

27.04.2022 г.

## В Федеральную антимонопольную службу

Адрес: Центральный аппарат ФАС России:  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.  
11, Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции);  
E-mail: delo@fas.gov.ru  
Многоканальный телефон ФАС России: (499)  
755-23-23

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью  
"РОМАКС"**

ИНН 2536309098 ОГРН 1182536008258  
690005, Приморский край, г. Владивосток, ул.  
Ивановская 15 оф. 3  
контактный телефон: 8-914-968-02-67,  
эл.почта: ibraev1944@mail.ru

Организатор торгов (Заказчик): **Заказчик** Заказчик – ОАО «РЖД»  
Закупка осуществляется для нужд  
Дальневосточная дирекция по эксплуатации  
зданий и сооружений - структурное  
подразделение Дальневосточной железной дороги  
- филиала ОАО "РЖД".  
Место нахождения заказчика: 680000, г.  
Хабаровск, ул. Муравьёва-Амурского, д. 20.  
Почтовый адрес заказчика: 680000, г. Хабаровск,  
ул. Муравьёва-Амурского, д. 20.  
Контактные данные:  
Контактное лицо: Ведущий специалист Медведев  
Александр Викторович.  
Адрес электронной почты:  
RCKZ\_MedvedevAV@dvgd.ru  
Номер телефона: +7 (4212) 38-46-92.  
Номер факса: +7 (4212) 911654, +7 (4212) 384293.

### ЖАЛОБА

на действия Заказчика при подведении Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1214/ОКЭ-ДВОСТ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и открытых территорий по Извещению о закупке № 32110978916 от 23.12.2021 г.

«23» декабря 2021 г. ОАО «РЖД» на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110978916> (далее – Торги), - было размещено Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1214/ОКЭ-ДВОСТ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и открытых территорий по Извещению о закупке № 32110978916 от 23.12.2021 г., а также Документация открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме (далее – Документация).

Согласно приложению № 1.4. Документации

4. Наличие филиалов и/или представительств и/или иных обособленных подразделений  
Максимальное количество баллов - 5 баллов При наличии у участника филиала и/или представительства и/или иного обособленного подразделения:

По ЛОТУ № 1 - равное 1 (одному) филиалу и/или представительству и/или иному обособленному подразделению, расположенному в г. Хабаровске;



По ЛОТУ № 2 - равное 1 (одному) филиалу и/или представительству и/или иному обособленному подразделению, расположенному в г. Комсомольске-на-Амуре;

По ЛОТУ № 3 - равное 1 (одному) филиалу и/или представительству и/или иному обособленному подразделению, расположенному в г. Уссурийске и/или г. Владивостоке;

По ЛОТУ № 4 - равное 1 (одному) филиалу и/или представительству и/или иному обособленному подразделению, расположенному в г. Тында,

то участнику присваивается максимальное количество баллов.

При отсутствии филиала и/или представительства и/или иного обособленного подразделения в указанных городах (по лотам) баллы не начисляются.

5 – максимально возможное количество баллов.

4. Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами Сумма баллов, присвоенных заявке участника по всем вышеуказанным критериям, снижается на 5 баллов

Сумма баллов, присвоенная заявке участника по всем вышеуказанным критериям, уменьшается на 5 баллов при наличии фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами.

При оценке по критерию учитывается опыт работ контрагента за период три календарных года, предшествующих дате проведения настоящей закупки в случае расторжения договора заказчиком (ОАО «РЖД») или третьим лицом в одностороннем порядке или по решению суда с данным контрагентом в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) им своих обязательств по договору; **в случае наличия у ОАО «РЖД» или третьих лиц претензий к участнику, направленных заказчиком, третьим лицом в адрес участника;** в случае уклонения от заключения договора по результатам проведенных процедур закупок.

3) В подтверждение того, что участник имеет филиалы, представительства, иные обособленные подразделения, участник в составе заявки должен представить:

- документ, подготовленный по Форме сведений о наличии филиалов, представительств, иных обособленных подразделений, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации.

- сообщение о создании на территории Российской Федерации обособленных подразделений (за исключением филиалов и представительств) российской организации и об изменениях в ранее сообщенные сведения о таких обособленных подразделениях по форме приложения № 3 к приказу ФНС России от 9 июня 2011 г. № ММВ-7-6/362@ (с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы либо с приложением документа, подтверждающего получение ИФНС/отправку в ИФНС указанного сообщения) либо уведомление о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения обособленного подразделения (за исключением филиалов и представительств) по форме приложения № 2, утвержденного приказом ФНС России от 11 августа 2011 г. № ЯК-7-6/488@, либо уведомление о выборе налогового органа для постановки на учет российской организации по месту нахождения одного из ее подразделений, находящихся в одном муниципальном образовании, городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге на территориях, подведомственных разным налоговым органам с приложением (для обособленных подразделений за исключением филиалов и представительств), по форме приложения № 4, утвержденного приказом ФНС России от 11 августа 2011 г. № ЯК-7-6/488@. Наличие филиалов и представительств подтверждается на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц. Соответствующую информацию проверяет заказчик на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц, размещенной на сайте <https://egrul.nalog.ru/>. В случае если на момент подачи заявки на сайте <https://egrul.nalog.ru/> не отражена достоверная информация о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц о наличии филиалов и представительств, участник в составе заявки вправе предоставить выписку из единого государственного реестра юридических лиц.

Документы должны быть сканированы с оригинала или нотариально заверенной копии (если выписка выдана в бумажной форме).

Документы, перечисленные в пункте 3 настоящего приложения к конкурсной документации, представляются в электронной форме, в составе конкурсной заявки.

Таким образом, требования конкурсной документации дают заказчику возможность снижать баллы за претензии, которые были выставлены даже необоснованно, и по которым не было фактически



взысканий, а исполнитель их не признал. Такие положения документации делают возможным для заказчика выставление одним и тем же лицом – ОАО РЖД – необоснованных претензий и снятие за это баллов в отсутствие вины в действиях участника, что является незаконным и противоречащим принципам гражданского права.

При этом согласно ст. 155 ГК РФ Односторонняя сделка создает обязанности для лица, совершившего сделку. Она может создавать обязанности для других лиц лишь в случаях, установленных законом либо соглашением с этими лицами. Согласно ст. 153 ГК РФ Сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Таким образом, полагаем, что положения конкурсной документации, предусматривающие снижение баллов «в случае наличия у ОАО «РЖД» или третьих лиц претензий к участнику, направленных заказчиком, третьим лицом в адрес участника» - незаконны.

Кроме того, полагаем, что требования документации относительно подтверждения обособленных подразделений следующими документами

- сообщение о создании на территории Российской Федерации обособленных подразделений (за исключением филиалов и представительств) российской организации и об изменениях в ранее сообщенные сведения о таких обособленных подразделениях по форме приложения № 3 к приказу ФНС России от 9 июня 2011 г. № ММВ-7-6/362@ (с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы либо с приложением документа, подтверждающего получение ИФНС/отправку в ИФНС указанного сообщения) либо уведомление о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения обособленного подразделения (за исключением филиалов и представительств) по форме приложения № 2, утвержденного приказом ФНС России от 11 августа 2011 г. № ЯК-7-6/488@, либо уведомление о выборе налогового органа для постановки на учет российской организации по месту нахождения одного из ее подразделений, находящихся в одном муниципальном образовании, городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге на территориях, подведомственных разным налоговым органам с приложением (для обособленных подразделений за исключением филиалов и представительств), по форме приложения № 4, утвержденного приказом ФНС России от 11 августа 2011 г. № ЯК-7-6/488@.

- также незаконно.

Создание обособленных подразделений может подтверждаться внутренним приказом организации о создании обособленных подразделений.

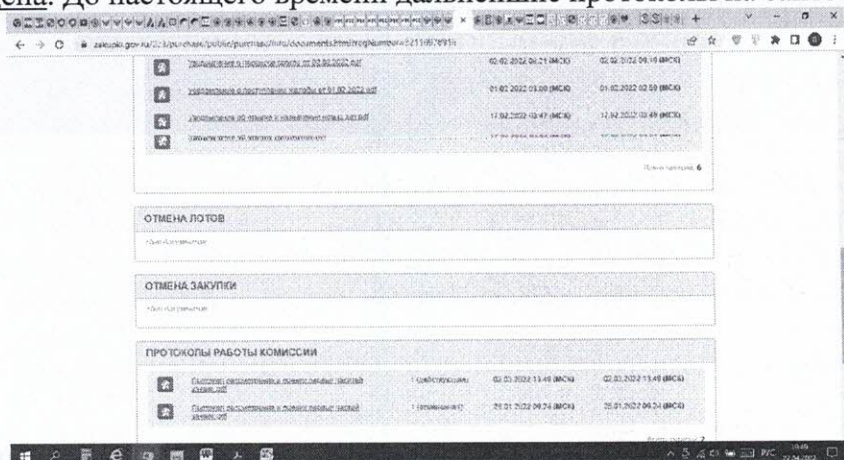
**Данные требования были удовлетворены Решением № 223Ф3-53/22 ФАС России от 03 февраля 2022 г.**

После вынесения Решения № 223Ф3-53/22 ФАС России от 03 февраля 2022 г. Протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок.pdf был отменен, а заявки возвращены участникам.

Протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок.pdf 1 (отмененная) 25.01.2022  
09:24 (МСК) 25.01.2022 09:24 (МСК)

Протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок.pdf 1 (действующая) 02.03.2022  
13:49 (МСК) 02.03.2022 13:49 (МСК)

Согласно протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок.pdf заявка участника была допущена. До настоящего времени дальнейшие протоколы на сайте не опубликованы.





Однако на настоящий момент в личном кабинете стало указано, что заявки участника отклонены.

ID	Lot ID	Description	Subject	Start Date	Status	Form
12729700	1214/ОКЗ-ДВОСТ/21/4	Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1214/ОКЗ-ДВОСТ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и открытых территорий	На право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и открытых территорий	27.02.2022 13:32 (по московскому времени)	Не соответствует требованиям по вторым частям	Конкурс в электронной форме МСП
12729699	1214/ОКЗ-ДВОСТ/21/3	Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1214/ОКЗ-ДВОСТ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и открытых территорий	На право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и открытых территорий	27.02.2022 13:32 (по московскому времени)	Не соответствует требованиям по вторым частям	Конкурс в электронной форме МСП
12729698	1214/ОКЗ-ДВОСТ/21/2	Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1214/ОКЗ-ДВОСТ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и открытых территорий	На право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и открытых территорий	27.02.2022 13:32 (по московскому времени)	Не соответствует требованиям по вторым частям	Конкурс в электронной форме МСП
12729697	1214/ОКЗ-ДВОСТ/21/1	Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1214/ОКЗ-ДВОСТ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и открытых территорий	На право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и открытых территорий	27.02.2022 13:31 (по московскому времени)	Не соответствует требованиям по вторым частям	Конкурс в электронной форме МСП
12724454	22698:0	Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4209/ОКЗ-ФПК/21 на право заключения договора: Оказание услуг по уборке помещений и территорий для нужд Уральского филиала АО "ФПК"	Оказание услуг по уборке помещений и территорий для нужд Уральского филиала АО "ФПК"	20.01.2022 07:41 (по московскому времени)	Не соответствует требованиям по вторым частям	Конкурс в электронной форме МСП
12721513	1294/ОКЗ-ГОРНИ/21/6	Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1294/ОКЗ-ГОРНИ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке объектов	На право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке объектов (Нижегородский участок производства)	17.01.2022 09:52 (по московскому времени)	Договор заключен	Конкурс в электронной форме МСП
12721511	1294/ОКЗ-ГОРНИ/21/4	Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1294/ОКЗ-ГОРНИ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке объектов	На право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке объектов (Ировский участок производства)	17.01.2022 09:57 (по московскому времени)	Соответствует требованиям	Конкурс в электронной форме МСП
12721510	1294/ОКЗ-ГОРНИ/21/3	Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1294/ОКЗ-ГОРНИ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке объектов	На право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке объектов (Муромский участок производства)	17.01.2022 09:56 (по московскому времени)	Соответствует требованиям	Конкурс в электронной форме МСП

При этом нами были перенаправлены существующие заявки, которые полностью соответствовали конкурсной документации.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закона о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского Кодекса РФ (далее – ГК РФ), устанавливаются законом.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223) Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 3 ст. 447 ГК РФ в случаях, прямо указанных в ГК РФ, либо ином законе, в т.ч. – в Законе 223, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Частью 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в



торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В рассматриваемом случае с жалобой в антимонопольный орган обращается лицо, подавшее заявку на участие в торгах, права или законные интересы которого ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

**На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,**

**ПРОШУ:**

1. Приостановить проведение Открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1214/ОКЭ-ДВОСТ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и открытых территорий по Извещению о закупке № 32110978916 от 23.12.2021 г.

2. Признать настоящую жалобу обоснованной.

3. Признать организатора Открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1214/ОКЭ-ДВОСТ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и открытых территорий по Извещению о закупке № 32110978916 от 23.12.2021 г., ОАО «РЖД», нарушившим требования, установленные Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать организатору торгов предписание для устранения выявленных нарушений.

5. Предпринять иные предусмотренные Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» меры.

Приложения:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ на Заявителя.
2. Протокол о назначении руководителя ООО "Ромакс" от 01.09.2020 г.
3. Доверенность на представителя.
4. Решением № 223ФЗ-53/22 ФАС России от 03 февраля 2022 г.

Генеральный директор ООО "РОМАКС" \_\_\_\_\_ / Плутков Александр Сергеевич

