



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала"
(ОАО "МРСК Урала")

ООО «Спецкран»

АО «Единая электронная торговая площадка»
<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2268/2019

г. Екатеринбург

09.08.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Спецкран» (620062, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 95-18) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО "МРСК Урала" (620026, Свердловская, Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора транспортных услуг специальной техникой для выполнения технологических присоединений для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» «Свердловэнерго» в 2019-2020 гг (извещение № 31908031990) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Спецкран» (вх. № 01-19491 от 01.08.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора транспортных услуг специальной техникой для выполнения технологических присоединений для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» «Свердловэнерго» в 2019-2020 гг (извещение № 31908031990), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Спецкран» указал, что закупочная комиссия отклонила заявку участника закупки ООО «Спецкран» в нарушение требований Положения о закупках, Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в

случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» и размещенного в единой информационной системе в редакции 27 от 18.12.2018 г.

26.06.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908031990 и документация на право заключения договора транспортных услуг специальной техникой для выполнения технологических присоединений для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» «Свердловэнерго» в 2019-2020 гг. (извещение № 31908031990).

24.07.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 31908031990-02 от 24.07.2019 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «Спецкран» была отклонена закупочной комиссией по следующему основанию:

п. 6.2.3. (б), п. 6.5.1 раздел I Документации, п. 10 Информационной карты раздел II Документации, п. 2.1 (н) Приложения 2 Информационной карты раздел II Документации, п. 7.3 Части 2 Технического задания раздел V «Техническая часть» Документации — не предоставлены копии действующих договоров аренды на транспортные средства, указанные в Приложении № 1 участника (по пунктам 11,13-18,22-23,28-30, 46,52,53);

п. 6.2.3 (б), п. 3.6.16, п. 3.6.17 раздел I Документации - банковская гарантия не соответствует условиям, изложенным в документации о закупке (гарантия содержит обязанность бенефициара предоставить расчет суммы, включаемой в требование).

Согласно ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в извещении в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке,
- 9) требования к участникам такой закупки;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 4.2.1 Положения о закупке организатор закупки вправе:

д) устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

В п. 10 Раздела II «Информационная карта закупки» документации в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав второй части заявки следующие сведения и документы:

Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации указано, что участник закупки должен предоставить документы, указанные в п. 7 «Документы, предоставляемые Участниками по Части 2 Заявки, помимо указанных в Документации по закупке» Технического задания Части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» Документации.

Согласно п. 7.3. Технического задания документации документы, предоставляемые Участниками по Части 2 Заявки, помимо указанных в Документации по закупке: копии действующих договоров аренды (с приложениями) на транспортные средства (специальную технику), отмеченную Участником в Приложении № 1 к настоящему Техническому заданию как «арендованное». В условиях указанных договоров аренды должно быть предусмотрена возможность пролонгации на следующие периоды.

*Непредставление документов, указанных в разделе 7 настоящего Технического задания может являться основанием к отклонению Заявки Участника, т.е. предоставление указанных документов является обязательными для Участника конкурса.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Спецкран» в составе второй части заявки на участие в закупке предоставлены, в том числе, копии следующих договоров:

- договор аренды с экипажем № 6 от 03.06.2019 г., при этом приложение № 1 предоставлено к договору № 6 от 01.07.2019 г.,
- договор аренды с экипажем № 10 от 01.07.2019 г., при этом приложение № 1 предоставлено к договору № 11 от 01.07.2019 г.

Ввиду вышеизложенного, участник закупки ООО «Спецкран» не предоставил как минимум две копии действующих договоров на аренду транспортных средств, заявленных участником закупки в составе первой части заявки в перечне транспортных средств, предлагаемых участником для исполнения договора.

В соответствии с п. 3.6.16. Раздела I «Общие условия проведения закупки» документации не допускается включение в условия банковской гарантии требования о предоставлении бенефициаром банку вместе с требованием об осуществлении платежа каких-либо документов, подтверждающих неисполнение или ненадлежащее исполнение принципалом обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией (судебных актов, претензий, писем, уведомлений), за исключением копии выданной гарантии, карточки с образцами подписей уполномоченных лиц бенефициара.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Спецкран» предоставлена банковская гарантия № 60782-10, в которую включено следующее условие: к Требованию по Гарантии должны быть приложены нотариально засвидетельствованные или заверенные уполномоченным лицом и печатью Бенефициара, копии следующих документов:

- протокол о результатах проведения Закупки, согласно которому Принципал признан победителем,
- документ(ы), подтверждающий (ие) уклонение или отказ Принципала от заключения договора, непредоставление или предоставление с нарушением условий, установленных Федеральным законом № 223-ФЗ, до заключения договора Бенефициару обеспечения исполнения договора.

Таким образом, участником закупки ООО «Спецкран» предоставлена банковская гарантия, условия которой не соответствуют требованиям закупочной документации.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 8.1.7.11. Положения о закупках Закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

Согласно пп. б п. 6.2.3. Раздела I «Общие условия проведения закупки» документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

- б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

В силу п. 3.6.17. Раздела I «Общие условия проведения закупки» документации основанием для отказа в допуске к участию в закупке является несоответствие банковской гарантии условиям, изложенным в настоящей документации о закупке.

Ввиду вышеизложенного, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку участника закупки ООО «Спецкран» по основаниям, указанным в Протоколе № 31908031990-02 от 24.07.2019 г.

Согласно п. 7.1. Технического задания документации документы, предоставляемые Участниками по Части 2 Заявки, помимо указанных в Документации по закупке: копии актов выполненных работ или универсальных передаточных документы (УПД) с (подписью и печатью заказчика и исполнителя), суммой, в общем, не менее 0,5 и не более 3-х номинальной (максимальной) цены лота, указанной в п. 2.1. настоящего Технического задания за последние 24 месяца (отчет производится от даты объявления данной закупки), подтверждающие опыт

оказания аналогичных по характеру услуг (транспортные услуги автомобильным транспортом и специальной техникой).

В силу п. 2.1. Технического задания документации настоящая закупка проводится в соответствии с Планом закупок ОАО «МРСК Урала» 2019 года. Протокол ЦЗО от 03.06.2019 года № 10-05/9:

- Закупка № 18085, лот № 18085 – Оказание транспортных услуг специальной техникой для выполнения технологических присоединений для нужд филиала ОАО "МРСК Урала" - "Свердловэнерго" в 2019-2020 гг.

Номинальная (максимальная) стоимость закупки – 89 694 089,50 (Восемьдесят девять миллионов шестьсот девяносто четыре тысячи восемьдесят девять рублей 50 копеек) с учетом НДС (20%), (74 745 074,58 руб. без учета НДС).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Хольц» в составе второй части заявки на участие в закупки предоставил акты выполненных работ.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что общая сумма, указанная в актах выполненных работ, содержащихся во второй части заявки ООО «Хольц», соответствует требованиям п. 7.1. Технического задания документации, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Спецкран» признать необоснованной.
3. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

