

от «25» ноября 2019 г. Исх. № 34/02-19

5

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота, Адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru Тел: 8 (495) 784-75-05

Московское УФАС
Рег. номер 68487119
зарегистрирован 25.11.2019



23

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение культуры города Москвы «Московский международный Дом музыки»
Место нахождения/почтовый адрес: г. Москва, 115054, Космодамианская наб., д. 52, стр. 8
Адрес электронной почты:
Адрес в сети Интернет: www.mmdm.ru
Телефон/факс: +7 (495) 730-17-10
Ответственное должностное лицо: Романова Елена Павлова

ЖАЛОБА НА ДЕЙСВИЯ ЗАКАЗЧИКА

05.11.2019 в был опубликован Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства с объектом закупки "Оказание услуг по обслуживанию зрителей на мероприятиях, проводимых в Камерном и Театральном зале Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы "Московский международный Дом музыки" (закупка № 31908481681).

Я являюсь участников вышеуказанного конкурса.

Считаю, что документация по данному конкурсу в электронной форме составлена с нарушением Федерального закона №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" по следующим основаниям:

1.

В соответствии с Постановлением Правительства от 28.11.2013г. № 1085 ст. 27 "Показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут

быть следующие показатели (с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 27(1) настоящих Правил):

(в ред. Постановления Правительства РФ от 28.02.2019 N 200)

- а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;
- б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
- в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
- г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;
- д) деловая репутация участника закупки."

Согласно п.2.1.3. Критериев оценки критерий «Срок существования участника закупки на рынке оказания услуг»

Коэффициент значимости (КЗ) = 0,1 Максимальная оценка по показателю – 10 баллов.

Содержание показателя критерия:

Оценивается предложение участника о сроке существования участника закупки на рынке оказания услуг, а именно: рассчитывается количество полных лет, начиная с даты регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ/ЕГРИП; для физического лица – договором с наиболее ранней датой заключения договора по предмету конкурса.» не соответствует требованиям ст. 27 Постановления.

В соответствии со статьей 13 Постановления Правительства от 28.11.2013г. № 1085:

"Не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящими Правилами критериев оценки (показателей) или их величин значимости."

Отмечаю, в Положение о закупках Заказчика не вписан этот критерий, так как это являлось бы нарушением действующего законодательства.

Как становится очевидно из вышеприведённых статей Постановления, данный критерий не является допустимым в качестве показателя нестоимостного критерия оценки.

2.

В соответствии со ст. 3. ФЗ-223:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного

цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Прошу Вас в целях выполнения пунктов статьи 3 ФЗ-223 и в соответствии со статьей 11 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 обязать **ввести шкалу предельных величин значимости показателей оценки** в данном сегменте закупок (обслуживание мероприятий гардеробщиками и/или билетёрами и администраторами) для данного Заказчика, так как более 3 лет ООО "Артесс" является неизменным поставщиком по аналогичным закупкам (обслуживание мероприятий гардеробщиками и/или билетёрами и администраторами).

С ноября 2016 года по настоящее время из 21 процедуры (не беря в расчёт обжалуемую процедуру и не беря во внимание закупки у единственного поставщика) было проведено 9 конкурентных способов закупки, в которых данная организация всегда занимала первое место с минимальным снижением НМЦК, так как нет конкурентности по данным нестоимостным критериям оценки заявок, нет минимальных или максимальных количественных значений качественных и квалификационных характеристик, установленных Заказчиком.

Так как критерии оценки на протяжении указанного периода неизменны, **общий процент снижений НМЦК за период всех конкурентных процедур составляет 1,05%** (НМЦК всех конкурентных процедур составила 29 134 915,00, сумма заключенных договоров составила 28 828 000, 00 руб., общее процентное снижение составило 1,05% от НМЦК, что в сумме составляет 305 916,00 руб.), **что является неэффективным расходом средств и нарушает ст. 3 ФЗ-223.**

Ниже привожу таблицу с перечнем всех конкурентных и неконкурентных процедур ГБУК г. Москвы "Московский международный Дом музыки" в части обслуживания мероприятий билетёрами, гардеробщиками и администраторами.

ВСЕ КОНКУРЕНТНЫЕ И НЕКОНКУРЕНТНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ГБУК Г. МОСКВЫ "ММДМ" В ЧАСТИ УСЛУГ ПО ОБЛУЖИВАНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ГАРДЕРОБЩИКАМИ И/ИЛИ БИЛЕТЁРАМИ И/ИЛИ АДМИНИСТРАТОРАМИ

№	Тип закупки	Номер закупки, дата	Наименование услуг	Срок оказания услуг	Участники	Сумма ИЛИ предложенная стоимость участником	% снижение участников	С кем заключен договор
1	Закупка у единственного поставщика	31604013304 от 19.08.2016 г.	<i>Оказание комплекс услуг по обслуживанию зрителей в гардеробе во время мероприятий, проводимых в Театральном зале Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский международный Дом музыки»</i>	с 01 сентября по 31 октября 2016 года	//	340 000,00	//	ООО "Артесс"
2	Закупка у единственного поставщика	31604013485	<i>Оказание комплекс услуг по обслуживанию зрителей на мероприятиях, проводимых в Театральном зале Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский международный Дом музыки»</i>	с 01 сентября по 31 октября 2016 года	//	399 000,00	//	ООО "Артесс"
3	Закупка у единственного поставщика	31604274307	<i>Оказание комплекс услуг по обслуживанию зрителей на мероприятиях, проводимых в Театральном зале Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский международный Дом музыки»</i>	с 01 ноября по 31 декабря 2016 года	//	399 000,00	//	ООО "Артесс"
4	Закупка у	31604274348	<i>Оказание комплекса услуг по</i>	с 01 ноября	//	385 000,00	//	ООО

	единственного поставщика		<i>обслуживанию зрителей в гардеробе во время мероприятий, проводимых в Театральном зале Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский международный Дом музыки»</i>	по 31 декабря 2016 года				"Артесс"
5	Закупка у единственного поставщика	31604553425	<i>Оказание комплекса услуг по обслуживанию зрителей на мероприятиях, проводимых в Театральном зале Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский международный Дом музыки»</i>	с 19 декабря по 31 декабря 2016	___//___	133 000,00	___//___	ООО "Артесс"
6	Конкурс	31604362860 от 22.11.2016	<i>Оказание услуг по комплексному обслуживанию зрителей на мероприятиях, проводимых в Театральном зале Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский международный Дом музыки»</i>	с 01 января 2017 г. по 31 августа 2017 г.	ООО "Артесс"	2 117 500,00	1,89%	ООО "Артесс"
					ООО "Первая молодёжная"	2 012 500,00	6,75%	
7	Конкурс	31705243239 От 21.06.2017	<i>Оказание услуг по комплексному обслуживанию зрителей на мероприятиях, проводимых в Театральном зале Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский международный Дом музыки»</i>	с 01 сентября 2017 г. по 31 августа 2018 г.	ООО "Сервис-Партер"	2 117 500,00	41,16%	ООО "Артесс"
					ООО "Артесс"	3 569 500,00	0,82%	
					ИП Козлов Александр Сергеевич	3 363 000,00	6,56%	
8	Закупка у единственного поставщика	31705543193 От 20.09.2017	<i>Оказание комплекса услуг по обслуживанию зрителей на мероприятиях, проводимых в</i>	с 01 октября 2017г. по 15 ноября 2017г.	___//___	400 000,00	___//___	ООО "Артесс"

			<i>Камерном зале Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский международный Дом музыки»</i>					
9	Закупка у единственного поставщика	31705543181 От 20.09.2017	<i>Оказание комплекса услуг по обслуживанию зрителей в гардеробе во время мероприятий, проводимых в Камерном зале Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский международный Дом музыки»</i>	с 01 октября по 31 декабря 2017	<i>//</i>	400 000,00	<i>//</i>	ООО "Артесс"
10	Закупка у единственного поставщика	31705625591 От 13.10.2017	<i>Оказание услуг по проверке билетов и рассадке зрителей при возникновении потребности у Заказчика по непредвиденным обстоятельствам</i>	с даты подписания Договора по 28 февраля 2018г.	<i>//</i>	400 000,00	<i>//</i>	ООО "Артесс"
11	Конкурс	31705614880 От 11.10.2017	<i>Оказание услуг по комплексному обслуживанию зрителей на мероприятиях, проводимых в Камерном зале Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский международный Дом музыки»</i>	С Даты подписания Договора по 31 августа 2018 г.	ООО "Артесс"	3 887 000,00	0,31%	ООО "Артесс"
12	Закупка у единственного поставщика	31705773208 От 22.11.2017	<i>Оказание услуг по проверке билетов и рассадке зрителей на мероприятиях, проводимых в Светлановском зале Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский международный Дом музыки»</i>	с даты подписания Договора по 31 декабря 2017г.	<i>//</i>	400 000,00	<i>//</i>	ООО "Артесс"

13	Закупка у единственного поставщика	31705875409 от 13.12.2017	Оказание услуг по проверке билетов и рассадке зрителей на мероприятиях, проводимых в Светлановском зале Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский международный Дом музыки»	с 01.01.2018г. по 31 марта 2018г.	— // —	400 000,00	— // —	ООО "Артесс"
14	Закупка у единственного поставщика	31806312954 от 30.03.2018	Оказание услуг по проверке билетов и рассадке зрителей на мероприятиях	с 01 апреля 2018г. по 30 сентября 2018г.	— // —	400 000,00	— // —	ООО "Артесс"
15	Закупка у единственного поставщика	31806777334 от 01.08.2018	Оказание услуг по проверке билетов и рассадке зрителей на мероприятиях	с 01 октября 2018 г. по 31 декабря 2018 г.	— // —	400 000,00	— // —	ООО "Артесс"
16	Конкурс	31806758450 от 26.07.2018	Оказание услуг по комплексному обслуживанию зрителей на мероприятиях, проводимых в Театральном зале Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский международный Дом музыки»	с 01 сентября 2018г. по 31 декабря 2018 г.	ООО "Артесс"	2 268 000,00	0,66%	ООО "Артесс"
17	Конкурс	31806757936 от 26.07.2018	Оказание услуг по комплексному обслуживанию зрителей на мероприятиях, проводимых в Камерном зале Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский международный Дом музыки»	с 01 сентября 2018г. по 31 декабря 2018 г.	ООО "Артесс"	2 772 000,00	0,64%	ООО "Артесс"

18	Конкурс	31807051773 от 22.10.2018 г.	<i>Оказание услуг по комплексному обслуживанию зрителей на мероприятиях, проводимых в Театральном зале Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский международный Дом музыки»</i>	с 01 января 2019г. по 31 декабря 2019 г.	ООО "Артесс"	5 547 000,00	0,49%	ООО "Артесс"
					ИП Рьженков Сергей Владимирович	5 518 663,00	1%	
19	Конкурс	31807050648 от 22.10.2018	<i>Оказание услуг по комплексному обслуживанию зрителей на мероприятиях, проводимых в Камерном зале Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский международный Дом музыки»</i>	с 01 января 2019г. по 31 декабря 2019 г.	ООО "Артесс"	6 677 000,00	0,65%	ООО "Артесс"
					ИП Рьженков Сергей Владимирович	6 751 800,00	1,00%	
20	Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства	31807240755 от 03.12.2018 г.	<i>Оказание услуг по проверке билетов и рассадке зрителей на мероприятиях, проводимых в Светлановском зале Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский международный Дом музыки».</i>	с 01 января 2019г. по 31 августа 2019 г.	ООО "Артесс"	1 080 000,00	1,38%	ООО "Артесс"
					ИП Пыркина Анна Владимировна	1 095 120,00	0%	
21	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства	31908257197 от 30.08.2019 г.	<i>Оказание услуг по гардеробному обслуживанию зрителей во время мероприятий, проводимых в Светлановском зале Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы "Московский международный Дом музыки"</i>	С 16.11.2019 по 31.12.2019 г.	ООО "Артесс"	910 000,00	0,53%	ООО "Артесс"
					ООО "Лидинг плюс"	784 000,00	14,31%	
					ООО "Профитсервисцентр"	742 000,00	18,90%	
					ООО "Артесс"	9 785 198,45	2,00%	

Таким образом, разработанный Заказчиком порядок оценки приводит к несоответствующему реальности выводу о степени выгодности тех или иных условий, предложенных участниками, ввиду того, что установление критериев подобным образом также влечет присвоение баллов в том числе по критерию "*Срок существования участника закупки на рынке оказания услуг*", следствием которого является неверное определение исполнителя по контракту, в связи с чем победителем открытого конкурса признается участник, предложивший наиболее высокую цену контракта, что свидетельствует о неэффективности осуществленной закупки, в связи с чем Заказчиком нарушены положения Правил оценки заявок и закона О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

На основании всего изложенного прошу:

1. Приостановить процедуру заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 31908481681;
3. Аннулировать результаты закупки и всех протоколов;
4. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Обязать Заказчика привести конкурсную документацию в соответствие установленным нормам действующего законодательства.
6. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Приложения:

1. Копия извещения с сайта <http://zakupki.gov.ru> о проведении конкурса в электронной форме № 31908481681;
2. Копия "ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ" по закупке 31908481681;
3. Копии протокола оценки и сопоставления заявок по процедуре 31908481681;
4. Копия уведомления о регистрации лица в качестве ИП.