

В ФАС России  
Адрес: 125993, Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Заявитель: ООО «Гранд Кадастр»  
Место нахождения: 115280, г. Москва, ул. Велозаводская, д. 4  
Почтовый адрес: 115432, г. Москва, ул. Трофимова, д. 2а, оф. 203  
Тел.: +7 (495) 669-12-77,  
эл. почта: grandkadastr@yandex.ru

Заказчик: ОАО «РЖД»  
ИНН 7708503727  
Место нахождения: 107174, г Москва, ул. Басманная Нов., дом 2  
Тел.: (495) 668-20-79,  
e-mail: rcoz\_KarpenkoAO@orw.ru

ЭТП: <http://223.rts-tender.ru>  
+7 (812) 436-71-65

Номер закупки: 32110562943

Дата опубликования извещения: 17.08.2021 г.

Наименование закупки: Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 528/ОКЭ-ОКТ/21 на право заключения договора выполнения комплекса кадастровых работ для выделения объектов недвижимого имущества из состава производственно-технологического комплекса

Обжалуемые действия: Действия заказчика, комиссии по закупкам, нарушающие права и законные интересы участника закупки, а именно: необоснованное отклонение заявки участника закупки, нарушение порядка определения победителя торгов

«24» сентября 2021г.

#### ЖАЛОБА на действия заказчика, комиссии по закупкам

17 августа 2021 года ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) было размещено извещение о закупке № 32110562943 открытый конкурс среди СМСП в электронной форме № 528/ОКЭ-ОКТ/21 на право заключения договора выполнения комплекса кадастровых работ. Дата и время окончания подачи заявок: 25.08.2021 в 09:00.

23 сентября 2021 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком был опубликован Протокол подведения итогов открытого конкурса, в соответствии с которым заявка участника закупки ООО «Гранд Кадастр» (далее – Участник) была отклонена от участия в закупке.

В соответствии с этим Протоколом заявка Участника была признана несоответствующей требованиям документации о закупке «в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 1.8.1. документации о закупке, содержащих неполную информацию, а именно: представленные коллективные договоры обязательного

страхования гражданской ответственности кадастровых инженеров от 23 июня 2020 г. № 433-202020/20 и от 14 апреля 2020 г. № 0327R/780/50001/20 не содержат приложения с указанием перечня кадастровых инженеров, гражданская ответственность которых застрахована».

Исходя из логики Заказчика, получается, что Участник предоставил недостоверную информацию о кадастровых инженерах – сотрудниках Участника, и гражданская ответственность этих кадастровых инженеров не застрахована в соответствии с ч.6 ст.29.2 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности». И, соответственно, эти кадастровые инженеры не вправе осуществлять кадастровую деятельность.

Считаем, что наша заявка была подана в полном соответствии с требованиями заказчика, закупочной документации и законодательства, а решение комиссии по закупкам об отклонении заявки Участника является необоснованным и несоответствующим требованиям законодательства по следующим причинам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 29 Закона «О кадастровой деятельности» кадастровым инженером признается физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Согласно ч. 2 ст. 29 указанного закона одним из обязательных условий принятия физического лица в члены саморегулируемой организации кадастровых инженеров является наличие действующего договора обязательного страхования гражданской ответственности кадастрового инженера, отвечающего установленным ст. 29.2 настоящего Федерального закона требованиям.

В силу ч. 14 ст. 29 указанного закона контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации кадастровых инженеров обязательных условий членства в ней осуществляется такой саморегулируемой организацией.

Кроме того, на основании ч. 7 ст. 29.2 «Ответственность кадастрового инженера. Договор обязательного страхования гражданской ответственности кадастрового инженера» Закона «О кадастровой деятельности» контроль за соблюдением кадастровыми инженерами требований настоящей статьи осуществляется саморегулируемой организацией кадастровых инженеров.

Именно на саморегулируемую организацию кадастровых инженеров законом возложена обязанность контроля выполнения кадастровыми инженерами обязанности страхования своей гражданской ответственности независимо от вида страхования (личное или коллективное). Наличие договора коллективного страхования гражданской ответственности подтверждает выполнение СРО кадастровых инженеров требований ч. 5 ст. 29.2 Закона «О кадастровой деятельности».

Таким образом, выдавая выписку из реестра членов СРО кадастровых инженеров, эта СРО подтверждает наличие страхования гражданской ответственности конкретного кадастрового инженера и подтверждает его право осуществлять кадастровую деятельность.

Выписки из реестра СРО кадастровых инженеров в составе заявки Участника представлены. Более того, в Выписке из реестра членов Ассоциации «Саморегулируемая организация кадастровых инженеров» № 18873 от «20» августа 2021 г. (файл «Кадастровые инженеры») представлена информация, что кадастровый инженер застрахован в соответствии с Коллективным договором обязательного страхования гражданской ответственности кадастровых инженеров № 433-202020/20 от 23.06.2020 (представлен в составе заявки).

2. Список кадастровых инженеров – членов СРО не является стабильным, он изменяется постоянно. В СРО вступают новые члены, старые члены покидают СРО по разным причинам. Соответственно единого документа в виде приложения к договору коллективного страхования гражданской ответственности кадастровых инженеров,

содержащего перечень застрахованных кадастровых инженеров, не существует, во всяком случае, на сайтах СРО кадастровых инженеров.

Тем не менее, на этих сайтах представлен Реестр членов СРО кадастровых инженеров в виде электронной базы данных, содержащий информацию о действующем статусе кадастрового инженера и наличии у него страхования гражданской ответственности.

Приказом Минэкономразвития России от 30.06.2016 № 419 установлен порядок ведения саморегулируемой организацией кадастровых инженеров Реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров и размещения содержащихся в таком Реестре сведений на официальном сайте саморегулируемой организации кадастровых инженеров в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В соответствии с установленным порядком всем заинтересованным лицам предоставляется доступ к сведениям, содержащимся в Реестре членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров, посредством официального сайта саморегулируемой организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При этом пользовательский интерфейс официального сайта позволяет любому пользователю официального сайта осуществлять поиск сведений Реестра по любой их совокупности.

Подобный порядок ведения Росреестром государственного Реестра кадастровых инженеров установлен Приказом Минэкономразвития России от 30.06.2016 № 420.

Таким образом, сомнения Заказчика в праве кадастровых инженеров – сотрудников Участника осуществлять кадастровую деятельность не обоснованы. Информация о действующем статусе кадастровых инженеров открыта, и Заказчик имел возможность с ней ознакомиться.

3. В соответствии с п. 1.8.1. документации о закупке участник, являющийся юридическим лицом, в составе заявки должен представить:

- документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации;
- документы, подтверждающие наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность (копии трудовых договоров (трудовых книжек) кадастровых инженеров с юридическим лицом в качестве работника такого юридического лица);
- выписки из реестра членов саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, выданные сотрудникам юридического лица;
- **действующий договор обязательного страхования гражданской ответственности кадастрового инженера, заключенный юридическим лицом или саморегулируемой организацией кадастровых инженеров, членом которой является юридическое лицо.**

П. 1.8.1. документации о закупке не содержит требования предоставления перечня кадастровых инженеров – членов СРО, гражданская ответственность которых застрахована.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Полагаем, что наша заявка была отклонена по формальным причинам и

надуманному поводу. Считаем, что обжалуемая закупка была осуществлена Заказчиком с нарушением требований законодательства, Заказчиком были ущемлены наши законные права и интересы, а в действиях Заказчика усматриваем признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ.

На основании изложенного, а также руководствуясь положениями ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

#### ПРОСИМ

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку осуществляемой закупки.
3. Приостановить размещение заказа и заключение договора по итогам открытого конкурса в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
4. Выдать заказчику, комиссии по закупкам предписание об устранении нарушений законодательства РФ и об отмене Протокола подведения итогов открытого конкурса и повторном рассмотрении, оценке и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

#### Приложения

1. Копия Протокола подведения итогов.
2. Документы, подтверждающие полномочия руководителя ООО «Гранд Кадастр».
3. Доверенность на представителя.

Генеральный директор  
ООО «Гранд Кадастр»



Е.Е. Денисова