башкиравтодор» (извещение № 31908219380 которое размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в нарушении требований п. 2 ч. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно указании требований по поставке только экскаватора-погрузчика – JCB 3 CXD.

Представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

21.08.2019 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки экскаватора-погрузчика для нужд АО «Башкиравтодор» (извещение № 31908219380 о котором было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденным Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», в соответствии с Протоколом №26 от 28.12.2018 (далее – Положение о закупке).

Согласно пункту 1 части 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости

жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

– отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с требованиями, изложенными в техническом задании, являющемся неотъемлемой частью закупочной документации на право заключения договора поставки экскаватора-погрузчика для нужд АО «Башкиравтодор» поставляемый товар должен соответствовать комплектации и техническим характеристика завода изготовителя:

Наименование требований	Показатели
Тип техники	Экскаватор-погрузчик
Год выпуска	Не ранее 2019
Оригинал ПСМ	Наличие обязательно
Колесная формула	4 x 4
Транспортная длина	Не более 5650 мм
Транспортная ширина	Не более 2300 мм
Высота по кабине	Не более 2890 мм
Высота в транспортном положении	Не более 3610 мм
Эксплуатационная масса	Не более 8450 кг
Кабина:	
- доступ в кабину	С 2-х сторон
- изогнутые зеркала заднего вида	Наличие
- стеклоочистители лобового и заднего стекла	Наличие
Двигатель:	Того же производителя, что и сам экскаватор-

	погрузчик
- тип двигателя	Дизельный с турбонаддувом
- расположение цилиндров	Рядное
- число цилиндров	4
- Рабочий объем	Не менее 4,4 л
- Мощность	Не менее 92 л.с.
- Крутящий момент	Не менее 400 н/м при 1200 об./мин.
Топливная аппаратура	Механический впрыск, Tier 2
Топливный насос низкого давления	Наличие с механическим приводом
Топливный бак	Не менее 128 л.
Коробка передач	
- Тип КПП	Механическая четырехступенчатая
- Количество передач	4 вперед, 4 назад
Гидравлическая система	
- Тип	С двумя шестеренными насосами
- Производительность насоса	Не менее 143 л/мин.
- Давление	Не менее 250 бар.
- Сетчатый фильтр на линии всасывания	Наличие
- Фильтр на обратной линии	Наличие
- Объем гидросистемы, включая бак	Не менее 130л.
Органы управления	
- Управление фронтальным ковшом	Рычаги
- Управление экскаватором	Рычаги
Рулевое управление	
- Тип	Гидростатическое
- Аварийная система рулевого управления	Наличие
Тормозная система	
- Тип	Многодисковая, в масляной ванне
- Привод	Гидравлический с двумя контурами
- Регулировка	Саморегулирующиеся
- Конструктивное местоположение	Задний мост
Система освещения	
Переднее рабочее освещение	Не менее 4-х независимо-настраиваемых фонарей
Заднее рабочее освещение	Не менее 4-х независимо-настраиваемых фонарей

Дорожное освещение	Не менее 2-х независимо-настраиваемых фонарей
Экскаваторное оборудование	
- Телескопическая рукоять	Наличие
- Объем ковша	0,18 м3
- Ширина ковша	610мм
- Глубина копания	Не менее 5 460мм
- Максимальная рабочая высота	Не менее 6 300 мм
- Вырывное усилие на ковше	Не менее 6 220 кгс
Погрузочное оборудование	
- Многоцелевой ковш	Наличие
- Объем ковша	Не менее 1,0 м3
- Вырывное усилие на ковше	Не менее 6 500 кгс
-Механизм привода погрузочного ковша	- с 2 гидроцилиндрами
Шины	С внутренней камерой
Передние	12,5x18
Задние	16,9x28
Радиус разворота	
С тормозом	
- По внешнему краю ковша	Не более 9,5 м
- По внешним колесам	Не более 7,0 м
Без тормоза	
- По внешнему краю ковша	Не более 10,5 м
- По внешним колесам	Не более 8,2 м
Разводка для навесного оборудования	Наличие
Местоположение	Стрела экскаватора
Быстраразъемное соединение	3/4
Спутниковая система слежения Voyager 2N Light RS - 485 RS	Наличие
Емкостной измеритель уровня топлива "ЭСКОРТ ТД - 150"	Наличие

В соответствии с информацией и материалам, представленным в рамках рассмотрения настоящей жалобы, под вышеприведенные технические параметры подходят две модели экскаваторов-погрузчиков разных производителей, а именно KOMATSU WB93R-5EO и JCB 3 CXD, что в свою очередь опровергает довод заявителя относительно того, что технические параметры предъявляемые к товару предлагаемому к поставке оборудованию подходят лишь для экскаватора-погрузчика – JCB 3 CXD.

Комиссия отмечает, что основной задачей законодательства,

устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции. Субъекты предпринимательской деятельности не могут быть ограничены в использовании определенного товара, работ, услуг, наиболее отвечающего их целям. При этом потенциальные участники должны принимать собственные меры и усилия, чтобы стать владельцем товара, работ, услуг, соответствующего потребностям заказчика.

На основании вышеизложенного следует, что довод заявителя о нарушении со стороны Заказчика требований п. 2 ч. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно указании требований по поставке только экскаватора-погрузчика – JCB 3 CXD, является необоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Омега» (426003, Россия, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Красноармейская, д. 36) (вх. №13759 от 28.08.2019) на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки экскаватора-погрузчика для нужд АО «Башкиравтодор» (извещение № 31908219380 которое размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии: