

5

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**  
**ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ**  
**«ПРИНЦИП»**

ИНН 7536045609 КПП 753601001  
672007 г. Чита. ул. Шилова 29, офис 36  
тел/факс: 8(3022) 21-78-16

**Исх. № 17**

от 26.03.2019 г.

Московское УФАС  
Рег. номер 17796/19  
зарегистрирован 03.04.2019



Руководителю Московского  
УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва,

Мясницкий проезд 4, строение 1

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Телефон: +7 495 784-75-05

Жалоба на действия котировочной комиссии.

- 1. Заказчик:** Акционерное общество «Ремонтно-эксплуатационное управление». Юридический адрес: 119021, г. Москва, Комсомольский пр-т, д. 18, стр. 3. Фактический адрес: 123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, д. 32 стр.3. Телефон/факс: (495) 609-50-95, E-mail: [info@reu-uf.ru](mailto:info@reu-uf.ru).
- 2. Данные о членах комиссии:**

- Председатель закупочной комиссии: Кацер Е.И.
- Заместитель председателя: Новоселов И.Л.
- Члены комиссии: Свицерский А.Б., Колосова А.В.
- Ответственный секретарь комиссии с правом голоса: Робышева А.Д.

**3. Участник закупки (Заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Принцип», ИНН: 7536045609, адрес: 672007, Забайкальский край, г. Чита, ул. Шилова, д. 29, оф. 36. телефон: 8 (3022) 21-78-16; E-mail: [31-50-86@mail.ru](mailto:31-50-86@mail.ru). контактное лицо: Ельчиных Максим Николаевич. Дополнительный контактный телефон: 8-996-022-54-49.

**4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**5. Номер извещения:** № 31907650736

**6. Закупка:** Оказание услуг по охране объектов филиала АО "РЭУ" "Забайкальский"

**7. Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:** 18 марта 2019 года.

**8. Доводы жалобы:**

18 марта 2019 года был опубликован Протокол № 6-1 заседания закупочной комиссии АО «РЭУ» от 18.03.2019 года. Вопрос № 1., в котором принято решение о согласовании заключения договора между АО «РЭУ» и ООО ЧОО «ЧОП Хранитель 2» на оказание услуг по охране объектов филиала АО «РЭУ» «Забайкальский» на сумму 1 504 845,60 рублей, без НДС.

В соответствии с Главой 11 «Едиственный поставщик», ст. 79 «Способ закупки «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» Положения о торгово-

закупочной деятельности АО «РЭУ»: ЗК не вправе принять окончательное решение о возможности совершения закупки путем заключения договора с единственным поставщиком, не соответствующим требованиям к участнику закупки, предусмотренным ст. 25 настоящего Положения.

В п. 2, ч. 7, статьи 25 «Требования к участникам закупок» Положения о торгово-закупочной деятельности АО «РЭУ» четко прописано, что при закупке Заказчик или организатор закупки вправе установить также следующие требования к участникам закупки: обладание участниками закупки профессиональной компетентностью, финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом и репутацией, а также трудовыми ресурсами, необходимыми для исполнения договора, если указанные требования содержатся в документации о закупке;

Согласно Протокола рассмотрения и оценки заявок № 31907563910-П2 от 04.03.2019 г ООО ЧОО «ЧОП Хранитель 2» было отказано в допуске в связи, с 1) отсутствием претензий к охранной организации со стороны территориальных органов лицензионно-разрешительной работы (ОЛРР) за нарушения Закона о частной детективной и охранной деятельности в РФ (подтверждается справкой из ОЛРР), 2) положительные отзывы от заказчиков и органов ОЛРР МВД России о деятельности охранной организации, рекомендательные и благодарственные письма (не менее 2-х, подтверждается копиями), 3) наличие в штате охранной организации не менее 50 охранников 4, 5 разрядов (подтверждается копиями штатного расписания, заверенной ОЛРР копии учетного списка данного ЧОО).

Если ООО ЧОО «ЧОП Хранитель 2» было отказано в допуске по этим причинам, следовательно, ООО ЧОО «ЧОП Хранитель 2» является не подходящим поставщиком по данной закупке, тогда возникает вопрос, каким образом ООО ЧОО «ЧОП Хранитель 2» стал единственным поставщиком для оказания услуг по охране объектов филиала АО «РЭУ» «Забайкальский»?

Перед тем, как Заказчик принял решение о проведении закупки у единственного поставщика на оказание услуг по охране объектов филиала АО «РЭУ» «Забайкальский» была проведена процедура: Открытый запрос котировок на оказание услуг по охране объектов филиала АО «РЭУ «Забайкальский». Таким образом, 18 марта 2019 г. от оператора электронной площадки АО «ЭТС» в адрес ООО ЧОП «Принцип» пришло уведомление о том, что наша Заявка № 1 отклонена. Причины отказа в допуске: 1) отсутствие подтверждения наличия в штате охранной организации не менее 50 охранников 4, 5 разрядов (подтверждается копиями удостоверений частных охранников ЧОО). 2) отсутствует подтверждение опыта работы охранной организации на рынке охранных услуг не менее 5 лет, опыт работы по охране организаций и предприятий с различными формами собственности.

Согласно ч.1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее «Закон № 223-ФЗ»), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. **Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.** Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закон № 223-ФЗ ).

Следовательно, квалификация участников открытого запроса котировок является второстепенным критерием.

В п. 4 ст. 58 Положения о торгово-закупочной деятельности Акционерного общества «Ремонтно-эксплуатационного управления» указано, что Победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, который предложил наименьшую цену договора и заявке которого присвоен первый номер.

Согласно п. 2.12. Информационной карты открытого запроса котировок, критерием оценки запроса котировок, является цена договора.

Следовательно, квалификация участников открытого запроса котировок является второстепенным критерием.

В Положении о торгово-закупочной деятельности Акционерного общества «Ремонтно-эксплуатационного управления» и в извещении-документации о проведении открытого запроса котировок в электронной форме не содержится порядок оценки и сопоставления заявок.

Согласно Протокола рассмотрения и оценки заявок № 31907563910-П2 от 04.03.2019 Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Принцип» предложило наименьшую цену договора 1 209 600 (один миллион двести девять тысяч шестьсот) рублей 00 копеек. Но комиссия отказала в допуске по следующим условиям: 1) отсутствие подтверждения наличия в штате охранной организации не менее 50 охранников 4, 5 разрядов (подтверждается копиями удостоверений частных охранников ЧОО). 2) отсутствует подтверждение опыта работы охранной организации на рынке охранных услуг не менее 5 лет, опыт работы по охране организаций и предприятий с различными формами собственности.

Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Принцип» предоставило копию учетного списка, заверенное ОЛРР. Данный документ подтверждает, что данные лица действительно являются работниками данной организации. И предоставление копий удостоверений охранников и штатного расписания будет не целесообразно.

Так же Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Принцип» предоставило собственный опыт выполнения договоров с различными организационно-правовыми формами. Но опыт пяти лет подтвердить не является возможным.

Данный критерий подразумевает оценку финансово-хозяйственной деятельности организаций, однако если рассматривать этот вопрос как предоставление корпоративных гарантий, то Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Принцип» имеет возможность представить корпоративные гарантии Заказчику, которые сопоставимы с объемами выполнения услуг по охране объектов филиала АО «РЭУ» Забайкальский». Не понятно, каким образом данные критерии стали критерием оценки участников.

Данные требования нарушают принципы: равноправие, необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. Так как в данной процедуре могло бы принять большее количество участников, но требования установленные Заказчиком ограничивают участие.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

Принять к рассмотрению и отменить результат закупки № 31907650736 на оказание услуг по охране объектов филиала АО «РЭУ» Забайкальский»

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Документ, подтверждающий полномочия на 1 листе.
2. Протокол № 6-1 заседания закупочной комиссии АО «РЭУ» от 18.03.2019 года. Вопрос № 1.
3. Извещение-документация о проведении открытого запроса котировок в электронной форме.
4. Протокол рассмотрения и оценки заявок № 31907563910-П2 от 04.03.2019
5. Копия личных данных сотрудников
6. Копия собственного опыта по выполнению аналогичных договоров за 2014, 2015, 2016, 2017 и 2018 годы

Директор  
ООО ЧОП «Принцип»



М.Н.Ельчиных