

19 АПР 2021

2463 an

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ

Горбачева Ольга Олеговна

ОГРНИП 315504400007616, ИНН 504401448873

Адрес: 141505, МО, Солнечногорский р-н, дом отдыха Владимира Ильича, дом 10, тел. 89001115642
 р/сч 40802810140000012211 в ПАО Сбербанк России д/о № 9040/00615 г. Солнечногорск,
 к/сч 301018100400000000225, БИК 044525225

«31» марта 2021г. № б/н

Управление
 Федеральной антимонопольной службы
 по Тверской области
 170100, Россия, г. Тверь, ул. Советская 23

**Жалоба на действие (бездействие) заказчика
 (в порядке ст. 18.1 № 135-ФЗ от 26.07.2006"О защите конкуренции")**

Наименование Заказчика (ИНН/КПП/ОГРН)	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТВЕРЬСПЕЦАВТОХОЗЯЙСТВО" (ИНН 6952315887, КПП 695201001, ОГРН 1186952016822)
Почтовый адрес	Российская Федерация, 170041, Тверская обл, Тверь г, ул. Волынская, дом 65
Место нахождения, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика	Российская Федерация, 170041, Тверская обл, Тверь г, ул. Волынская, дом 65 Контактное лицо - Жигунова О. И. o.zhigunova@tcax.ru 7-919-0601192
Реестровый номер извещения	№ 32110100821
Наименование закупки	Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории с/п Завидово Конаковского района Тверской области для нужд ООО «Тверьспецавтохозяйство»
Способ размещения закупки	Запрос предложений
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	АО «Сбербанк-АСТ» (УТП)
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://utp.sberbank-ast.ru
Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке	http://zakupki.gov.ru
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	31.03.2021 в 08:00 (МСК)

Наименование Участника размещения	ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ
-----------------------------------	--------------------------------

заказа (Заявителя)	Горбачева Ольга Олеговна ОГРНИП 315504400007616, ИНН 504401448873
Почтовый адрес	170037 г. Тверь, ул. Лукина, д. 4, корп. 1, офис 36
Место нахождения, адрес электронной почты, номер контактного телефона Участника	141505, МО, Солнечногорский р-н, дом отдыха Владимира Ильича, дом 10 e-mail: 7445881@mail.ru

Обжалуемые действия: Заказчика - ООО «ТСАХ», который по мнению Заявителя нарушил нормы Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.02.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (, нормы Федерального закона N 135-ФЗ от 26.07.2006"О защите конкуренции", ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ Общества с ограниченной ответственностью «Тверьспецавтохозяйство» от 05.02.2021г.,

Доводы жалобы:

В соответствии с протоколом итогов от 31 марта 2021 года по закупке № 32110100821 комиссией в составе: Башун И.В. (председатель), Новикова К.А.(заместитель председателя), Прошиной С.В. (член комиссии), Сулова В.В. (член комиссии), Сорокина А.В. (член комиссии), Хилько П. А (секретарь комиссии) ООО «Тверьспецавтохозяйство» была отклонена заявка ИП Горбачевой О.О. по следующим основаниям:

Не соответствует п. 1.4.17 документации, пп. 12 п. 34 Информационной карты Документации, пп. 11 п. 34 Информационной карты документации, требованиям приложения №1, №3 документации в части места осуществления деятельности в границах Тверской области.

ИП Горбачевой О. О. считает, что действия комиссии по осуществлению конкурентной закупки – незаконны, а установление требований о наличии в лицензии места осуществления деятельности установлено в разрез действующему законодательству и ограничивает конкуренцию, а именно:

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться руководствуются принципом информационной открытости при проведении закупки, однако в нарушение этого принципа Заказчиком протоколе подведения итогов от 31 марта 2021 года по закупке № 32110100821 указано: « Не соответствует п. 1.4.17 документации, пп. 12 п. 34 Информационной карты Документации, пп. 11 п. 34 Информационной карты документации...».

ИП Горбачева О.О. считает, что информация в протоколе детально не раскрывает причины отклонения поданной заявки в какой собственной части эта заявка не соответствует, в связи с чем неопубликование указанной информации непосредственно затрагивает ее права и законные интересы как участника закупочных процедур. Такой подход наиболее не отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений. ИП Горбачевой О.О. считает, что подобные формулировки не содержат четкого и недвусмысленного обоснования принятого заказчиком решения о причинах отклонения заявок и нарушают требования пункта 1, части 1 статьи 3 Закона о закупках.

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться руководствуются принципом равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, однако в нарушение этого принципа Заказчиком в документации установлено требование о предоставлении участником:

Копия справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы по состоянию на дату не ранее 45 (сорок пять) календарных дней до срока окончания подачи Заявок (п 1.4.17. Документации Требования к участникам закупки)

Извещение о закупке размещено 19.03.2021г в 10ч 25 м. окончание подачи заявок 31.03.2021г в 08ч 00м, однако срок получения указанных документов зависит от налогового органа и составляет до 15 рабочих дней.

Кроме того, раздел 5.3. Положения о закупка товаров, работ и услуг не содержат подобного требования к участникам при этом п. 5.3.2.6. определено, что при проведении закупок Заказчиком могут быть установлены иные дополнительные требования к Участнику закупки, в том числе, направленные на исключение риска неисполнения договора, а также на обеспечение гарантий надлежащего исполнения обязательства по поставке (выполнения работ, оказания услуг). Дополнительные требования устанавливаются Заказчиком в Извещении о закупке и (или) Документации о закупке.

Однако, каким образом справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций может помочь заказчику исключить риск неисполнения договора, а также на обеспечение гарантий надлежащего исполнения обязательства по поставке (выполнения работ, оказания услуг) в документации не установлено, кроме того ИП Горбачева О.О. не является плательщиком НДС ввиду упрощенной системы налогообложения, декларации о уплате налогов за период с 2018-2020 гг. были предоставлены в составе заявки.

ИП Горбачева О.О. считает данные действия Заказчика направлены на ограничение конкуренции и нарушают ее права как участника закупки а также принципы: равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

3. В протоколе подведения итогов от 31 марта 2021 года по закупке № 32110100821 указано: «Не соответствует требованиям приложения №1, №3 документации в части места осуществления деятельности в границах Тверской области.»

В соответствии со ст. 1 Закона о закупка № 223-ФЗ « При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)».

Согласно п. 5.3.1 положения заказчика участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ и принятыми во исполнение него нормативными правовыми актами к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом договора;

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) дает определение понятию «транспортирование отходов» как перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах.

Статьей 16 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлены требования к транспортированию отходов:

1. Транспортирование отходов должно осуществляться при следующих условиях:
наличие паспорта отходов;
наличие специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств;
соблюдение требований безопасности к транспортированию отходов на транспортных средствах;

наличие документации для транспортирования и передачи отходов с указанием количества транспортируемых отходов, цели и места назначения их транспортирования.

2. Порядок транспортирования отходов I - IV классов опасности, предусматривающий дифференцированные требования в зависимости от вида отходов и класса опасности отходов, требования к погрузочно-разгрузочным работам, маркировке отходов, требования к обеспечению экологической безопасности и пожарной безопасности, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

П. 8 ст. 3 Закона о лицензировании дает определение месту осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию как объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

В соответствии с ч. 2 ст. 9 Закона об отходах, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

Указанные положения Закона о лицензировании применяются с учетом положений п. 8 ст. 3, в случае осуществления деятельности, не связанной с размещением на земельных участках (зданиях, сооружениях) объектов, предназначенных для осуществления такой деятельности.

Также, п. 7 Закона о лицензировании дано определение лицензионным требованиям как совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» утверждено Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (далее – Положение).

В соответствии с п. 3 Положения лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами, являются:

- для работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности:

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных

работ и соответствующих требованиям статьи 16 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»;

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - индивидуального предпринимателя и работников, заключивших с соискателем лицензии (лицензиатом) трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I - IV классов опасности, подтвержденного документами об образовании и (или) о квалификации на право работы с отходами I - IV классов опасности;

Пунктом 5 Положения установлено, что для получения лицензии соискатель лицензии представляет по установленной форме в лицензирующий орган или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, если соответствующая услуга предоставляется через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации, заявление о предоставлении лицензии в соответствии с порядком, установленным статьей 13 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», в котором указывает:

для работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности - виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности.

Пунктом 6 Положения установлен перечень документов к заявлению, указанному в пункте 5: - для работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности:

копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, необходимых для выполнения заявленных работ;

копии документов о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I - IV классов опасности, выданных соискателю лицензии - индивидуальному предпринимателю и работникам, заключившим с соискателем лицензии трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами.

Пункт 7 Положения устанавливает перечень оснований для переоформления лицензии:

В случаях, предусмотренных статьей 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», являющихся основанием для переоформления лицензии, в том числе при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии (за исключением работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности), и (или) выполнять новые работы, составляющие лицензируемый вид деятельности, лицензиат направляет в лицензирующий орган заявление о переоформлении лицензии, в котором указываются сведения об основаниях переоформления лицензии, включая этот адрес и (или) сведения о новых работах в области обращения с отходами I - IV классов опасности, которые лицензиат намерен выполнять (виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов; соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности).

П. 5 ст. 9 Закона о лицензировании установлено, деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии

уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» определяет порядок уведомления лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, на территории которых лицензиат намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности.

Исходя из п. 3 указанного Постановления, к уведомлению лицензирующего органа субъекта Российской Федерации, на территории которого лицензиат намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности, прилагается заявление о переоформлении лицензии.

Однако, п. 8 Положения подчеркивает, что осуществление деятельности по транспортированию отходов не по адресу осуществления лицензионного вида деятельности, указанному в лицензии, не требует переоформления лицензии.

Таким образом, установление заказчиком требований о наличии лицензии с указанием адресов осуществления деятельности в границах Тверской области противоречит требованиям действующего законодательства, Положению о закупках Заказчика ведет к необоснованному ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Рассмотреть жалобу;
3. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу;
4. Обязать Заказчика признать заявку ИП Горбачевой О. О., соответствующей требованиям, допустить ее до участия в запросе предложений.
5. Провести внеплановую проверку Заказчика - ООО «ТСАХ»;
6. При обнаружении обстоятельств, свидетельствующих о нарушении кодекса Российской Федерации о административных правонарушениях, привлечь к ответственности виновных должностных лиц.

Индивидуальный предприниматель _____

О.О. Горбачева

Приложения:

1. Копия Лицензии на осуществление деятельности по обращению с ТКО;
2. Выписка из ЕГРЮЛ Горбачевой О.О.;

Индивидуальный предприниматель _____

О.О. Горбачева