



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

АО "ЕЭТП"

115114, г. Москва, ул Кожевническая 14,
стр. 5

info@roseltorg.ru

ООО "СТ-РИТЕЙЛ"

mr.musindamir56@mail.ru

ПАО "Россети Волга"

ул. Первомайская, д. 42/44, г. Саратов,
Саратовская обл., 410031

ad.lubimcev@rossetivolga.ru

РЕШЕНИЕ 064/01/18.1-1197/2023 о признании жалобы необоснованной

15 сентября 2023 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. И.К. Маклецова – начальник отдела контроля органов власти, председатель Комиссии;

2. Е.В. Кравцова – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;

3. А.П. Алексеев – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

Мусина Д.З. – представителя ООО «СТ-Ритейл» (доверенность №1 от 14.09.2023);

Ильенко В.И. – представителя ПАО «Россети Волга» (доверенность № д/23-336 от 04.09.2023);

Берендяевой О.С. – представителя ПАО «Россети Волга» (доверенность № д/22-69 от 22.02.2022),

рассмотрев жалобу ООО «СТ-Ритейл» на действия Единой комиссии – ПАО «Россети Волга» при проведении закупки № 32312630434 на поставку офисной мебели, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:



2023-7770

08.09.2023 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «СТ-Ритейл» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии – ПАО «Россети Волга» (далее – Единая комиссия) при проведении закупки № 32312630434 на поставку офисной мебели.

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении торгов Единой комиссией допущены нарушения действующего законодательства, а именно необоснованное отклонение заявки на участие в проведении закупки на основании ее несоответствия требованиям Извещения о проведении запроса котировок.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

31.07.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении закупки № 32312630434 на поставку офисной мебели.

Заказчиком по данной закупке является ПАО «Россети Волга».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 705 630,00 рублей.

Согласно ч.1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно части 6 статьи 3, пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам закупки с учетом требований Закона о закупках, положения о закупке.

Исходя из письменных пояснений Заказчика, документом, регламентирующим порядок проведения закупочных процедур ПАО «Россети Волга», является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупках), который утвержден решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 30.12.2022 № 604/6) (далее – Единый стандарт, Положение о закупках).

Согласно п. 2.3 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме (далее – Извещение), закупка была объявлена в целях выбора поставщика офисной мебели для нужд филиала ПАО «Россети Волга».

В п. 2.3. Извещения содержится перечень запрашиваемой продукции с запрашиваемыми техническими характеристиками, в частности по позиции 1 установлены следующие характеристики: «Кресло Бюрократ Т-898AXSN (или эквивалент); Минимальная высота сиденья: не менее 500 мм; Максимальная высота сиденья: не менее 600 мм; Внутренняя ширина сиденья: не менее 550 мм; Глубина сиденья: не менее 450 мм; Тип механизма качания: с фиксацией в вертикальном положении; Материал обивки: ткань; Цвет ткани – серый; Нагрузка – до 181 кг; Подлокотники материал – пластик/металл; Подлокотники цвет – черный; Тип основания – на колесиках»; по позиции 4 установлены следующие характеристики: «Кресло компьютерное Метта ВК-8 (или эквивалент); Функциональные особенности: механизм качания, мягкие подлокотники, мягкое сиденье, спинка из сетки, фиксация механизма качания; Цвет обивки: черный; Максимальная нагрузка: до 120 кг; Регулировка высоты сиденья, жесткости качания; Тип механизма качания: синхронный; Материал крестовины: металл; Высота кресла: от 118 до 130 см; Высота сиденья: от 46.50 до 56.50 см; Глубина сиденья: не менее 50 см; Ширина сиденья: не менее 47 см; Высота спинки: не менее 71 см; Тип основания – на колесиках».

Согласно п. 2.4. Извещения вся продукция должна соответствовать техническим характеристикам, указанным в п. 2.3 извещения о проведении запроса котировок.

Согласно п. 10.4 Извещения в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав заявки следующие сведения и документы:

а) заявка на участие в запросе котировок (согласно Приложению № 1 к

извещению о проведении запроса котировок);

б) в случае если заявка подписывается по доверенности, предоставляется заверенная копия доверенности;

в) справка о цепочке собственников участника закупочной процедуры, включая бенефициаров (в том числе конечных), (согласно Приложению № 2 к извещению о проведении запроса котировок);

г) анкета участника запроса котировок (согласно Приложению № 3 к извещению о проведении запроса котировок);

д) справка о наличии у Участника закупки связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика или Организатора закупки и/или конфликта интересов (согласно Приложению № 4 к извещению о проведении запроса котировок);

е) заверенные участником копии учредительных документов (для юридических лиц);

ж) свидетельство - подтверждение производителя (согласно Приложению № 7 к извещению о проведении запроса котировок).

Согласно п. 10.3 Заявка на участие в запросе котировок (далее – Заявка) должна быть оформлена по формам, приведенным в Приложениях № 1 – 4,7 к настоящему извещению о проведении запроса котировок.

Согласно п. 8 Инструкции по заполнению Заявки участник закупки должен указать в заявке на участие в запросе котировок наименование продукции, технические характеристики (в соответствии с п. 2.3 извещения), страну происхождения товара, ед. изм., кол-во, стоимость заявки, срок выпуска продукции, порядок оплаты, условия по гарантии, срок поставки, грузополучателя и адрес доставки. При отсутствии указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара, такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Из пояснений Заказчика следует, что ООО «СТ-Ритейл» в составе заявки на участие в запросе котировок приложил техническое предложение с предложением к поставке следующей продукции и технических характеристик:

Позиция 1 «Кресло Бюрократ Т-898AXSN» содержит перечень технических характеристик, среди которых характеристика «Нагрузка» указана Заказчиком в размере «до 181 кг», что не является диапазонной характеристикой и предполагает предельное значение нагрузки. ООО «СТ-Ритейл» в перечне предлагаемых участником характеристик продукции указал «Нагрузка - 180 кг».

Позиция 4 «Кресло офисное «Менеджер» содержит перечень технических характеристик, среди которых характеристика «Высота кресла» указана Заказчиком в размере «от 118 до 130 см». ООО «СТ-Ритейл» в перечне предлагаемых участником характеристик продукции указал «Высота кресла – минимальная 118 см., максимальная 128 см».

Комиссией Саратовского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о

закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В Приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок Заказчик установил Инструкцию по заполнению заявки на участие в закупке (далее-Инструкция).

Согласно п. 8 Инструкции Участник закупки должен указать в заявке на участие в запросе котировок наименование продукции, технические характеристики (в соответствии с п. 2.3 извещения), страну происхождения товара, ед. изм., кол-во, стоимость заявки, срок выпуска продукции, порядок оплаты, условия по гарантии, срок поставки, грузополучателя и адрес доставки. При отсутствии указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара, такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

При этом Инструкция не содержит требования по указанию в составе заявки характеристик товара установленных п. 2.3 Извещения с указанием «от» «до».

Исходя из вышеизложенного, участник закупки ООО «СТ-Ритейл» указал характеристики, не соответствующие характеристиками, указанными п. 2.3 Извещения, то есть предложение по данной позиции не отвечает требованиям и потребностям Заказчика и не может быть рассмотрено как соответствующее условиям Извещения.

Таким образом, действия Единой комиссии по признанию заявки ООО «СТ-Ритейл» не соответствующей требованиям Извещения при проведении закупки № 32312630434 на поставку офисной мебели не противоречат установленному порядку организации и проведения торгов.

При таких обстоятельствах довод жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТ-Ритейл» на действия Единой Комиссии ПАО «Россети Волга» при проведении закупки № 32312630434 на поставку офисной мебели необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
комиссии:

Маклецова И.К.

Члены комиссии:

Кравцова Е.В.

Алексеев А.П.

