



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Костромской области**

пер. Кадыевский, д. 4, г. Кострома, 156000
тел. (4942) 35-53-55, факс (4942) 35-53-55
e-mail: to44@fas.gov.ru

25.12.2020 № 5436/04
На № _____ от _____

Общество с ограниченной ответственностью
«Информационные Банковские Технологии»

Багаева, ул., д. 59, оф. 15, г. Иваново, 153000

Комитет по строительству, транспорту
и дорожной деятельности
Администрации города Костромы

пл. Конституции, д. 2, г. Кострома, 156000

РЕШЕНИЕ № 044/01/18.1-759/2020

г. Кострома

Резолютивная часть решения оглашена «22» декабря 2020 г.
В полном объеме решение изготовлено «25» декабря 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области по рассмотрению жалоб (далее – Комиссия Костромского УФАС России), поданных в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

Ревельцев Олег Владимирович, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области;

Члены комиссии:

Малов Олег Евгеньевич, заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Костромского УФАС России;

Колотырина Анна Александровна, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу общества с ограниченной ответственностью «Информационные Банковские Технологии» (г. Кострома, ул. Багаева, д. 59, оф. 15 ИНН 3702631732 (далее – ООО «ИБТ», Заявитель)) на действия организатора торгов – Комитета по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы (далее – Комитет) г. Кострома, пл. Конституции, д. 2 ИНН 4401189061), при организации проведения открытого конкурса по выбору оператора электронной информационной системы для обеспечения безналичной оплаты проезда в автомобильном транспорте общего пользования и наземном электрическом транспорте в городском сообщении, проходящем в границах города Костромы,

в присутствии на заседании:

представителей ООО «ИБТ» - директора Новожиловой Марины Александровны, Васейкова Антона Валерьевича (по доверенности от 10.12.2020 года);

представителей Ассоциации – генерального директора Веселова Михаила Владимировича, Колотухина Сергея Игоревича (по доверенности от 10.12.2020 года);

представителей Комитета – Елисеева Андрея Васильевича (по доверенности от 10.12.2020 № КСТДД-18исх-54/20), Губанова Александра Викторовича (по доверенности от 10.12.2020 № КСТДД-18-исх-55/20), Тороповой Екатерины Валентиновны (по доверенности от 27.12.2019 № КСТДД-18исх-17/19);

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее - Костромское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Информационные Банковские Технологии» (г. Кострома, ул. Багаева, д. 59, оф. 15 ИНН 3702631732) на действия организатора торгов – Комитета по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы (г. Кострома, пл. Конституции, д. 2 ИНН 4401189061 (далее – Комитет), при организации проведения открытого конкурса по выбору оператора электронной информационной системы для обеспечения безналичной оплаты проезда в автомобильном транспорте общего пользования и наземном электрическом транспорте в городском сообщении, проходящем в границах города Костромы.

Уведомлением о принятии жалобы к рассмотрению (исх. от 07.12.2020 № 5307/04) заседание Комиссии по рассмотрению жалобы было назначено на 11.12.2020 г. в 11 часов 00 минут по адресу: г. Кострома, пер. Кадыевский, д. 4, 3 этаж.

Срок принятия решения продлен до 22 декабря 2020 года, в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

При рассмотрении жалобы Комиссией Костромского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

На официальном сайте Администрации города Костромы <http://www.gradkostroma.ru> по ссылке: <http://www.gradkostroma.ru/docs/5343-doc.zip> размещена информация о проведении 16 декабря 2020 года в 10 час 00 мин по адресу: 156005, город Кострома, площадь Конституции, дом 2, 2 этаж, кабинет № 208, открытого конкурса по выбору оператора электронной информационной системы безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в городском сообщении, проходящим в границах города Костромы.

В жалобе ООО «ИТБ» изложены доводы о допущенных нарушениях в действиях Комитета по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы при организации проведения открытого конкурса по выбору оператора электронной информационной системы для обеспечения безналичной оплаты проезда в автомобильном и городском сообщении, проходящем в границах города Костромы в связи с нарушением порядка размещения информации о проведении торгов и ненадлежащим образом сформированной конкурсной документации, что приводит или может привести к ущемлению и нарушению прав и законных интересов потенциальных участников закупки (основополагающие доводы о допущенных Комитетом нарушениях при организации конкурсных процедур изложены заявителем письменно в виде жалоб и дополнений к ним, прилагаемых к материалам дела).

Представитель Комитета с доводами жалобы не согласился и сообщил, что при проведении конкурентного отбора организатор торгов действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев представленные материалы и сведения Комиссией Костромского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

При организации закупок товаров, работ, услуг заказчики руководствуются статьей 8 Конституции Российской Федерации, статьями 447, 448 и 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими правила закупки.

Статьей 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации» (далее – Закон о регулярных перевозках») определено:

1. Законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

2. Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 настоящей статьи, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в частях 1 и 2 настоящей статьи, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

В силу пункта 7 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится, в том числе, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального, городского округа.

Пунктом 1 статьи 7 указанного выше закона предусмотрено, что по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Статьей 25 Устава муниципального образования городского округа город Кострома, утвержденного Решением Думы города Костромы от 26.05.2005 г. № 41, определен состав органов местного самоуправления города Костромы.

В соответствии с пунктом 7 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 13 июля 2017 года N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", решением Думы города Костромы от 30 октября 2014 года N 190 "Об утверждении Порядка организации транспортного обслуживания населения на территории города Костромы", в целях повышения качества транспортного обслуживания населения, утверждено Постановление Администрации города Костромы от 26.10.2018 года № 2018 «О внедрении электронной информационной системы для безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в городском сообщении, проходящим в границах города Костромы, по регулируемым тарифам» которым определено:

- внедрить с 1 января 2021 года электронную информационную систему для безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в городском сообщении, проходящим в границах города Костромы, по регулируемым тарифам;

- Комитету по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы обеспечить проведение процедур по выбору оператора системы, обеспечивающего функционирование электронной системы; организацию информирования и проведения разъяснительной работы о внедрении электронной системы в средствах массовой информации и с перевозчиками, осуществляющими пассажирские перевозки.

В целях реализации вышеуказанного постановления Комитетом принято Распоряжение № 55-р от 10.11.2020 года «О проведении открытого конкурса по выбору оператора электронной информационной системы безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в городском сообщении, проходящим в границах города Костромы» (далее – Распоряжение), возложена обязанность провести 16.12.2020 года открытый конкурс по выбору оператора электронной информационной системы безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования по

границах города Костромы», утвердить конкурсную документацию по выбору оператора электронной информационной системы безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в городском сообщении, проходящим в границах города Костромы, и опубликовать ее 10 ноября 2020 года на официальном сайте Администрации города Костромы и создать комиссию по организации проведения конкурса по выбору оператора электронной информационной системы безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в городском сообщении, проходящим в границах города Костромы.

В процессе рассмотрения представленных документов Комиссией Костромского УФАС России установлено, что Распоряжение № 55-р от 10.11.2020 года, утвержденное Комитетом по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы не является надлежащим нормативным правовым актом, утвержденным соответствующим уполномоченным органом не содержит и не определяет порядок или последовательность определенных действий при организации проведения открытого конкурса, является документом, утверждающим конкретную конкурсную процедуру.

Согласно Положению о Комитете по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы, утвержденному Думой города Костромы от 25.10.2018 г. № 174, Комитет не наделён полномочиями, в части утверждения муниципальных нормативных правовых актов.

Таким образом, Комитетом по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы при проведении открытого конкурса по выбору оператора электронной информационной системы безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в городском сообщении, проходящим в границах города Костромы, нарушен порядок организации и проведения торгов.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей заявителя и организатора торгов, Комиссия ФАС России, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Костромского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Межрегиональной Ассоциации Перевозчиков (г. Кострома, мкр-н Давыдовский-3й, д. 6, кв. 76 ИНН 441600123676) в отношении действий Комитета по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы (г. Кострома, пл. Конституции, д. 2 ИНН 4401189061) при организации проведения конкурентного отбора на право проведения открытого конкурса по выбору оператора электронной информационной системы безналичной оплаты проезда в транспорте общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в городском сообщении, проходящим в границах города Костромы обоснованной.

2. Признать Комитет по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы нарушившим, порядок проведения открытого конкурса по выбору оператора электронной информационной системы для обеспечения безналичной оплаты проезда в автомобильном транспорте общего пользования и наземном электрическом транспорте в городском сообщении, проходящем в границах города Костромы,

проезда в автомобильном транспорте общего пользования и наземном электрическом транспорте в городском сообщении, проходящем в границах города Костромы,

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 22.12.2020 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

О.В. Ревельцев

Члены Комиссии:

О.Е. Малов

А. А. Колотырина