

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Курской области**

Адрес: 305000, г.Курск, ул.Марата,9
Электронная почта: to46@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «АльфаГрупп»
ОГРН 5067746071663, ИНН 7707597440
Адрес места нахождения:
127055, г. Москва, Вадковский пер., д.16,

Организатор запроса предложений:
Филиал ПАО "Квадра" - "Курская генерация"
Адрес места нахождения: 305000, г. Курск,
ул. Нижняя Набережная, д. 9

Заказчик:
АО "Квадра-Генерирующая компания"
ОГРН 1056882304489, ИНН 6829012680
Адрес места нахождения: 300012, Тульская область,
г. Тула, ул. Тимирязевская, 99В

Оператор электронной площадки:
АО "Сбербанк - АСТ"
Юридический адрес: 119435, г. Москва,
пер. Саввинский Б., д. 12, стр. 9, эт. 1, пом I, комн. 2
Фактический (почтовый) адрес: 119435, г.Москва,
Большой Саввинский переулок, дом 12, стр. 9

ЖАЛОБА

23.05.2023 Публичное акционерное общество «Квадра – Генерирующая компания» (АО «Квадра») разместило на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» (sberbank-ast.ru) и в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) извещение о проведении закупки (Приложение № 1): запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку смолы ионообменной (импортного производства) (Номер процедуры SBR063-230550388000520, номер процедуры в ЕИС 32312409107).

В соответствии с Документацией о закупке от 23.05.2023г., Техническим заданием и проектом Договора поставки, приложенными к Документации о закупке, (Приложение № 2) предметом закупки был указан Катионит слабокислотный, макропористый Гидролайт ZG C 258. Уведомлением о внесении изменений №2 в Извещение о закупке и Документацию, размещенным в ЕИС 05.06.2023г., наименование предмета закупки изменено на слабокислотную (карбоксильная) макропористую катионообменную смолу марки Hydrolite ZG C258, в целях приведения наименования товара в соответствие с аутентичным наименованием оригинальной продукции

Курское УФАС России

Вх. № 07

производителя и правообладателя торговой марки, Компанией, производственного объединения Zhejiang Zhengguang Industrial Co., Ltd (Производителя).

Слабокислотный (карбоксильный) катионит Hydrolite ZG C258 является аутентичным продуктом ПО Zhejiang Zhengguang Industrial Co., Ltd (КНП), выпускаемым по оригинальной технологии и поставляется с применением защищенных торговых знаков Hydrolite®™ и ZG®™, тем самым является эксклюзивным объектом интеллектуальной собственности Производителя.

Оригинальный Hydrolite ZG C258 не имеет подтверждения совместимости при совместном использовании с другими эквивалентами или аналогами.

Hydrolite ZG C258 производится по оригинальной технологии в заказном исполнении в адаптации специфики использования для каждого потребителя, в каждой поставке, в связи с чем, производитель Hydrolite ZG C258 не использует политику открытого рынка распространения продукции, и ограничивает предоставление продукции и прав ее поставки третьим лицам. С целью защиты марки, используя свое право, осуществляет контроль рыночного участия, производитель осуществляет деятельность по предоставлению продукции путем адресных контролируемых поставок каждому потребителю, путем адресного предоставления продукции, делегации и поручения прав поставки уполномоченным агентам-представителям. На территории в данном случае своему представителю на территории РФ – компании ООО «АльфаГрупп».

К началу процедуры заявки были поданы двумя участниками: ООО «АльфаГрупп» (заявка № 8697) и ООО «АкваТрейд» (заявка № 8392).

По результатам рассмотрения первых частей заявок, содержащих общие описательные характеристики предлагаемой продукции, Закупочной комиссией Организатора запроса предложений (далее – Закупочная комиссия) заявки были признаны соответствующими условиям Документации о закупке (Протокол от 27.06.2023 г. – Приложение № 3).

Далее, 04.07.2023 г. состоялось рассмотрение вторых частей заявок, в ходе которого, Организатор оценивал заявки участников на соответствие возможности надлежащего осуществления претендентом поставки по неценовым критериям, а именно, по критерию «Опыт поставок катионита слабокислотного, макропористого Гидролайт (Hydrolite) ZG C 258 за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г. с предоставлением копий договоров и документов, подтверждающих их выполнение». По результатам рассмотрения, участнику ООО «АльфаГрупп» был присвоено максимальное значение бальной оценки – «5». Предложению участника ООО «АкваТрейд», в связи с отсутствием подтверждения опыта поставок катионита слабокислотного, макропористого Hydrolite ZG C 258 было присвоено значение неценового критерия «0» баллов. (Протокол от 04.07.2023 г.)

Далее, 06.07.2023 г. Закупочной комиссией было произведено итоговое ранжирование заявок участников с учетом стоимостного критерия. В части ценового предложения стоимость предложенная ООО «АкваТрейд» была незначительно (менее 0,1% стоимости сделки) ниже цены лицензированного представителя производителя приобретаемого товара - ООО «АльфаГрупп». Исходя из значимости ценовых и неценовых критериев, поскольку ООО «АльфаГрупп» подтвердила значительный опыт многочисленных поставок требуемой продукции за указанный и предшествующий периоды, а также ввиду отсутствия у ООО «АкваТрейд» подтверждения возможности поставки закупаемого товара (оригинал Hydrolite ZG C 258) ввиду подтвержденного отсутствия опыта поставок указанного товара, итоговая предпочтительность заявки ООО «АльфаГрупп» была обоснованно оценена на 4,97 баллов, а итоговая предпочтительность заявки ООО «АкваТрейд» на 3,5 балла соответственно. Таким образом, в итоговой ранжировке заявке ООО «АльфаГрупп» было присвоено 1-е место со значительным превосходством баллов по итоговой предпочтительности - 4,97 против 3,5 (Итоговый протокол от 06.07.2023г. - Приложение № 5).

Однако, 07.07.2023г., на следующий день после составления Итогового протокола, Организатором процедуры, за подписью Председателя Закупочной комиссии было направлено обращение в организацию ЭТП, АО «Сбербанк-АСТ», с просьбой отменить действующие Протоколы по закупочной процедуре по формулировке: «в связи с необходимостью

корректировки баллов по неценовым критериям».

В последствии чего, 12.07.2023г. Организатором публикуется новый протокол Закупочной комиссии (Приложение № 6) по результатам рассмотрения вторых частей заявок, который отличается от отмененного Протокола от 04.07.2023 г. безосновательным изменением оценки, как наличия у ООО «АкваТрейд» опыта поставок катионита слабокислотного, макропористого Гидролайт (Hydrolite) ZG C 258 - на «5» баллов.

13.07.2023г. этот же Протокол был произвольно заменен Организатором и датирован 12.07.2023г. – при этом Организатор необоснованно изменил определение требования критерия (Приложение № 7). Поскольку необходимый для получения «5» баллов опыт поставки катионита слабокислотного, макропористого Гидролайт (Hydrolite) ZG C 258 у ООО «АкваТрейд» (как следует из отмененного Протокол от 04.07.2023 г.) отсутствует, то для обоснования оценки критерий опыта поставки был необоснованно существенно изменен с опыта поставки катионита Гидролайт (Hydrolite) ZG C 258 на «опыт поставок смолы ионообменной».

Результатом произведенных Организатором изменений, является присвоение ООО «АкваТрейд» 1-го места в итоговой ранжировке, что нашло отражение в скорректированном Закупочной комиссией Итоговом протоколе от 14.07.2023г. (Приложение № 8), размещенном на электроннойторговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» (sberbank-ast.ru) и в ЕИС 17.07.2023г.

Такие действия по внесению изменений в протоколы, также без обоснования, Документацией о закупке не предусмотрена и может иметь признаки нарушений статьи 17 Закона о защите конкуренции, в том числе свидетельствовать осоздании преимущественных условий участия в торгах отдельным участникам.

В соответствие с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"(далее - Закон о защите конкуренции)при проведении торгов, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах (статья 17 Закон о защите конкуренции).

Из Документации о закупке следует, что наличие у участника закупки опыта поставок катионита слабокислотного, макропористого Гидролайт (Hydrolite) ZG C 258 является наиболее значимым критерием выбора поставщика по следующим причинам:

1. Заказчик АО "Квадра-Генерирующая компания" заинтересован в приобретении оригинального аутентичного материала Hydrolite ZG C258. В Подразделе 1.1. Предмет закупки Технического задания (Приложение № 9) прямо указано, что поставка эквивалентной продукции не допускается, поскольку эквивалентные товары с товарами ранее использованными несовместимы. Закупка производится в связи с необходимостью обеспечения взаимодействия его с товаром, который ранее закупался и использовался в оборудовании Заказчика (часть смолы ионообменной (импортного производства) будет использована на досыпку), смешивание с иным продуктом не допускается на основании пп. 3 а) п. 6.1 ст.3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. В настоящий момент Заказчик использует оригинальную ионообменную смолу Hydrolite ZG C258, которая ранее была предоставлена ООО «АльфаГрупп» - Договор № 04КГ-217/2019/СБ от 04.06.2019, Договор поставки № 04КГ-76/2021/СБ от 06.04.2021, Договор поставки № 04КГ-259/2022/СБ от 05.09.2022 (Товарные накладные по указанным договорам прилагаются – Приложения №№ 10-12).

3. В данной закупке ООО «АльфаГрупп» является делегированным и полномочным лицом – представителем изготовителя, эксклюзивным поставщиком ионообменной смолы Hydrolite ZG C258. Где, единственным производителем и правообладателем оригинальной продукции и товарного знака (торговой марки) Hydrolite ZG C258, является Компания Zhejiang Zhngguang Industrial Co., Ltd(Документ ВОИС о регистрации международной торговой марки «Hydrolite» - Приложение № 13).

При подаче заявки ООО «АльфаГрупп» предоставило Организатору запроса предложений Письмо производителя продукции № 1079 от 29 мая 2023г. (Приложение № 14) и Лицензионное соглашение о предоставлении эксклюзивных представительских прав по поставке материалов

водоподготовки (Приложение № 15), в которых Компания Zhejiang Zhengguang Industrial Co., Ltd заявляет о готовности осуществлять поставку для нужд Филиала ПАО "Квадра" - "Курская генерация" смолы Hydrolite ZG C258 через своего официального представителя ООО «АльфаГрупп». При этом производитель заявляет, что ни одна другая компания не имеет права предлагать смолы Hydrolite для нужд Филиала ПАО "Квадра" - "Курская генерация", в противном случае производитель не несет ответственность за качество и легальность поставки.

Дополнительно, Производитель специальными письмами № 1098 и № 1099 (Приложение № 16 и Приложение № 17) отдельно информирует Организатора запроса предложений (Филиал ПАО "Квадра" - "Курская генерация") и Закупочную комиссию, о том, что ООО «АкваТрейд» не имеет каких либо полномочий и возможности осуществить поставку оригинальной продукции Hydrolite ZG C258, подтверждает, что только ООО «АльфаГрупп» имеет порученное эксклюзивное право на поставку смолы Hydrolite для нужд Филиала ПАО "Квадра" - "Курская генерация".

Участнику ООО «АкваТрейд» при подведении итогов закупки в итоговой ранжировке было присвоено первое 1-го места несмотря на наличие у Организатора запроса предложений официального свидетельства об отсутствии у ООО «АкваТрейд» опыта поставок товара, являющегося предметом закупки (смолы Hydrolite ZG C258), но также отсутствие легальной возможности осуществить поставку оригинала закупаемого товара в адрес Филиала ПАО "Квадра" - "Курская генерация" указанный товар.

Организатор, Принимая предложение ООО «АкваТрейд» для заключения договора, ввиду отсутствия у ООО «АкваТрейд» возможности поставки аутентичной продукции, тем соглашается с поставкой заменителя или продукции неизвестного происхождения, или поставки продукции с нарушением законных прав третьих лиц, владельца интеллектуальной собственности. Что противоречит предмету процедуры, закупка оригинальной продукции Hydrolite ZGC258, российскому и международному законодательству прав интеллектуальной собственности.

Организатор запроса предложений не проявил должной осмотрительности, проигнорировав предоставленную единственным производителем смолы Hydrolite ZG C258 информацию, и необоснованно изменил ключевой критерий выбора поставщика в нарушение требований Документации о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, потребительским свойствам товара.

Действия Организатора запроса предложений, создавшие условия присуждения в ранжировке статуса победителя предложению участника закупки, не имеющему подтверждения к возможности надлежащего исполнения требования предмета процедуры, могут интерпретироваться как содержащие признаки нарушения Закона о конкуренции и Федерального закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в том числе в части создания преимущественных условий участнику ООО «АкваТрейд», чем нарушают права ООО «АльфаГрупп» как участника закупки.

С учетом изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «АльфаГрупп» обоснованной.
2. Признать недействительным Итоговый протокол от 14.07.2023г.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

1. Извещение о проведении закупки.
2. Документацией о закупке
3. Протокол от 27.06.2023 г.
4. Протокол от 04.07.2023 г.

5. Итоговый протокол от 06.07.2023г.
6. Протокол от 12.07.2023г.
7. Протокол от 12.07.2023г.
8. Итоговый протокол от 14.07.2023г.
9. Техническое задание.
10. Товарная накладная к Договору № 04КГ-217/2019/СБ от 04.06.2019.
11. Товарная накладная к Договору поставки № 04КГ-76/2021/СБ от 06.04.2021.
12. Товарная накладная к Договору поставки № 04КГ-259/2022/СБ от 05.09.2022.
13. Документ ВОИС о регистрации международной торговой марки «Hydrolite».
14. Письмо производителя продукции № 1079 от 29 мая 2023г.
15. Лицензионное соглашение о предоставлении эксклюзивных представительских прав по поставке материалов водоподготовки.
16. Письмо-уведомление № 1098.
17. Письмо-уведомление № 1099.
18. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «АльфаГрупп».

Генеральный директор