

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:
to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-840/2020**

11 сентября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 11.09.2020 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО Управляющая Компания «Славль» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку инвентаря для бокса для ГБУ ВО «СШОР по боксу» по адресу: г.Владимир, ул.Б.Нижегородская, д.5 (№ закупки 0128200000120004576) в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, заказчика – ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу»

Заявитель, надлежащим образом, уведомленные о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-840/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО Управляющая компания «Славль» (далее – заявитель, общество) на закупку инвентаря для бокса для ГБУ ВО «СШОР по боксу» по адресу: г.Владимир, ул.Б.Нижегородская, д.5 (№ закупки 0128200000120004576).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО Управляющая компания «Славль» по следующим основаниям: пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок – непредоставление информации предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Обоснование: Приложение № 1 к информационной карте, пункт 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок – непредставление информации (по позиции 1,2 показатели товара указаны не в полном объеме (нет наполнителя «конский волос»), предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Между тем, наполнитель перчаток (одобренный AIBA) не представляет собой комбинацию пенополиуретана и конского волоса. В составе наполнителя боксерских перчаток конский волос не используется.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;

- б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 03.09.2020 № 0128200000120004576 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 02.09.2020 было подано 10 заявок от участников с порядковыми номерами 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10.

Комиссия рассмотрела заявки участников закупки и документы участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе № 0128200000120004576 и приняла решение о несоответствии заявки участника с порядковым номером 8 требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 03.09.2020 № 0128200000120004576 отказано в доступе участнику с порядковым номером 8 по следующим основаниям: пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок – непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Обоснование: Приложение № 1 к информационной карте, пункт 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о

контрактной системе в сфере закупок – непредставление информации (по позиции 1,2 показатели товара указаны не в полном объеме (нет наполнителя «конский волос»), предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В приложении № 1 к информационной карте электронного аукциона по позициям 1, 2 заказчиком указано «№ п/п 1. Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения словами «или эквивалент» в соответствии с п.39 Информационной карты): Перчатки боксерские одобренные AIBA 10 унций. Значение показателей товара. Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара: ... Наполнитель перчаток представляет собой комбинацию из пенополиуретана и конского волоса... Наполнитель из пенополиуретана и конского волоса...», «№ п/п 2. Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения словами «или эквивалент» в соответствии с п.39 Информационной карты): Перчатки боксерские одобренные AIBA 12 унций. Значение показателей товара. Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара: ... Наполнитель перчаток представляет собой комбинацию из пенополиуретана и конского волоса... Наполнитель из пенополиуретана и конского волоса...».

В заявке ООО Управляющая компания «Славль» по данной позиции указано следующее: «наполнитель перчаток из пенополиуретана». Таким образом, значение, предлагаемое данным участником, было указано не в полном объеме и не может соответствовать требованиям аукционной документации, что и послужило причиной отклонения заявки данного участника.

Кроме того, формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком. Аукционная комиссия отношения к формированию и утверждению аукционной документации не имеет и при решении вопроса о допуске участника к участию в электронном аукционе руководствуется только условиями утвержденной аукционной документации.

На основании изложенного представитель уполномоченного органа считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120004576 со стороны уполномоченного органа не допущено.

Представитель заказчика по существу жалобы пояснил следующее.

При формировании закупки учитывались характеристики товара, указанные в нескольких коммерческих предложениях, в том числе состав наполнителя.

27.08.2020, управляющей компанией ООО «Славль» был подан запрос в ГБУ ВО «СШОР по боксу» о разъяснении наполнителя боксерских перчаток. По техническим причинам в период с 28 августа по 02 сентября 2020 года единая электронная торговая площадка не функционировала, в связи с чем, ответ на запрос управляющей компании ООО «Славль» был направлен 03.09.2020.

В ответе на запрос сообщили, что данные характеристики были взяты из коммерческого предложения.

На электронный аукцион было подано 10 заявок, в которых 8 участников указали в характеристике товара, что в составе изделия присутствует «конский волос».

В силу изложенного, заказчик просит признать жалобу ООО Управляющая компания «Славль» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В приложении № 1 к информационной карте электронного аукциона по позициям 1, 2 заказчиком указано «№ п/п 1. Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения словами «или эквивалент» в соответствии с п.39 Информационной карты): Перчатки боксерские одобренные AIBA 10 унций. Значение показателей товара. Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара: ... Наполнитель перчаток представляет собой комбинацию из пенополиуретана и конского волоса... Наполнитель из пенополиуретана и конского волоса...», «№ п/п 2. Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения словами «или эквивалент» в соответствии с п.39 Информационной карты): Перчатки боксерские одобренные AIBA 12 унций. Значение показателей товара. Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара: ... Наполнитель перчаток представляет собой комбинацию из пенополиуретана и конского волоса... Наполнитель из пенополиуретана и конского волоса...».

В заявке ООО Управляющая компания «Славль» по данной позиции указано следующее: «наполнитель перчаток из пенополиуретана».

Таким образом, участником электронного аукциона ООО Управляющая компания «Славль» указаны показатели товара, используемого при выполнении работ не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В

описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что требование технического задания аукционной документации о наличии в составе поставляемых боксерских перчаток наполнителя из пенополиуретана и конского волоса установлено заказчиком на основании трех коммерческих предложений поставщиков. Кроме того, из 10 поданных заявок на участие в электронном аукционе, к участию в электронном аукционе было допущено 8 заявок, в которых содержалась информация о наличии в составе поставляемого товара конского волоса.

В силу изложенного, Комиссия полагает, что аукционная документация в полном объеме соответствует требованиям статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО Управляющая компания «Славль» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на закупку инвентаря для бокса для ГБУ ВО «СШОР по боксу» по адресу: г.Владимир, ул.Б.Нижегородская, д.5 (№ закупки 0128200000120004576) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.