



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Акционерное общество «Научно-производственное
объединение автоматики имени академика
Н. А. Семихатова»
(АО «НПО автоматики»)
*

ООО «ПРОФИ»
*

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3865/2021

г. Екатеринбург

08.11.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Акционерного общества «Научно-производственное объединение автоматики имени академика Н. А. Семихатова» (АО «НПО автоматики»), — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «ПРОФИ», уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ПРОФИ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «НПО автоматики» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку аккумуляторных батарей (извещение № 32110713483) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПРОФИ» (вх. № 01-29480 от 28.10.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «НПО автоматики», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку аккумуляторных батарей (извещение № 32110713483), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка ООО «ПРОФИ» была неправомерно признана закупочной комиссией несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления

в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке, утвержденное протоколом наблюдательного совета Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» от 25.08.2020г. № 38-НС (в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» от 09.06.2021г. № 47-НС) и размещенный в Единой информационной системе в версии № 20 от 30.06.2021г.

11.10.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 32110713483 на поставку аккумуляторных батарей.

18.10.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов закупки открытого запроса котировок в электронной форме (извещение № 32110713483), по итогам которой составлен Протокол № № 1 от 18.10.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в Единой информационной системе 21.10.2021г.

Согласно Протоколу 1 от 18.10.2021г., заявка ООО «ПРОФИ» (идентификационный номер заявки № 10) была признана несоответствующей требованиям извещения о закупке ввиду того обстоятельства, что предложенный данным участником к поставке товар не соответствовал функциональным характеристикам, установленным заказчиком в техническом задании, а именно:

Наименование товара	Показатель	Технические параметры требуемой продукции	
		Значение, требуемое заказчиком	Предложение поставщика
Аккумуляторная батарея CSB HRL 12330W или эквивалент	Емкость, Ам	83	100

Податель жалобы не согласился с решением закупочной комиссии о признании заявки общества несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, поскольку емкость аккумуляторной батареи в 100 ампер/час является улучшенной характеристикой товара.

Относительно данного довода, представитель заказчика пояснил, что положения извещения о проведении настоящей закупки не содержат в себе указания на возможность предложения к поставке товара с улучшенными показателями по сравнению с установленными в извещении.

Заслушав доводы представителя заказчика, проанализировав имеющиеся доказательства, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также **краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона** (при необходимости).

В соответствии с п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

На основании пп. 9, 10 п. 15.2.3 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок должно содержать:

9) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с Законодательством о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с Законодательством о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в извещении не используются установленные в соответствии с Законодательством о техническом регулировании, Законодательством о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в извещении должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

10) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, включая формы предоставления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки.

Согласно пп. 2 п. 15.6.9 Положения о закупках сама заявка должна быть оформлена **в соответствии с требованиями извещения** о проведении закупки и содержать следующие сведения:

2) описание функциональных характеристик /потребительских свойств товара, его количественных и качественных характеристик, указание на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, марку, модель, модификацию товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар, используемый при выполнении работ, оказании услуг, наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

При этом, предложение участником процедуры закупки продукции, показатели которой являются улучшенными по сравнению с показателями, установленными в извещении, документации о закупке, не может являться основанием для отказа в допуске к участию в закупке; при этом такое предложение учитывается при определении победителя закупки **только в случаях, указанных в извещении, документации о закупке** (п. 10.6.7 Положения о закупках).

В соответствии с положениями приложения № 1 к техническому заданию заказчику необходим к поставке товар со следующими функциональными характеристиками:

№ п/п	Наименование продукции	Показатели продукции, в соответствии с которыми будут определяться эквивалентность		Ед. изм.	Кол-во
		Показатель	Значение показателя		
1	Аккумуляторная батарея CSB HRL 12330W или эквивалент	Напряжение, В	12	шт.	40
		Емкость, Ач	83		
		Технология	AGM		
		Срок службы АКБ, лет	10-12		
		Тип клеммы	Резьба под болт М6		
		Тип аккумулятора	Стационарный		
		Длина, мм	308.7 +/- 10 мм		
		Ширина, мм	169 +/- 10 мм		
		Высота, мм	210.6 +/- 10 мм		
		Полная высота, мм	213.6 +/- 10 мм		
		Вес, кг.	29.6		
		Гарантия, мес.	12		

Пунктом 3 приложения № 2 к извещению о проведении закупки, являющегося требованием к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, установлено, что заявка на участие в закупке должна включать в себя описание функциональных характеристик/ потребительских свойств товара, его количественных и качественных характеристик, указание на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, марку, модель, модификацию товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар, используемый при выполнении работ, указание страны происхождения товара в случае если выполнение работ связано с необходимостью поставки товара, являющегося самостоятельным объектом гражданских прав, и указанное требование установлено в извещении о проведении закупки (заполняется по форме 2 раздела 2 извещения о проведении закупки).

Формой 2 раздела 2 извещения о проведении закупки установлена форма заявки, в том числе форма относительно предложения участника процедуры закупки в отношении объекта закупки. Комиссией установлено, что данная форма заявки не содержит указания на возможность предложения к поставке товара с улучшенными показателями по сравнению с установленными в извещении о закупке, а также положения извещения не содержат указание на то, что такое предложение будет учитываться при определении поставщика.

Согласно информации, предоставленной заказчиком на заседании Комиссии, заявка ООО «ПРОФИ» содержала следующее предложение в отношении объекта закупки:

№ п/п	Наименование продукции	Показатели продукции, в соответствии с которыми будут определяться эквивалентность		Марка, модель, модификация товара, товарный знак и (или) знаки обслуживания товара, страна происхождения товара	Ед. изм	Кол-во
		Показатель	Значение показателя			
1	Аккумуляторная батарея CS 12-100С, «Cspower Battery Technology Co., Ltd», Китай	Показатель	Значение показателя	«Cspower Battery Technology Co., Ltd», Китай	шт.	40
		Напряжение, В	12			
		Емкость, Ач	100			
		Технология	AGM			
		Срок службы АКБ, лет	10			
		Тип клеммы	Резьба под болт М6			
		Тип аккумулятора	Стационарный			
		Длина, мм	307 мм			
		Ширина, мм	169 мм			
		Высота, мм	211 мм			
		Полная высота, мм	215 мм			
		Вес, кг.	29.6			
Гарантия, мес.	12					

Таким образом, обществом был предложен к поставке товар, имеющий значение по показателю «Емкость, Ам» равное 100 ампер/час, в то время, как заказчиком было установлено требование к значению по данному показателю равное 83 ампер/час.

Согласно пп. 3 п. 15.8.5 Положения о закупках закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки в случае несоответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении о проведении закупки.

Аналогичное основание для отклонения заявки предусмотрено пп. 3 п. 17 раздела 1 информационной карты извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Ввиду того, что участником закупки был предложен к поставке товар, обладающий отличными от установленных заказчиком функциональными характеристиками, и принимая во внимание то обстоятельство, что извещением не предусмотрена возможность учета предложения участником продукции, показатели которой являются улучшенными, Комиссия Свердловского УФАС России не находит отклонение заявки подателя жалобы незаконным и безосновательным, поскольку такая заявка не соответствовала требованиям извещения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ПРОФИ» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице АО «НПО автоматики» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «НПО автоматики», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*