

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32.4-58/2021

«25» февраля 2021 г.

г. Владимир

Я, <...> Владимирского УФАС России <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/7.32.4-58/2021, возбужденного в отношении департамента жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Мира, д. 29, ОГРН 1043303406464, ИНН 3329032820) пункта 53 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утв. Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, выразившегося в необоснованном принятии решения об отказе во включении ООО «Божок» в реестр квалифицированных подрядных организаций, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие, извещенного надлежащим образом, <...>,

### УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу № 033/04/7.32.4-58/2021 об административном правонарушении от 15.02.2021 департаменту жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Как следует из материалов дела № 033/10/18.1-271/2020, послужившего основанием для возбуждения дела об административном правонарушении № 033/04/7.32.4-58/2021 и составления протокола, распоряжением администрации Владимирской области от 29.08.2016 № 432-р департамент жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области (ранее департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области) определен уполномоченным органом на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области от 25.02.2020 № 26 утверждена документация о проведении предварительного отбора № 94-01/20 на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и(или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

26 февраля 2020 г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о проведении указанного предварительного отбора (регистрационный номер 012820000362000008).

ООО «Божок» приняло участие в проводимом предварительном отборе. Общество оформило свою заявку на участие в предварительном отборе по форме приложения № 1 к Документации в виде электронного документа в формате «doc». В этом же файле Общество создало приложение – Форма 2 «Штатно-списочный состав сотрудников», который оформлен Обществом в соответствии с Приложением № 2 к документации о проведении предварительного отбора.

Согласно протоколу заседания комиссии по проведению предварительного отбора № 101 от 30.03.2020 заявка ООО «Божок» признана не соответствующей требованиям документации - в составе заявки отсутствует штатно-списочный состав сотрудников, подготовленный по форме приложения № 2 к документации о проведении предварительного отбора (подпункт «л» пункта 6 раздела VI документации о проведении предварительного отбора и подпункт «б» пункта 38 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01 июля 2016 г. № 615). Протокол подписан членами комиссии: <...>, <...>, <...>, <...>, <...>.

Постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение № 615).

Пункт 2 Положения определяет предварительный отбор как совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

В соответствии с пунктами 48, 51-53 Положения № 615 комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Согласно разделу VI Документации о проведении предварительного отбора № 94-01/20 участник предварительного отбора должен подготовить заявку по форме приложения

№ 1 к Документации о проведении предварительного отбора, которая должна содержать полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица, или фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя. 2.

Заявка на участие в предварительном отборе, а также все сведения и документы, которые входят в ее состав в соответствии с настоящей документацией о проведении предварительного отбора, подаются через оператора электронной площадки в виде электронного документа.

Участник предварительного отбора должен подписать Заявку усиленной неквалифицированной электронной подписью.

Заявка на участие в предварительном отборе, а также вся документация, связанная с заявкой на участие в предварительном отборе, должна быть написана на русском языке. Входящие в заявку на участие в предварительном отборе документы, которые выданы участнику предварительного отбора третьими лицами на ином языке, могут быть представлены на этом языке при условии, что к ним будет прилагаться перевод на русский язык. Наличие противоречий между оригиналом и переводом, которые изменяют смысл оригинала, может быть расценено комиссией как предоставление недостоверных сведений. В состав заявки включаются, предусмотренные пунктом 6 данного раздела Документации, в том числе штатно-списочный состав сотрудников, подготовленный по форме приложения № 2 к Документации о проведении предварительного отбора (подпункт «л»).

Комиссия организатора предварительного отбора, принимая решение об отказе во включении ООО «Божок» в реестр квалифицированных подрядных организаций, исходила из того, что со стороны ООО «Божок» имело место нарушение требований по оформлению документации, прилагаемой к заявке, поскольку в отдельном файле не приложен штатно-списочный состав по форме приложения № 2.

Вместе с тем, требований о том, что документы, прилагаемые к заявке, должны быть в виде отдельных документов и оформлены отдельными файлами, Документацией о проведении предварительного отбора № 94-01/20 не предусмотрено.

Требования к формам заявки (приложение № 1) и штатно-списочному составу сотрудников (приложение № 2) при формировании ООО «Божок» своей заявки не нарушены. Прямого запрета на создания двух документов в одном файле ни Документация о проведении предварительного отбора № 94-01/20, ни Положение № 615 не содержат.

Иных оснований для отклонения заявки ООО «Божок» протокол заседания комиссии по проведению предварительного отбора № 101 от 30.03.2020 не содержит.

Таким образом, решение об отказе во включении ООО «Божок» в реестр квалифицированных подрядных организаций является необоснованным.

Частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

Объектом данного правонарушения является установленный законом порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Положением 615 предусмотрено, что предварительный отбор – это совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор

Органом по ведению реестра является орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций;

В соответствии с нормами Положения № 615 предварительный отбор осуществляется органом по ведению реестра.

Распоряжением администрации Владимирской области от 29.08.2016 № 432-р департамент жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области определен уполномоченным органом на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Таким образом, субъектом, рассматриваемого правонарушения, является департамент жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области.

Субъективная сторона характеризуется виной. В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Отсутствие вины юридического лица предполагает объективную невозможность соблюдения установленных правил, необходимость принятия юридическим лицом не зависящих от него мер.

Основанием для освобождения департамента жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области от ответственности могут служить обстоятельства, вызванные объективно непреодолимыми либо непредвиденными препятствиями, находящимися вне контроля хозяйствующего субъекта, при соблюдении той степени добросовестности, которая требовалась от него в целях выполнения законодательно установленной обязанности. Доказательств наличия указанных обстоятельств Обществом не представлено.

В рассматриваемом случае департамент жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области имело возможность не допустить совершение административного правонарушения, однако, при отсутствии объективных, чрезвычайных и непреодолимых обстоятельств не приняло все зависящие от него меры, что свидетельствует о виновности юридического лица.

Объективная сторона правонарушения выражается в необоснованном принятии решения об отказе во включении ООО «Божок» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Срок давности привлечения департамента жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов (в части административных

правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.4 настоящего Кодекса), на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размер вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенного нарушения охраняемым общественным правоотношениям.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о её применении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Между тем, закон не связывает объективную сторону правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.4 КоАП РФ, с наступлением каких-либо неблагоприятных последствий. Данное административное правонарушение считается оконченным с момента совершения действий, нарушающих порядок проведения публичной закупки. Для привлечения к ответственности по статье 7.32.4 КоАП РФ достаточно самого факта правонарушения, независимо от того, наступают негативные последствия или нет.

В рассматриваемом случае правонарушение совершено юоидическим лицом, причиняет существенный вред охраняемым общественным отношениям, поскольку принятие необоснованных решений об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций препятствует заинтересованным хозяйствующим субъектам принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме. То обстоятельство, что ООО «Божок» с момента включения его в реестр квалифицированных подрядных организаций не принимало участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, не может учитываться как основание применения статьи 2.9 КоАП РФ к совершенному деянию.

Таким образом, оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, установлено, что рассматриваемое правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем, отсутствуют основания для признания его малозначительным.

Признание рассматриваемого случая исключительным, совершенного департаментом жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области правонарушения малозначительным и освобождение юридического лица от ответственности в данном случае не приведет к обеспечению определенных статьями 1.2, 3.1 КоАП РФ целей административной ответственности.

Размер штрафа. Совершение правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность в соответствии со статьей 4.2 КоАП является оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении и совершение юридическим лицом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.4 КоАП РФ, впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность при рассмотрении дела об административном правонарушении, не установлено.

Таким образом, с учетом наличия двух обстоятельств, смягчающих административную ответственность и отсутствия обстоятельств, отягчающих административную ответственность, наложению подлежит административный штраф в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

Назначенное департаменту жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области административное наказание согласуется с его предупредительными целями, отвечает положениям статей 3.5, 4.1, 4.5 КоАП РФ, а также соответствует принципам законности, справедливости, неотвратимости и целесообразности юридической ответственности.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛА:

Признать департамент жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Мира, д. 29, ОГРН 1043303406464, ИНН 3329032820) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

Сумму штрафа надлежит уплатить в федеральный бюджет.

Получатель: УФК по Владимирской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области)

ИНН налогового органа: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: Отделение Владимир//УФК по Владимирской области г. Владимир

Номер банковского счета: 40102810945370000020

Номер казначейского счета: 03100643000000012800

БИК банка: 011708377

Статус: 08 (плательщик иных обязательных платежей)

КБК: 16111601071019000140

ОКТМО: 17701000

УИН: 16100500000000872646

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства по постановлению № 033/04/7.32.4-58/2021 от 25.02.2021.

В соответствии с частью 1 статьи 32. КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к принудительному исполнению в течение 1 (одного) года со дня его вынесения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32.4-58/2021 вступает в законную силу по истечении срока, предусмотренного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>

<...>