



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3011/2021

31.08.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «Досуг сервис» (623104, г. Первоуральск, ул. Папанинцев, д. 20а, далее – ООО «Досуг сервис»), представитель – <...> (доверенность от 04.03.2019 без номера);

организации, осуществляющей эксплуатацию сетей – Филиал «Свердловский» Публичного акционерного общества «Т Плюс» (620219, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 38, далее – ПАО «Т Плюс»), представитель – <...> (доверенность № 66 АА 6551153 от 29.01.2021),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Досуг сервис» (вх. № 01-23718 от 24.08.2021) на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в лице ПАО «Т Плюс», совершенные при осуществлении процедуры, включенной в п. 29 Исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346): заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 31.08.2021. О времени и месте рассмотрения жалобы организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, уведомлена (исх. № 17135 от 26.08.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в части:

- нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- незаконного отказа в приеме документов, заявлений;
- предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий **перечень** процедур в соответствующей сфере строительства.

Правительство РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) утверждает исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований.

Исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения утвержден Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346 (далее – Исчерпывающий перечень № 346), которое вступило в силу 30.09.2017.

При этом рассмотрение таких жалоб согласно ст. 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ допускается по истечении 6 месяцев со дня вступления в силу акта Правительства РФ, утвердившего исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, то есть с 30.03.2018.

Согласно Исчерпывающему перечню № 346 к процедурам, связанным с заключением договоров подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства нежилого назначения к сетям инженерно-технического обеспечения (к электрическим сетям), а также с архитектурно-строительным проектированием, относятся заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения (п. 29).

Порядок подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок, тепловых сетей и источников тепловой энергии к системам теплоснабжения определен Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 (далее – Правила № 787).

Под подключением в абз. 6 п. 2 Правил № 787 понимается совокупность организационных и технических действий, дающих возможность подключаемому объекту после подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения потреблять тепловую энергию из этой системы теплоснабжения, обеспечивать передачу тепловой энергии по смежным тепловым сетям или выдавать тепловую энергию, производимую на источнике тепловой энергии, в систему теплоснабжения.

Согласно п.п. 15, 16 Правил № 787 подключение к системам теплоснабжения осуществляется в следующем порядке:

- а) направление исполнителю заявки о подключении к системе теплоснабжения;
- б) заключение договора о подключении;
- в) выполнение мероприятий по подключению, предусмотренных условиями подключения и договором о подключении;
- г) составление акта о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя;
- д) получение временного разрешения органа федерального государственного энергетического надзора для проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования в отношении объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, указанных в пункте 49 настоящих Правил;
- е) подача тепловой энергии и теплоносителя на объект заявителя на время проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования;
- ж) составление акта о подключении;
- з) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию энергоустановки.

В случае отсутствия технической возможности подключения исполнитель в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки на подключение к системе теплоснабжения направляет заявителю письмо с предложением выбрать один из следующих вариантов подключения:

- подключение будет осуществлено за плату, установленную в индивидуальном порядке, без внесения изменений в инвестиционную программу исполнителя и с последующим внесением соответствующих изменений в схему теплоснабжения в установленном порядке;

- подключение будет осуществлено после внесения необходимых изменений в инвестиционную программу исполнителя и в соответствующую схему теплоснабжения.

В течение 5 рабочих дней со дня получения указанного письма от исполнителя заявитель направляет исполнителю письмо с указанием выбранного варианта подключения либо с отказом от подключения к системе теплоснабжения. В случае если заявитель выбирает вариант подключения к системам теплоснабжения, указанный в абзаце третьем настоящего пункта, он в ответном письме исполнителю подтверждает свое согласие на осуществление подключения после выполнения исполнителем мероприятий, указанных в пункте 18 настоящих Правил, независимо от срока их выполнения.

Для заключения договора о подключении заявитель направляет на бумажном носителе или в электронной форме в адрес исполнителя **заявку на подключение к системе теплоснабжения**, содержащую исчерпывающий перечень сведений и документов (п. 25 Правил № 787).

В случае же несоблюдения заявителем таких требований исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления представить недостающие сведения и документы. При непредставлении заявителем недостающих сведений и документов в течении указанного срока исполнитель аннулирует

заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. В случае же их представления в полном объеме исполнитель в течение **20 рабочих дней** со дня получения заявки направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах (п. 28 Правил № 787).

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие).

ООО «Досуг сервис» в жалобе ссылается на то, что 26.07.2021 общество обратилось в ПАО «Т Плюс» с заявкой на подключение к системе теплоснабжения здания, расположенного по адресу: г. Первоуральск, ул. Папанинцев, д. 20а, с нагрузкой 0,023 Гкал/час. ПАО «Т Плюс» в нарушение п. 28 Правил № 787 ПАО не направило проект договора о подключении в адрес ООО «Досуг сервис», а письмом (исх. № 51300-27-08/62 от 23.08.2021) отказало в заключении договора о подключении в связи с нахождением объекта вне радиуса эффективного теплоснабжения. Вместе с тем, согласно Схеме теплоснабжения городского округа Первоуральск указанный объект находится в пределах радиуса эффективного теплоснабжения. На объекты с **нагрузкой менее 0,1 Гкал/час** Региональной энергетической комиссией Свердловской области установлен тариф и составляет 585 рублей. Более того, на данный объект выданы технические условия (исх. № 36302/115 от 09.09.2020), где в п. 9 «точка присоединения» указано новая теплофикационная камера в т. «А», которую построило ООО «Досуг сервис» в 2019 году. Следовательно, у ПАО «Т Плюс» отсутствовали основания для отказа в заключении договора о подключении.

ПАО «Т Плюс» отметило, что 26.07.2021 в его адрес в электронном виде поступила заявка ООО «Досуг сервис» на подключение здания коммунального обслуживания населения, расположенного по адресу: г. Первоуральск, ул. Папанинцев, 20а, с тепловой нагрузкой 0,023 Гкал/час. Рассмотрев заявку в соответствии с требованиями, предусмотренными Правилами № 787, ПАО «Т Плюс» отказало в подключении указанного объекта в связи с тем, что он расположен за пределами границ определенного схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения (исх. № 51300-27-08/62 от 23.08.2021). На основании ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) возможность подключения объекта капитального строительства обусловлена не только технической возможностью подключения, но и нахождением объекта капитального строительства в границах определенной схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения. Согласно п. 40.8 Приложения № 40 к Методическим указаниям по разработке схем теплоснабжения (утв. Приказом Минэнерго России от 05.03.2019 № 212, далее – Методические указания)

если, при тепловой нагрузке заявителя $Q_{\text{сумм}}^{\text{м.ч}} < 0,1$ Гкал/ч, дисконтированный срок окупаемости капитальных затрат в строительство тепловой сети, необходимой для подключения объекта капитального строительства заявителя к существующим тепловым сетям системы теплоснабжения исполнителя, превышает полезный срок службы тепловой сети, определенный в соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов (ОК 013-94), то подключение объекта является нецелесообразным и объект заявителя находится за пределами радиуса эффективного теплоснабжения.

ПАО «Т Плюс» указало на то, что руководствовалось Схемой теплоснабжения городского округа Первоуральск (утв. Постановлением Администрации ГО Первоуральск от 15.07.2021 № 1375, далее - Схема № 1375), согласно разделу 2 таблице 18 которой радиус теплоснабжения составляет **2,6207** км (стр. 49). В свою очередь, расстояние от

телопотребляющей установки ООО «Досуг сервис» (граница земельного участка) до ближайшего источника тепловой энергии в системе теплоснабжения составляет **3 525 м**, что превышает определенный указанной схемой радиус эффективного теплоснабжения.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о теплоснабжении при наличии технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения и при наличии свободной мощности в соответствующей точке подключения (технологического присоединения) отказ потребителю, в том числе застройщику, в заключении договора на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, находящегося в границах определенного схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения, не допускается.

Пунктом 3 Правил № 860 договор о подключении к системе теплоснабжения является публичным для теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, в том числе единой теплоснабжающей организации. При наличии технической возможности подключения к системе теплоснабжения в соответствующей точке подключения отказ потребителю в заключении договора о подключении в отношении объекта, находящегося в границах определенного схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения, не допускается.

Под радиусом эффективного теплоснабжения в п. 30 ст. 2 Закона о теплоснабжении понимается максимальное расстояние от теплопотребляющей установки до ближайшего источника тепловой энергии в системе теплоснабжения, при превышении которого подключение (технологическое присоединение) теплопотребляющей установки к данной системе теплоснабжения нецелесообразно по причине увеличения совокупных расходов в системе теплоснабжения.

Развитие системы теплоснабжения поселения или городского округа осуществляется на основании схемы теплоснабжения, которая должна соответствовать документам территориального планирования поселения или городского округа, в том числе схеме планируемого размещения объектов теплоснабжения в границах поселения или городского округа. Уполномоченные в соответствии с Законом о теплоснабжении органы должны осуществлять разработку, утверждение и ежегодную актуализацию схем теплоснабжения, которые должны содержать радиус эффективного теплоснабжения, позволяющий определить условия, при которых подключение (технологическое присоединение) теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения нецелесообразно вследствие увеличения совокупных расходов в указанной системе (ч. 2, п. 6 ч. 3 ст. 23 Закона о теплоснабжении).

Заявка на подключение направлена ООО «Досуг сервис» и получена ПАО «Т Плюс» 26.07.2021.

Постановлением Администрации ГО Первоуральск от 15.07.2021 № 1375 утверждена Схема № 1375.

По мнению ПАО «Т Плюс» на момент подготовки ответа в адрес ООО «Досуг сервис» (исх. № 51300-27-08/48 от 30.07.2021) действовала именно Схема № 1375. Согласно п. 13 Требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения (утв. Постановление Правительства РФ от 22.02.2012 № 154, далее – Требования № 154) схема теплоснабжения и актуализированные схемы теплоснабжения (при их наличии) при утверждении новой схемы теплоснабжения подлежат признанию утратившими силу соответствующим должностным лицом (органом), утвердившим схему теплоснабжения (актуализированную схему теплоснабжения).

Вместе с тем, Постановлением Администрации ГО Первоуральск от 05.06.2018 № 1021 утверждена Схема теплоснабжения городского округа Первоуральск на период 2017—2035 гг. (далее – Схема № 1021), согласно разделу 2 таблице 4 которой радиус

эффективного теплоснабжения для Первоуральской ТЭЦ (ПАО «Т Плюс») составляет **3857,14** (стр. 15).

Решением Свердловского УФАС России от 18.08.2021 по жалобе № 066/01/18.1-2707/2021 установлено, что из буквального содержания Постановления Администрации ГО Первоуральск от 15.07.2021 № 1375 следует, что Схема № 1375 **актуализирована на 2022 год**, следовательно, она может применяться лишь с 2022 года, т.е. для применения ПАО «Т Плюс» в **2021 году** Схемы № 1375 отсутствуют законные основания, а потому в 2021 году должна применяться Схема № 1021, исходя из которой объект капитального строительства ООО «Досуг сервис» находится на расстоянии 3 525 м от Первоуральской ТЭЦ, т.е. в границах определенного Схемой № 1021 радиуса эффективного теплоснабжения (3 857,14).

Поскольку заявка ООО «Досуг сервис» направлена в адрес ПАО «Т Плюс» и получена последним **26.07.2021**, постольку срок направления проекта договора о подключении истек **23.08.2021**, но вместо проекта договора ПАО «Т Плюс» направило письмо (исх. № 51300-27-08/62 от 23.08.2021) об отказе в заключении договора о подключении. В свою очередь, указанное в письме основание для отказа в заключении договора о подключении отсутствует.

Таким образом, ПАО «Т Плюс» в нарушение срока, установленного п. 28 Правил № 787, не направлен подписанный проект договора о подключении по заявке ООО «Досуг сервис» от 26.07.2021.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства), предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в том числе предписания о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее требование.

Согласно п. 17 Правил № 787 техническая возможность подключения существует при одновременном наличии резерва пропускной способности тепловых сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема тепловой энергии, теплоносителя, и резерва тепловой мощности источников тепловой энергии.

Наличие технической возможности подключения ранее уже было установлено решением Свердловского УФАС России от 30.06.2021 по жалобе № 066/01/18.1-2078/2021 исходя из следующих обстоятельств.

В соответствии с п. 2 Правил № 787 резерв мощности источника тепловой энергии - разница между располагаемой тепловой мощностью источника тепловой энергии и суммой тепловых нагрузок объектов потребителей, подключенных к системе теплоснабжения посредством тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения, тепловых нагрузок потребителей, подключенных к системе

теплоснабжения посредством тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения, зарезервированных по договорам оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, и тепловых нагрузок, в отношении которых выданы технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с [Правилами](#) определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, далее – Правила № 83), по которым в период до направления ответа на заявку заявителя обязательства организации, выдавшей технические условия, не прекратились. Резерв пропускной способности тепловых сетей - разница между максимальной пропускной способностью тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения и суммой тепловых нагрузок объектов потребителей, подключенных к системе теплоснабжения посредством тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения, тепловых нагрузок потребителей, подключенных к системе теплоснабжения посредством тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения, зарезервированных по договорам оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, и тепловых нагрузок, в отношении которых выданы технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с [Правилами](#) № 83, по которым в период до направления ответа на заявку заявителя обязательства организации, выдавшей технические условия, не прекратились.

Раскрываемая о подключении к системам теплоснабжения информация включает сведения ([Стандарты](#) раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утв. Постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570):

- о резерве в течении квартала мощности каждой системы теплоснабжения в рамках информации о наличии (отсутствии) технической возможности (пп. «е» п. 15, пп. «г» п. 22 и п. 23);

- о количестве в течение квартала заявок (поданных, исполненных), отказов (с указанием причин) в рамках информации о регистрации и в ходе реализации заявок (пп. «е» п. 15, пп.пп. «а» - «в» п. 22).

Согласно ст. 2 Закона о теплоснабжении:

Система теплоснабжения - совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями (п. 14);

Источник тепловой энергии - устройство, предназначенное для производства тепловой энергии (п. 3);

Теплопотребляющая установка - устройство, предназначенное для использования тепловой энергии, теплоносителя для нужд потребителя тепловой энергии (п. 3);

Тепловая сеть - совокупность устройств (включая центральные тепловые пункты, насосные станции), предназначенных для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплопотребляющих установок (п. 5);

Тепловая мощность (далее - мощность) - количество тепловой энергии, которое может быть произведено и (или) передано по тепловым сетям за единицу времени (п. 6);

Тепловая нагрузка - количество тепловой энергии, которое может быть принято потребителем тепловой энергии за единицу времени (п. 7);

Резервная тепловая мощность - тепловая мощность источников тепловой энергии и тепловых сетей, необходимая для обеспечения тепловой нагрузки теплопотребляющих установок, входящих в систему теплоснабжения, но не потребляющих тепловой энергии, теплоносителя (п. 21).

Информация о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам и услугам регулируемых организаций, а также о регистрации и ходе реализации заявок на подключение к системе теплоснабжения ¹					
Наименование	Показатель				
	1 квартал 2018	2 квартал 2018	3 квартал 2018	4 квартал 2018	1 квартал 2019
Количество поданных и зарегистрированных заявок на подключение к системе теплоснабжения	0				
Количество исполненных заявок на подключение к системе теплоснабжения	0				
Количество заявок на подключение к системе теплоснабжения, по которым принято решение об отказе в подключении	0				
Резерв мощности системы теплоснабжения ²	190 Гкал/час				
<p>1 - раскрывается регулируемой организацией ежеквартально;</p> <p>2 - при использовании регулируемой организацией нескольких систем централизованного теплоснабжения информация о резерве мощности таких систем публикуется в отношении каждой системы централизованного теплоснабжения.</p>					

В данном случае наличие технической возможности подключения к системе теплоснабжения ПАО «Т Плюс» допустимыми доказательствами не опровергается.

В соответствии с п. 3 ст. 423 ГК РФ договор предполагается **возмездным**, если из закона, иных правовых актов, содержания или существа договора не вытекает иное. При этом возмездным является договор, по которому сторона должна получить **плату** или **иное встречное предоставление** за исполнение своих обязанностей (п. 1 ст. 423 ГК РФ).

Подпунктом «в» п. 31 Правил № 787 установлено, что одним из существенных условий договора о подключении является размер платы за подключение (в том числе с приложением расчета указанной платы).

Под платой за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения в п. 31 ст. 2 Закона о теплоснабжении понимается плата, которую вносят лица, осуществляющие строительство здания, строения, сооружения, подключаемых (технологически присоединяемых) к системе теплоснабжения, а также плата, которую вносят лица, осуществляющие реконструкцию здания, строения, сооружения в случае, если данная реконструкция влечет за собой увеличение тепловой нагрузки реконструируемых здания, строения, сооружения.

Согласно ч. 10 ст. 14 Закона о теплоснабжении плата за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, устанавливаемая в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки, может включать в себя затраты

на создание тепловых сетей протяженностью от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства потребителя, в том числе застройщика, за исключением расходов, предусмотренных на создание этих тепловых сетей инвестиционной программой теплоснабжающей организации или теплосетевой организации, либо средств, предусмотренных на создание этих тепловых сетей и полученных за счет иных источников, в том числе средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно п. 39(3) Правил № 1075 регулируемая организация до 1 сентября года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, представляет в орган регулирования предложение об установлении платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 39(4) Правил № 1075 – плата за подключение к системе теплоснабжения в индивидуальном порядке. Согласно п. 39(4) Правил № 1075 плата за подключение к системе теплоснабжения в индивидуальном порядке подлежит установлению независимо от сроков подачи предложения в орган регулирования.

Согласно п. 107 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения (утв. Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075) органами регулирования может быть установлен льготный размер платы за подключение для потребителей, подключаемая тепловая нагрузка объекта капитального строительства которых не превышает 0,1 Гкал/ч, с учетом ранее присоединенной тепловой нагрузки в данной точке подключения, с одновременным установлением порядка компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций. Так, Постановлением РЭК СО от 18.12.2019 № 253-ПК установлена и введена в действие с 01.01.2020 плата за подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения на территории Свердловской области для заявителей с подключаемой тепловой нагрузкой, не превышающей 0,1 Гкал/час, с учетом ранее присоединенной тепловой нагрузки в данной точке подключения в размере 550 рублей (с НДС), а также установлен Порядок компенсации выпадающих доходов, связанных с подключением (технологическим присоединением) к системам теплоснабжения на территории Свердловской области и возникающих при применении теплоснабжающими (теплосетевыми) организациями, осуществляющими на территории Свердловской области подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения размера платы.

Мероприятия (в том числе технические) по подключению объекта к системе теплоснабжения, выполняемые **исполнителем** до границы земельного участка заявителя, на котором располагается подключаемый объект, мероприятия по увеличению пропускной способности (увеличению мощности) соответствующих тепловых сетей или источников тепловой энергии, а также мероприятия по фактическому подключению согласно п. 33 Правил № 787 включают в себя:

- а) подготовку и выдачу исполнителем условий подключения и согласование их в необходимых случаях с организациями, владеющими на праве собственности или на ином законном основании смежными тепловыми сетями и (или) источниками тепловой энергии;
- б) разработку исполнителем проектной документации в соответствии с условиями подключения;
- в) проверку исполнителем выполнения заявителем условий подключения;
- г) осуществление исполнителем фактического подключения объекта к системе теплоснабжения.

Согласно Техническим условиям № 36302/115 от 09.09.2020 на присоединение к тепловым сетям

10. Точка присоединения:	<i>от существующей тепловой сети 2ДУ 100мм в новой теплофикационной камере в т. «А»</i>
10. Условия присоединения:	<i>Предусмотреть: - установку стальной запорной арматуры на здание коммунального обслуживания населения; - строительство т/с до здания. Диаметр трубопроводов определить проектом;</i>
11. Граница балансовой принадлежности тепловой сети и эксплуатационной ответственности ОП ООО «СТК»	<i>приемный фланец запорной арматуры в новой теплофикационной камере т. «А»</i>

14. Рабочую документацию на теплоснабжение (разделы ОВ, ТМ, ТС) разработать в соответствии с действующими техническими условиями, действующими НТД, организацией, являющейся членом СРО и имеющей разрешение на данный вид работ, и согласовать с ОП ООО «СТК» ГО Первоуральск.

15. Строительно-монтажные работы по присоединению сетей теплоснабжения в точке подключения выполнить в соответствии с НТД, под техническим надзором ЭСО.

16. Монтажные и наладочные работы осуществить организацией являющейся членом СРО, имеющей разрешение на данный вид работ.

17. Предоставить на объект (введенную в эксплуатацию тепловую энергоустановку или участок тепловой сети) оформленные в соответствии с требованиями Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок (утв. приказом Ростехнадзора от 7 апреля 2008 г. № 212) Акт осмотра тепловых энергоустановок и тепловых сетей и Разрешение на допуск в эксплуатации энергоустановки.

18. Проект предоставляется для согласования в ОП ООО «СТК» ГО Первоуральск:

18.1 до начала строительно-монтажных работ строящегося объекта;

18.2 в 2-х экземплярах, один экземпляр хранится в ОП ООО «СТК» ГО Первоуральск.

19. Пуск в эксплуатацию принадлежащих заказчику (потребителю) новых тепловых сетей и систем теплоснабжения разрешается после выполнения следующих мероприятий:

19.1 Проведены приемо-сдаточные испытания тепловых сетей и приняты заказчиком (потребителем) от монтажной организации по акту.

19.2 Предоставлена рабочая исполнительная документация.

19.3 Предъявлены абонентские тепловые сети и системы теплоснабжения для осмотра и допуска в эксплуатацию:

по объектам жилищно-гражданского строительства представителю ОП ООО «СТК» по ГО Первоуральск,

по объектам промышленности-представителю Госэнергонадзора РФ.

19.4 Заключение договора теплоснабжения.

19.5 Проверки и установки коммерческих узлов учета тепловой энергии.

20. Запросить технические условия на установку УКУТ в ОАО «Энергосбыт Плюс» Первоуральском ОП и ОК.

21. Присоединение к действующим тепловым сетям произвести с 15 мая до 15 сентября.

Согласно п. 34 Правил № 787 в случае подключения многоквартирного дома заявитель **вправе** осуществить мероприятия (в том числе технические) по подключению за границами принадлежащего ему земельного участка при условии согласования таких действий (в том числе технической документации) с исполнителем.

В таком случае исполнитель заключает с заявителем **договор** в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

В указанный в п. 34 Правил № 787 **договор** должны быть включены в том числе положения, предусматривающие:

обязанность заявителя получить временное разрешение органа федерального государственного энергетического надзора для проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования;

обязанность заявителя предоставить исполнителю до составления акта о подключении разрешение органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию соответствующих объектов теплоснабжения;

обязанность заявителя **передать исполнителю в собственность** созданный в результате проведения работ, определенных договором, объект теплоснабжения;

обязанность исполнителя **принять** созданный в результате проведения работ, определенных договором, объект теплоснабжения и оформить на такой объект право собственности в установленном порядке.

Согласно Письму ФАС России от 03.02.2020 № АЦ/7104/20 в случае, предусмотренном п. 34 Правил № 787, между заявителем и исполнителем необходимо заключать **несколько договоров** (договора подключения и иного(ых) договора(ов), в соответствии с которым заявителем будут выполнены работы по созданию и передаче соответствующего объекта). Таким образом, возможность его применения наступает **только при достижении согласия** обеими сторонами правоотношений.

Согласно ст. 410 ГК РФ обязательство прекращается полностью или частично зачетом встречного однородного требования, срок которого наступил либо срок которого не указан или определен моментом востребования. В случаях, предусмотренных законом, допускается зачет встречного однородного требования, срок которого не наступил. Для зачета достаточно **заявления** одной стороны. При этом плата заявителя исполнителю за подключение и встречное предоставление исполнителем заявителю по указанному в п. 34 Правил № 787 договору является встречными односторонними требованиями.

Таким образом, в возложении на заявителя обязанностей осуществить мероприятия по подключению за границами принадлежащего ему земельного участка не на основании предусмотренного п. 34 Правил № 787 договора проявляется нарушение п. 32 Правил № 787, а фактически направленное поведение ПАО «Т Плюс» на получение платы за подключение в натуральной форме может свидетельствовать о нарушении порядка ценообразования. При этом, нарушение субъектами естественных монополий, к объектам которых осуществляется подключение (технологическое присоединение), установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, в частности, завышение или занижение размера платы за подключение (технологическое присоединения), а равно **иное нарушение порядка ценообразования** при осуществлении процедур подключения (технологического присоединения) к соответствующим тепловым сетям составляет объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 КоАП РФ (Разъяснения № 10 Президиума ФАС России).

Согласно абз. 3 п. 28 Правил № 787 в случае представления сведений и документов, предусмотренных пунктами 25 и 26 настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать ПАО «Т Плюс» предписание о принятии всех зависящих от него мер по направлению подписанного проекта договора о подключении к сетям теплоснабжения в адрес ООО «Досуг сервис» в установленный законом срок.

Согласно п. 5.3 Разъяснения № 7 Президиума ФАС России при поступлении в антимонопольный орган заявления, подлежащего рассмотрению в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность

за совершение которого предусмотрена ст. 9.21 КоАП, данное обращение подлежит рассмотрению как жалоба в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, а также как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Досуг сервис» признать обоснованной.
2. Организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, в лице ПАО «Т Плюс» признать нарушившей п. 28 Правил № 787, что выразилось в нарушении срока направления подписанного проекта договора о подключении по заявке ООО «Досуг сервис» от 26.07.2021.
3. Выдать ПАО «Т Плюс» предписание.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.