

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 10083/19**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 12.04.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

<...>,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Газетта» (№ 10083/19 от 08.04.2019) (далее – Заявитель, ООО «Газетта», Общество) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Люберцы Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области (номер процедуры – 13086 лоты № 5 и № 7) в присутствии представителя Организатора торгов <...> и в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

**УСТАНОВИЛА:**

В соответствии с постановлением Администрации городского округа Люберцы Московской области от 22.02.2019 № 650-ПА «О проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области объявлен открытый аукцион в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области (далее – Аукцион).

Аукцион проводился в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Администрации городского округа Люберцы Московской области от 05.02.2019 № 400-ПА «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области (далее – Положение, Постановление от 05.02.2019 № 400-ПА).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя, Организатора торгов и Оператора электронной площадки направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу Заявителя:

Организатором торгов сделан не верный вывод о несоответствии заявки пунктам 6.4.2, 6.4.3 извещения Аукциона (далее – Извещение) и 9.4.2, 9.4.3 Положения, поскольку заявки, поданные Заявителем, соответствовали требованиям Положения и Извещения и содержали все необходимые сведения. Отказ в допуске к участию в Аукционе является, по мнению Заявителя, нарушением процедуры определения победителя.

Согласно позиции Организатора торгов:

Комиссией по организации и проведению Аукциона правомерно отказано Заявителю в допуске к участию в Аукционе по основаниям, предусмотренными пунктами 6.4.2, 6.4.3 Извещения и 9.4.2, 9.4.3 Положения, поскольку в составе заявки отсутствовали следующие документы: решение об одобрении крупной сделки и анкета участника аукциона, оформленная в соответствии с Извещением.

На рассмотрении жалобы 12.04.2019 представитель Организатора торгов сообщил, что торги приостановлены, по итогам торгов по лоту № 7 заключен договор.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

Из Протокола рассмотрения заявок и протокола результатов аукциона на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области, который состоялся 29.03.2019 по процедуре № 13086 следует, что Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по лоту № 5 и № 7 на основании пунктов 6.4.2, 6.4.3 Извещения и 9.4.2, 9.4.3 Положения.

Согласно объяснениям представителя Организатора торгов, в составе заявки Заявителя отсутствуют документы о решении об одобрении крупной сделки и должным образом заполненная форма анкеты участника аукциона.

Согласно сведениям, содержащимся в заявках Общества по лотам № 5 и № 7 (процедура № 13086) уполномоченным лицом Заявителя представлена справка о том, что заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области, внесение задатка или обеспечение исполнения договора по результатам аукциона, проводимого Администрацией городского округа Люберцы, не является для ООО «Газетта» крупной сделкой и не требует одобрения общего собрания участников Общества.

Таким образом, Заявителем представлен соответствующий документ о том, что сделка для него не является крупной. Кроме того, обязанность предоставления Организатору торгов данных бухгалтерской (финансовой) отчетности Заявителя для подтверждения соответствия данного документа требованиям статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ

«Об обществах с ограниченной ответственностью» не предусмотрена.

Согласно сведениям, содержащимся в заявках Общества по лотам № 5 и № 7 (процедура № 13086), анкета участника, представленная Заявителем, не соответствует форме, утвержденной Извещением.

В соответствии с пунктом 5.17 Положения, заявка должна содержать:

– заявление о желании участвовать в электронном аукционе, соответствующее форме, установленной в Извещении;

– документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя. В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка должна содержать доверенность на осуществление действий от имени заявителя. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка должна содержать документ, подтверждающий полномочия такого лица. Доверенность от имени физического лица и индивидуального предпринимателя оформляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

– решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для Заявителя - юридического лица заключение Договора, внесение задатка являются крупной сделкой или уведомление о том, что данная сделка не является для Заявителя крупной.

– согласие на обработку персональных данных заявителя и иного лица, действующего от имени заявителя;

– анкета участника;

– сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащих информацию о заявителе, или декларацию о соответствии заявителя критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в случае отсутствия сведений о заявителе, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае, если аукцион проводится среди указанных субъектов).

В соответствии с Приложением № 4, форма анкеты участника содержит 14 пунктов:

1. Фирменное наименование (полное и сокращенное наименования организации либо Ф.И.О. заявителя – физического лица, в том числе,

зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя).

2. Место государственной регистрации заявителя - юридического лица (адрес местонахождения) / адрес места проживания для физического лица.

3. ИНН

4. ОГРН

5. КПП

6. ОКПО

7. ОКВЭД

8. ОКТМО

9. Телефон /факс (с указанием кода города)

10. Адрес электронной почты

11. Ф.И.О. руководителя заявителя, имеющего право подписи согласно учредительным документам, с указанием должности

12. Ф.И.О. уполномоченного лица заявителя с указанием должности

13. Телефон /факс (с указанием кода города) уполномоченного лица заявителя

14. Адрес электронной почты уполномоченного лица заявителя

При анализе заявок на участие в Аукционе, поданных Обществом по лотам № 5 и № 7, Комиссией установлено, что форма анкеты участника не соответствует форме, утвержденной Извещением. В анкете, поданной Заявителем, отсутствуют пункты № 11;13 и 14.

Таким образом, Организатором торгов правомерно отказано Заявителю в допуске к участию в Аукционе, поскольку анкета участника, поданная Обществом, не соответствует форме, утвержденной Извещением.

Довод Заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Согласно части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России 09.04.2019 на официальном сайте ФАС России ([www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru) в разделе «База решений») была размещена информация о поступлении жалобы, а Организатору торгов посредством Межведомственной системы электронного документооборота 09.04.2019 было направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № ДС/5484/19 от 09.04.2019).

Однако, 09.04.2019, то есть в день направления уведомления, между Организатором торгов был заключен договор с единственным участником, допущенным до процедуры торгов – ООО «ПОЧИТАЙ», по лоту № 7 (процедура 13086).

Указанный договор, заключенный с нарушением требования,

установленного частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, является ничтожным.

Также Комиссией установлены иные нарушения.

Извещением был установлен срок подачи заявок на участие в Аукционе по процедуре № 13086 с 27.02.2019 по 20.03.2019.

В соответствии с пунктом 2 статьи 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Согласно части 1 статьи 448 ГК РФ в открытом аукционе может участвовать любое лицо.

Учитывая изложенное, любое лицо до начала проведения торгов должно иметь возможность подать заявку на участие в аукционе, причем минимальный срок для осуществления указанного действия составляет 30 дней, и этот срок может быть ограничен только законом.

Установленный Организатором торгов срок подачи заявок нельзя рассматривать как объективно достаточный и соответствующий требованиям части 2 статьи 448 ГК РФ.

Организатор аукциона при определении срока начала и окончания подачи заявок должен исходить из цели его установления, направленной в том числе на защиту конкуренции, и с учетом того, что данный срок является гарантией участия в аукционе всех желающих, обеспечиваемой организатором торгов в качестве публичной обязанности в соответствии с законодательством.

Таким образом, срок, установленный Извещением, не соответствует требованиям части 2 статьи 448 ГК РФ, и ограничивает круг лиц, которые могут участвовать в Аукционе, что не соответствует требованиям части 1 статьи 448 ГК РФ.

Данная позиция подтверждается постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 21.03.2017 № 09АП-3514/2017 по делу № А40-181567/16.

На основании изложенного, и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу № 10083/19 необоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

<...>