

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-201/2020

23 марта 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 23.03.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП К..... на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку рыбы свежемороженой и сельди слабосоленой для нужд государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Областной комплексный реабилитационный центр» (№ закупки 0128200000120000604) в присутствии

Заявитель жалобы, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

Заказчик, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, представил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие его представителя (вх. №2021 от 20.03.2020).

22.03.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 23.03.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-201/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП К..... на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку рыбы свежемороженой и сельди слабосоленой для нужд государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Областной комплексный реабилитационный центр» (№ закупки 0128200000120000604).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ИП К..... по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ. Обоснование: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 и п. 16.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, ч.1 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника

непредставление информации (при описании показателей товара допущено применение понятий «не менее», «не более» и не указан конкретный диапазон).

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

Согласно подпункта 2 пункта 13 документации аукциона первая часть заявки должна содержать конкретные показатели товара, соответствующим значениям, установленным в документации об электронном аукционе. Но в описании объекта закупки заказчиком было установлено требование об указании показателей выделенных тройной «***» в виде диапазона (***) - участник закупки указывает показатель в виде диапазона).

В связи с этим в первой части заявки при описании показателей, выделенных тройной «***», значения участником были предоставлены в виде диапазона:

Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам)	Значения показателей, предлагаемые участником закупки (Участник закупки указывает конкретные показатели характеристик товара)
ГОСТ 32366-2013, свежемороженая, разделанная, без головы, длина не менее 40 см и не более 70 см***. Упаковка: гофротара по ГОСТу 7630-96 весом не более 25 кг	ГОСТ 32366-2013, свежемороженая, разделанная, без головы, длина не менее 40 см и не более 70 см***. Упаковка: гофротара по ГОСТу 7630-96 весом 25 кг
ГОСТ 32366-2013, свежемороженая, разделанная, без головы, размер в соответствии с ГОСТ 1368-2003, крупная, не менее 1 кг и не более 3 кг***. Упаковка: гофротара по ГОСТу 7630-96 весом не более 25 кг	ГОСТ 32366-2013, свежемороженая, разделанная, без головы, размер в соответствии с ГОСТ 1368-2003, крупная, не менее 1 кг и не более 3 кг***. Упаковка: гофротара по ГОСТу 7630-96 весом 25 кг
ГОСТ 815-2004, первый сорт, слабосоленая, длина не менее 28 см. Не разделанная с головой. Упаковка: пластиковое ведро весом не менее 4 кг и не более 8 кг*** с указанием массы нетто и даты изготовления, ГОСТ 7630-96	ГОСТ 815-2004, первый сорт, слабосоленая, длина 28 см. Не разделанная с головой. Упаковка: пластиковое ведро весом не менее 4 кг и не более 8 кг*** с указанием массы нетто и даты изготовления, ГОСТ 7630-96

Например, по первой позиции «Горбуша» требование к длине заказчиком установлено – «не менее 40 см и не более 70 см***», участником был указан диапазон «не менее 40 см и не более 70 см», т.е. диапазон длины с нижним пределом в 40 см и верхним пределом 70 см, при этом крайние значения включаются в данный диапазон, т.к. слова «не менее», «не более» включают обозначенные предельные (крайние) величины максимальных и (или) минимальных значений. Диапазон определен однозначно и не превышает минимальные и максимальные значения установленные заказчиком.

Таким образом, заявитель считает, что комиссия необоснованно отказала предпринимателю в допуске к участию в электронном аукционе, при этом первая часть заявки содержала конкретные показатели поставляемого товара с учетом требований заказчика и соответствовала к положениям документации, и требованиям ст. 66-67 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной и вынести предписание комиссии об устранении допущенных нарушений.

Заказчика в своих письменной форме сообщил, что по существу данной жалобы не можем дать пояснений, поскольку полномочия по принятию решений об отказе или допуске участников закупки возложены на комиссии по осуществлению закупок товаров, услуг для обеспечения государственных нужд заказчиков Владимирской области (распоряжение директора департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области от 01.03.2018 № 133-р и постановление Губернатора Владимирской области от 20.12.2005 № 739).

Представитель уполномоченного органа по существу жалобы сообщает следующее.

В приложении № 2 к Информационной карте электронного аукциона в столбце «Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам)» указано следующее:

по п.1 – «длина не менее 40 см и не более 70 см***»;

по п.2 – «размер не менее 1 кг и не более 3 кг***»;

по п.3 – «вес не менее 4 кг и не более 8 кг***».

Заявителем жалобы по данным позициям предложены к поставке товары со следующими показателями:

по п.1 – «длина не менее 40 см и не более 70 см***»;

по п.2 – «размер не менее 1 кг и не более 3 кг***»;

по п.3 – «вес не менее 4 кг и не более 8 кг***».

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок и требованиями Инструкции к документации об электронном аукционе участники закупки должны указывать в первых частях заявок конкретные показатели товаров.

Заявителем жалобы конкретные величины крайних значений диапазонов в нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок не указаны. Предлагаемые показатели товара не соответствуют требованиям документации об электронном аукционе.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

С учетом изложенного выше уполномоченный орган просит признать жалобу ИП К..... не обоснованной в полном объеме.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

26.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120000604 и документация об электронном аукционе на поставку рыбы свежемороженой и сельди слабосоленой для нужд государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Областной комплексный реабилитационный центр».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 349 038,00 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

- а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

В приложении № 2 к Информационной карте электронного аукциона в столбце «Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам)» указано следующее:

по п.1 – «длина не менее 40 см и не более 70 см***»;

по п.2 – «размер не менее 1 кг и не более 3 кг***»;

по п.3 – «вес не менее 4 кг и не более 8 кг***».

По данным показателями знаком «***» заказчиком установлено требование о том, что участники закупки должны указать данные показатели в виде диапазона.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 10.03.2020 № 0128200000120000604 отказано в допуске ИП К..... в соответствии п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ. Обоснование: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 и п. 16.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, ч.1 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника непредставление информации (при описании показателей товара допущено применение понятий «не менее», «не более» и не указан конкретный диапазон).

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В своей заявке участником по данным позициям указаны следующие показатели товара:

по п.1 – «длина не менее 40 см и не более 70 см***»;

по п.2 – «размер не менее 1 кг и не более 3 кг***»;

по п.3 – «вес не менее 4 кг и не более 8 кг***».

Таким образом, заявителем жалобы не указаны конкретные величины крайних значений диапазонов.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП К..... на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку рыбы свежемороженой и сельди слабосоленой для нужд государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Областной комплексный реабилитационный центр» (№ закупки 0128200000120000604) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены комиссии