

Исх. № 5-ж

Дата: 07.09.2020

Жалоба на действия (бездействия) Заказчика

1. **Заказчик закупки:** Средне-Волжский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» в г. Саранске; **адрес местонахождения (почтовый адрес):** г. Саранск, ул. Федосеенко, д. 6; **телефон для связи:** 8-499-963-01-01 (доб. 2066); **e-mail:** zalev@yandex.ru; **контактное лицо:** Агеева Нурия Рафаиловна.

2. **Участник закупки:** общество с ограниченной ответственностью «Технологии развития Бизнеса» (ООО «ТРБ»), **ИНН:** 3662267731; **ОГРН:** 1183668038949; **адрес местонахождения (почтовый адрес):** [REDACTED]; **телефон:** [REDACTED]; **e-mail:** [REDACTED].

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru.

4. **Номер извещения:** 32009449708.

5. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 01.09.2020.

6. **Наименование закупки:** Выполнение работ по ремонту фасада (утепление наружных стен) здания Средне-Волжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) по адресу: г. Саранск, ул. Розы Люксембург, дом 2.

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> 01.09.2020 было размещено извещение о проведении закупки № 32009449708. Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках). Изучив документацию о процедуре ООО «ТРБ», как участник закупки, столкнулось со следующей проблемой.

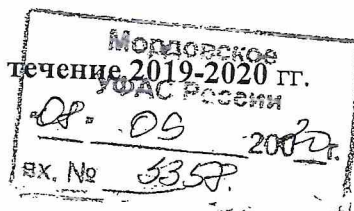
Пунктом 13 Документации о закупке установлены «Требования к участникам закупки. Условия допуска к участию в процедуре закупки». То есть данным пунктом установлены условия допуска заявок участников закупки и при несоблюдении их заявки участников будут отклонены.

Пунктом 13.10 Документации о закупки установлено требование о наличие положительного опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ за 2010-2020 годы (выполнение работ не менее чем по трем объектам, два из которых в течение 2019-2020 гг.), на объектах, где реализуется образовательная деятельность по программам профессионального образования, что не предусматривает прекращение образовательного процесса на время выполнения работ, стоимость каждого из которых (объем выполнения участником закупки) не менее 30 процентов начальной максимальной цены, указанной в настоящей Документации.

Таким образом, для допуска заявки по данному требованию участник должен одновременно соответствовать нескольким условиям:

1. Иметь аналогичный опыт.

2. Работы по двум из трех объектов должны быть выполнены в течение 2019-2020 гг.



3. На объектах должна реализовываться **образовательная деятельность по программам профессионального образования.**

4. Стоимость каждого договора не менее 30 процентов начальной максимальной цены.

Указанные условия в частности и своей совокупности ограничивают конкуренцию среди потенциальных участников закупки. Заказчик устанавливает **дискриминационные условия** под которыми в соответствии п. 8 ст. 4 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в **неравное положение по сравнению с другим** хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Дискриминационные условия приводят к недобросовестной конкуренции по которой понимается п. 9 ст. 4 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - **любые действия** хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые **направлены на получение преимуществ** при осуществлении предпринимательской деятельности, **противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости** и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Во-первых, Заказчиком не раскрыто понятие **аналогичного** опыта и какие именно работы должны быть выполнены для соответствия данному условию.

Во-вторых, два объекта должны быть выполнены в течении 2019-2020 гг., что напрямую устанавливает ограничения для участников закупки, которые имеют опыт по ремонту фасада (утепление наружных стен) здания за последние три года, которые также могут охарактеризовать наличие опыта, особенно с учетом того, что один из выполненных объектов может быть даже с 2010 года (10 лет назад). Таким образом отсутствует какая-либо разумная (добросовестная) необходимость по установлению требования о выполнении 2 (двух) объектов за последние 1,5 (полтора) года.

В-третьих, на объектах должна реализовываться **образовательная деятельность по программам профессионального образования.** В соответствии с п. 12 ст. 2 Федерального Закона 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определяется понятие профессиональное образование, по которым понимается - вид образования, который направлен на приобретение обучающимися в процессе освоения основных профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции определенных уровня и объема, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретным профессии или специальности.

Заказчик объясняет данное требование необходимостью непрерывности образовательного процесса. Вместе с тем Заказчиком не предусмотрена возможность предоставления положительного опыта по предоставлению аналогичного предмету закупки в организациях осуществляющих общее образование, в которых также происходит образовательный процесс.

Кроме того, установление данного требования не характеризует качество выполнения работ, а лишь накладывает на будущего исполнителя обязательство по корректировке деятельности под образовательный процесс, что не является уникальной особенностью отдельных организаций, и данному требованию соответствует любая организация.

Все вышеизложенные требования, особенно в своей совокупности, имеют явные признаки ограничения конкуренции между потенциальными участниками закупки, и нарушают положения п. 2 ч. 1 Закона о закупках равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Установление данных требований к участникам закупки может свидетельствовать о наличии сговора между Заказчиком и одним из участников закупки, что является уголовно наказуемым деянием.

Также пп. 5 п. 16 Документации о закупке одним из критериев оценки заявки является наличие у участника закупки производственных мощностей, оборудования, трудовых и финансовых ресурсов для выполнения работ. Содержание критерия: В рамках критерия оценивается:

- наличие производственных мощностей, оборудования, необходимых для выполнения работ по договору, с учетом требований по работам, установленным в техническом задании. Участник представляет справку, с описанием используемых производственных мощностей и оборудования, а также сведения о наличии данного оборудования у участника на праве собственности или ином вещном праве, с указанием срока использования оборудования и данных контрагента (если оборудования не находится в собственности участника). При отсутствии у участника необходимого оборудования, присваивается значение «0». При наличии, присваивается значение «30».

Заказчиком не установлено какое именно оборудование будет оцениваться по данному критерию.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной комиссией было нарушено наше право, предусмотренное п. 2, 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а именно равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, и отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании изложенного считаем требования, установленные Заказчиком в Документации о закупке незаконными и необоснованными, в связи с чем просим:

1. Приостановить определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести внеплановую проверку закупки;
3. Дать правовую оценку закупки;
4. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства;
5. Обязать заказчика внести изменения в Документацию о закупки, с целью устранения нарушений;
6. Привлечь ответственных лиц к административной ответственности;

7. При установлении оснований направить материалы в компетентные правоохранительные органы, с целью правовой оценки состава уголовного преступления.

Приложение:

- 1) Решение о создании общества и назначении генерального директора
- 2) Приказ о вступлении в должность генерального директора
- 3) Копия паспорта

Генеральный директор ООО «ТРБ»

