

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-425/2024

«19» июля 2024 года

г. Владимир

Резолютивная часть объявлена 18 июля 2024 года

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России Шибаева Н.И., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-425/2024, возбужденного в отношении государственного унитарного предприятия Владимирской области "Медтехника" (ул. Краснознаменная, д.3-а, г. Владимир, 600026, ИНН 3328101037) по факту совершения административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частями 4 и 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в присутствии директора государственного унитарного предприятия Владимирской области "Медтехника" (.....) (распоряжение от 27.07.2022 № 1093),

### УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу № 033/04/7.32.3-425/2024 об административном правонарушении от 18.07.2024 государственному унитарному предприятию Владимирской области «Медтехника» (далее - ГУП ВО "Медтехника") вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частями 4 и 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области из Министерства имущественных и земельных отношений Владимирской области поступил акт № 1 от 24.04. 2024 (вх. № 3304/24 от 24.05.2024) плановой проверки за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов за 2023 год в отношении ГУП ВО " Медтехника " для рассмотрения.

Как следует из представленных документов, в ходе плановой проверки Министерства имущественных и земельных отношений Владимирской области выявлены факты неразмещения и нарушения сроков предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

То есть, выявлены факты правонарушений предусмотренных частями 4 и 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

ГУП ВО "Медтехника" является государственным унитарным предприятием, которое в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 1 Закона о закупках обязано совершать закупки в соответствии с правилами и общими принципами, установленными Законом о закупках.

Как следует из акта Министерства имущественных и земельных отношений Владимирской области в ходе проверки Положения о закупке товаров работ, услуг и его изменения, Положение о закупке товаров работ, услуг ГУП ВО "Медтехника" (далее - Положение о закупке) утверждено 20.10.2023 и опубликовано 20.10.2023 в ЕИС [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Федеральным законом от 05.12.2022 № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в часть 5 статьи 3 Закона о закупках, согласно которым участниками закупок не могут быть юридические лица и физические лица, являющиеся иностранными агентами в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Приказом ГУП ВО "Медтехника" от 31.05.2024 № 27-П были внесены изменения в Положение о закупке путем дополнения пункта 4.2 подпунктом 14 «участниками закупок не могут быть юридические и физические лица, являющиеся иностранными агентами в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием». Данный приказ и приложение с текстом указанных изменений размещен 13.06.2024 12:22 (МСК).

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 12 Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 Для размещения информации о внесении изменений в положение о закупке, типовое положение о закупке представитель заказчика в соответствии с пунктами 10 и 10(1) настоящего Положения размещает измененный электронный вид положения о закупке, типового положения о закупке и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о положении о закупке, типовом положении о закупке, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 Положения. Изменение размещенной в единой информационной системе информации о закупке

осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений (п.5).

Так как в ЕИС 13.06.2024 был размещен только перечень внесенных изменений (приказ от 31.05.2024 № 27-П и приложение с текстом указанных изменений) и устаревшая редакция Положения о закупке, нельзя считать должным образом размещенными изменения, так как не был размещен измененный электронный вид положения о закупке.

Таким образом, установлен факт неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации. Ответственность за данное правонарушение предусмотрено частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Время совершения правонарушения – 06.12.2022 (день, следующий за днем вступления в законную силу изменений Закона о закупках).

Вместе с тем, при принятии решения о привлечении ГУП ВО "Медтехника" к административной ответственности по части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ необходимо учитывать, что в соответствии с частью 1 статьи 4.5. КоАП РФ срок привлечения лица к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства составляет один год. Следовательно, ГУП ВО "Медтехника" не может быть привлечено к административной ответственности за правонарушения, допущенные 06.12.2022 после 06.12.2023.

В соответствии со статьей 28.9 КоАП РФ должностное лицо, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, выносит постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 настоящего Кодекса.

Подпунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ предусмотрено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Таким образом, производство по делу об административном правонарушении 033/04/7.32.3-425/2024 в отношении ГУП ВО "Медтехника" в части совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ, подлежит прекращению в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Как следует из акта Министерства имущественных и земельных отношений Владимирской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» заказчики формируют и утверждают планы закупок товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального Закона о закупках заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

План закупок размещен в ЕИС (№ 2220638320) 27.12.2022 на период с 01.01.2023 по 31.12.2023.

В соответствии с пунктом 14 раздела 3 положения утвержденного постановлением правительства российской федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке» заказчик осуществляет размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений в единой

информационной системе в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

В 2023 году в указанный план закупок 3 раза вносились изменения согласно приказам от 02.06.2023 №11/1-3, от 05.06.2023 №11/2-3, от 10.11.2023 №35/1-3.

Вместе с тем, согласно информации опубликованной в ЕИС данные изменения в плане закупок размещены позднее, чем через 10 календарных дней после даты утверждения плана или внесения в него изменений.

Таким образом, факты нарушения ГУП ВО "Медтехника" предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нашли свое подтверждение.

Время совершения правонарушения - 13.06.2023, 16.06.2023, 21.11.2023 (соответственно день, следующий за днем истечения срока размещения информации).

В акте Министерства имущественных и земельных отношений Владимирской области указано, что в соответствии с пунктом 2 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС;

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 настоящего Федерального закона;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Выборочной проверкой установлено, что ГУП ВО «МЕДТЕХНИКА» нарушило сроки размещения сведений о договорах в соответствии с пунктом 2 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг за август 2023 года, размещены 11.09.2023.

Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг за ноябрь 2023 года, размещены 12.12.2023.

Таким образом, факты нарушения ГУП ВО "Медтехника" предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в ЕИС в сфере закупок информации о договорах, заключенные заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг за август и ноябрь 2023 года нашел свое подтверждение. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Время совершения правонарушения - 11.09.2023, 11.12.2023 (соответственно день, следующий за днем истечения срока размещения информации).

Согласно статье 7 Закона о закупках за нарушение требований данного федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

С учетом положений Закона о закупках и фактических обстоятельств дела вышеуказанные действия ГУП ВО "Медтехника" образуют состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Срок давности привлечения ГУП ВО "Медтехника" к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 7.32.3 настоящего Кодекса), составляет 1 год и на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Факт вышеуказанных нарушений ГУП ВО "Медтехника" признается. В своих объяснениях ГУП ВО "Медтехника" указало, что в Положение о закупках товаров, работ, услуг ГУП ВО «Медтехника» 31.05.2024 были утверждены изменения с целью приведения Положения в соответствии с законодательством РФ, размещены в ЕИС 13.06.2024г. - реестровый номер 1130011189. Договоры, заключенные по результатам закупки товаров, работ, услуг за период август 2023 размещены 11.09.2023 так как ближайший следующий за 10-ым числом рабочий день 10 сентября 2023 – воскресенье. Сроки нарушения размещения договоров, заключенные по результатам закупки товаров, работ, услуг за август и ноябрь 2023 незначительные (1-2 дня). ГУП ВО "Медтехника" в соответствии с заключением Акта №1 от 24.04.2024 плановой проверки за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и принятых в соответствии с ним нормативных актов за 2023г. усилен контроль за размещением плана закупок в соответствии с пунктом 14 раздела 3 Положения Постановления №908, за соблюдением размещения отчетности в соответствии с частью 19 статьи 4 Закона о закупках.

Местом совершения административного правонарушения является ул. Краснознаменная, д.3-а, г. Владимир, Владимирская область (местонахождение ГУП ВО "Медтехника").

Согласно пункту 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно диспозиции части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ к ответственности за данное правонарушение могут быть привлечены как юридические лица, так и должностные лица.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 28.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

При вынесении постановления о возбуждении дела об административном правонарушении обстоятельств, отягчающих ответственность за совершение правонарушения, не установлено.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность в соответствии со статьей 4.2 КоАП является: признание вины, совершение юридическим лицом административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, впервые.

Субъектом рассматриваемого правонарушения является юридическое лицо – ГУП ВО "Медтехника".

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной.

При осуществлении своей коммерческой деятельности ГУП ВО "Медтехника" обязано было соблюдать требование норм действующего законодательства и у данного хозяйствующего субъекта имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объектом правонарушения являются охраняемые законом правоотношения в сфере закупочной деятельности.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении сроков предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размер вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенного нарушения охраняемым общественным правоотношениям.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о её применении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Закон не связывает объективную сторону правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, с наступлением каких-либо неблагоприятных последствий. Данное административное правонарушение считается оконченным с момента совершения действий, нарушающих порядок осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Для привлечения к ответственности по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ достаточно самого факта правонарушения, независимо от того, наступают негативные последствия или нет.

При оценке характера совершенного административного правонарушения, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, не находит оснований для применения статьи 2.9 КоАП РФ.

Вместе с тем, с учетом положения части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, установлено, что рассматриваемое правонарушение не нанесёт в себе вред, предусмотренный частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, и имеются основания для применения части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

С учетом характера административного правонарушения, наличия обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и отсутствия обстоятельств, отягчающих административную ответственность, наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.10, частью 4 статьи 7.32.3, частью 2 статьи 3.4, частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛА:

Признать государственное унитарное предприятие Владимирской области "Медтехника" (ул. Краснознаменная, д.3-а, г. Владимир, 600026, ИНН 3328101037) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-425/2024 вступает в законную силу по истечении срока, предусмотренного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано.