

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1.
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб. 077-100;
077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

Жалоба

на действия заказчика (организатора) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на «Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, эксплуатации и санитарному содержанию спортивных объектов, административных зданий и казарменно-жилищного фонда ФАУ МО РФ ЦСКА г. Москва»

Информация о лице, подавшем жалобу (далее – заявитель):

Наименование: ИП Шурубор А. О.

Указание на закупку:

Номер извещения: 32110865978

Начальная (максимальная) цена договора: **181 250 010,97 (сто восемьдесят один миллион двести пятьдесят тысяч десять) рублей 97 копеек.**

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, эксплуатации и санитарному содержанию спортивных объектов, административных зданий и казарменно-жилищного фонда ФАУ МО РФ ЦСКА г. Москва.

Способ определения поставщика (исполнителя): Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Электронная торговая площадка: <http://www.rts-tender.ru>.

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

Наименование заказчика	Федеральное автономное учреждение Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии»

Указание на обжалуемые действия (бездействия), нарушающие права заявителя и нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), и доводы жалобы.

ДОВОД 1

26.11.2021 Заказчиком на электронной торговой площадке cska.zakupki@cska.ru была размещена закупка, предметом которой является: оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, эксплуатации и санитарному содержанию спортивных объектов, административных зданий и казарменно-жилищного фонда ФАУ МО РФ ЦСКА г. Москва.

Согласно п.5.11. Информационной карты аукциона: 1.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

1.1. Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

а) согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

б) описание поставляемого товара,

выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации об аукционе в электронной форме согласно формам документов, установленным разделом 6 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ОСНОВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧАЕМЫХ В ЗАЯВКУ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» (форма 1).

Разделом 6 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ОСНОВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧАЕМЫХ В ЗАЯВКУ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» (форма 1) предусмотрено:

Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках (при необходимости) поставляемых товаров (используемых материалов)

№ п/п	Наименование материальных средств	Технические характеристики товара	Единица учета	Количество
-------	-----------------------------------	-----------------------------------	---------------	------------

Таким образом, Заказчиком в первой части заявки на участие в аукционе было предусмотрено предоставление технических характеристик поставляемых товаров на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, эксплуатации и санитарному содержанию спортивных объектов, административных зданий и казарменно-жилищного фонда.

При этом, в ответе на запрос на разъяснение документации от 01.12.2021 года Заказчик указал:

Добрый День! Просим указать точно расположения требования к материалам, назначения которых требуется указать в первой части заявки «Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках (при необходимости) поставляемых товаров (используемых материалов).

В первой части заявки достаточно указать: мы согласны оказать услуги в соответствии с требованиями технического задания.

При этом, согласно п. 211 Положения закупке Заказчика:

«Разъяснения положений извещения о проведении аукциона в электронной форме и (или) документации об аукционе в электронной форме не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора».

Согласно ответу на запрос, Заказчик без внесения изменений в документацию в ответе на запрос изменил существенные условия проведения закупки, что является грубым нарушением действующего законодательства о закупке.

ДОВОД 2

Согласно п.5.4. Информационной карты аукциона: количество поставляемого товара (выполняемых работ, оказываемых услуг): в соответствии с договором и техническим заданием.

В соответствии с пунктом 3.27.Технического задания:

«Техническое содержание конструкций зданий.

При плановых осмотрах обращать внимание на деформацию конструкций, отклонение конструкций от вертикали и осадку конструкций, расслоение рядов кладки, разрушение и выветривание стенового материала, провисания и выпадение кирпичей, обо всех обнаруженных недостатках информировать своевременно Заказчика для принятия необходимых мер. Местные разрушения, облицовки, штукатурки фактурного и окрасочного слоев, трещины в штукатурке, выкрашивание раствора из швов облицовки, кирпичной и мелкоблочной кладки, разрушение герметизирующих заделок стыков полносборных зданий, повреждение или износ металлических покрытий на выступающих частях стен, разрушение водосточных труб, мокрые и ржавые пятна, потеки и высолы, общее загрязнение поверхности, разрушение парапетов и т.д. должны устраняться по мере выявления (в объемах, указанных в техническом задании)».

Не ясно, какой объем оказываемых услуг предполагается для выполнения исполнителем. В разделе 8 Технического задания указан перечень и периодичность оказываемых услуг, но при этом отсутствует объем оказываемых услуг!

Пример:

п. 30 Дезинфекция и дезинсекция каналов вентиляции – какая длина каналов вентиляции?

п. 6 Чистка фильтров сплит-систем, диагностика кондиционеров (сплит-систем) во всех режимах
Количество и виды сплит-систем?

п. 14 Заправка кондиционеров, п. 15 Демонтаж и монтаж кондиционеров (мощностью до 10 кВт) по письменной заявке Заказчика (представителя Заказчика) (До 2 % от общего количества кондиционеров, но не менее 1 ед. за весь период действия договора) - какое общее количество кондиционеров?

8.1.10 ЛИФТОВОЕ ОБОРУДОВАНИЕ – количество и перечень лифтов, тварный марки или знаки, модели.

и так далее. По каждой строчке раздела 8, а также разделов 9, 10 возникают вопросы об объеме оказываемых услуг. Нет перечня обслуживаемого оборудования.

В своем ответе на запросы 09.12.2021 года Заказчиком указано:

«В соответствии с п.3.9. приложения № 1 «Техническое задание по комплексному техническому обслуживанию, эксплуатации и санитарному содержанию спортивных объектов, административных зданий и казарменно-жилищного фонда федерального автономного учреждения Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии»:

«Планирование инженерно-технической эксплуатации Исполнителем осуществляется путем разработки планов-графиков ППО и ППР, утверждаемых Заказчиком. В течение 30 (тридцати) рабочих дней после подписания договора, Исполнитель обязан провести инвентаризацию инженерных систем, конструкций, зданий и сооружений с указанием перечня оборудования и составлением технической документации.».

При этом крайне важно понимать жизненный цикл оборудования инженерных систем объектов недвижимости, в связи с чем ежедневно ведутся текущие работы, ежемесячно проводится плановая модернизация и внеплановые аварийные ремонты, подготовка к отопительным и весенним периодам. и, даже теоретически имея в составе конкурсной документации спецификацию оборудования с привязкой по каждому объекту, к моменту заключения договора информация по большему количеству объектов, а возможно, и по всем, будет уже устаревшей и неактуальной.

Кроме того, в составе комплекса зданий, подлежащих техническому обслуживанию и эксплуатации, присутствуют здания и помещения, документация по которым является сведениями, имеющие гриф «секретно» и «для служебного пользования», доступ к которым будет предоставлен только после заполнения необходимых анкет, прохождения соответствующих проверок и получения согласования специальных служб. В открытый доступ такие документы размещать запрещено.

Распоряжением Департамента экономической политики и развития города Москвы от 22 декабря 2016 года № 38-р «Об утверждении Сборника стоимостных нормативов» утвержден сборник стоимостных нормативов по эксплуатации зданий и сооружений СН-2012 для применения при определении стоимости работ по содержанию и эксплуатации зданий и сооружений, для расчета начальной (максимальной) цены контракта. Согласно данному Сборнику измерителем видов работ и услуг являются квадратные метры.

В документации о закупке установлены достаточные сведения, позволяющие определить объем оказываемых услуг, а именно указаны площадь внутренних помещений спортивных объектов с 16 часовым рабочим днем, площадь внутренних помещений спортивных объектов с 8 часовым рабочим днем, площадь внутренних помещений учреждения, площадь наружных территорий (твердые покрытия), площадь наружных территорий (газоны), площадь помещений, подлежащих техническому обслуживанию.

На основании вышеизложенного заказчик разместил полную информацию об объеме оказания услуг согласно действующим рекомендациям департамента экономической политики и развития города Москвы и требованиям о размещении информации о закупке, установленных Постановлениями Правительства РФ и Приказов Казначейства».

Не указание объемов оказания услуг и перечня обслуживаемого оборудования, также является нарушением законодательства и приводит к ограничению для участия в данной закупке потенциальных участников закупки, так как невозможно рассчитать необходимые затраты при оказании услуг. Дополнительно заказчик указал, **«Кроме того, в составе комплекса зданий, подлежащих техническому обслуживанию и эксплуатации, присутствуют здания и помещения, документация по которым является сведениями, имеющие гриф «секретно» и «для служебного пользования», доступ к которым будет предоставлен только после заполнения необходимых анкет, прохождения соответствующих проверок и получения согласования специальных служб. В открытый доступ такие документы размещать запрещено».** Таким образом, положения технического задания дополнительно создают препятствия для участия в данном аукционе, завуалированно требуя дополнительных документов от участника закупки на момент оказания услуг в части доступа к секретным данным.

Довод 3

В соответствии с пунктом 2.4.1 Технического задания:

«При оказании услуг по техническому обслуживанию инженерных систем, оборудования и конструктивных элементов зданий Исполнитель должен иметь:

- положения об организации осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации лифтов и эскалаторов, согласованного Управлением Ростехнадзора (региональным)»

В соответствии с пунктом 3.8 Технического задания:

«Для обеспечения вопросов промышленной безопасности, аварийного обслуживания, технической наладки и аттестации (технического освидетельствования) лифтов и других систем, Исполнитель (при необходимости) может привлекать специализированные организации на основе Договоров».

Из положения пункта 3.8 Технического задания следует, что Исполнитель может привлекать специализированные организации на основе договора для оказания услуг по организации осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации лифтов и эскалаторов, а также по осуществлению аварийного обслуживания лифтов и эскалаторов. Следовательно, данная специализированная организация обязана иметь положение об организации осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации лифтов и эскалаторов, согласованное Управлением Ростехнадзора (региональным), а не Исполнитель.

Положения пункта 2.4.1 Технического задания ограничивают возможность участия в данной закупке участников, у которых нет согласованного положения об организации осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации лифтов и эскалаторов, но которые готовы в процессе оказания услуг привлечь специализированную организацию, которая его имеет. Также считаем, что пункт 2.4.1 Технического задания противоречит пункту 3.8 Технического задания, т.к. в пункте 2.4.1 Технического задания не указано, что при оказании услуг по техническому обслуживанию инженерных систем, оборудования и конструктивных элементов зданий специализированная организация, которая будет привлечена Исполнителем должна иметь:

- положения об организации осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации лифтов и эскалаторов, согласованного Управлением Ростехнадзора (региональным)».

Виду изложенного, просим признать в действиях Заказчика нарушение пп.2,3 ч.3 ст.3, п.2 ч.6.1 ст.3 Закона о закупках.

На основании изложенного:

ПРОШУ

1. Признать жалобу на действия заказчика обоснованной.
2. Обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствие с законодательством.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы.

ИП Шурубор А. О./_____ /