



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Уральский федеральный
университет имени первого Президента
России Б. Н. Ельцина»
*

ООО «КОМПТЕХ НН»
*

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2759/2019

г. Екатеринбург

09.09.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителя:

– заказчика в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»

– *

– в соответствии представителей заявителя в лице ООО «КОМПТЕХ НН» уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «КОМПТЕХ НН» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку компьютерной, офисной техники и комплектующих (извещение № 31908206596) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «КОМПТЕХ НН» (вх. № 01-22384 от 30.08.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку компьютерной, офисной техники и комплектующих (извещение № 31908206596), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «КОМПТЕХ НН» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Наблюдательного совета и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 28.12.2018.

16.08.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908206596 и закупочная документация на поставку компьютерной, офисной техники и комплектующих.

Начальная (максимальная) цена договора 557 361,00 руб.

«28» августа 2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол №2019-118 ЭЗК, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с номером 312 участника закупки ООО «КОМПТЕХ НН» отклонена на основании:

«– в позиции 2 Заявки не указаны марки и модели вентилятора, материнской платы, корпуса, блока питания, клавиатуры, мыши, монитора (примечание* к форме №1 Извещения, п. 15.3, п. 18.8 подпункт 2 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме);

– в позиции 3 Заявки не указаны марки и модели вентилятора, материнской платы, оперативной памяти, жесткого диска, корпуса, блока питания, клавиатуры, мыши (примечание* к форме №1 Извещения, п. 15.3, п. 18.8 подпункт 2 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме);

– в позициях 4,5,11 Заявки не указаны марки и модели кулера, материнской платы, корпуса, блока питания, клавиатуры, мыши, монитора (примечание* к форме №1 Извещения, п. 15.3, п. 18.8 подпункт 2 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме).

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пп. 2. п. 6.2 раздела 6 Положения о закупках в извещении о проведении запроса котировок должны быть указаны следующие сведения:

б) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок и порядок подведения итогов запроса котировок;

8) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок.

21) иные сведения, определенные Положением.

В пп. 5 п. 6.3 раздела 6 Положения о закупках Заявка на участие в запросе котировок должна содержать:

4) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие Участника запроса котировок:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями части 1.4 раздела 1 Положения содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

5) иную информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок.

В п. 15 Извещения № 2019-118 ЭЗК о проведении запроса котировок в электронной форме (печатная версия) указаны требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в запросе котировок

1. Заявка на участие в запросе котировок состоит из одной части (основная часть заявки) и ценового предложения.

1.1. Основная часть заявки (внимание! Основная часть заявки не должна содержать ценовое предложение!):

1) Форма №1 должна содержать следующие сведения:

- предусмотренное одним из следующих пунктов согласие Участника запроса котировок:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок, и в отношении которого содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если Участник запроса котировок предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

- сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных и иных характеристиках товара, работ, услуг;

3. Требования к описанию сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных и иных характеристиках товаров, работ, услуг:

1) При описании условий и предложений Участники должны использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов. Сведения, которые содержатся в Заявке, не должны допускать двусмысленных толкований. Должны быть указаны конкретные: модели, марки, наименования товаров и их комплектующих, размеры, материалы, иные сведения, позволяющие идентифицировать предлагаемое Участником к поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, в том числе Участником должны быть указаны перечень и характеристики выполняемых работ, с указанием конкретных видов, объемов, состава работ, и иных сведений определенных техническими заданиями/условиями.

Осуществляется проверка предложений на наличие арифметических ошибок, допущенных при вычислениях.

В п. 16 Извещения № 2019-118 ЭЗК о проведении запроса котировок в электронной форме (печатная версия) указаны требования к оформлению заявки и документов, входящих в состав заявки на участие в запросе котировок:

1. Заявка должна быть оформлена путем заполнения формы №1 в соответствии с требованиями Извещения о проведении запроса котировок, все документы, входящие в состав Заявки, должны быть составлены на русском языке и подаются в электронном виде через сайт <http://utp.sberbank-ast.ru/> в соответствии с регламентом электронной площадки.

В форме «ЗАЯВКА № 2019-118 ЭЗК» Извещения № 2019-118 ЭЗК о проведении запроса котировок в электронной форме (печатная версия) указано, что *(Заполняется в соответствии с требованиями п.15 Извещения с указанием конкретных: моделей, марок, наименований товаров и их комплектующих, размеров, материалов, иных сведений, позволяющих идентифицировать вышеуказанное предлагаемое Участником к поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, в том числе Участником указывается перечень и характеристики выполняемых работ, оказываемых услуг с указанием конкретных видов, объемов, состава работ, и иных сведений определенных техническими заданиями/условиями (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг)).

В Приложении № 1 Извещения № 2019-118 ЭЗК о проведении запроса котировок в электронной форме (печатная версия) установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, в том числе по поз. 2 «Персональный компьютер в комплекте», поз.3 «Системный блок», поз.4 «Компьютер в комплектация «офис десктоп»:», поз.5 «Компьютер в комплектации «инженер десктоп»», поз.11 «Компьютер в комплектация «офис десктоп»:».

Участником закупки ООО «КОМПТЕХ НН» в заявке на участие в закупке представлены характеристики поставляемого товара, в том числе по поз. 2 «Персональный компьютер в комплекте», поз.3 «Системный блок», поз.4 «Компьютер в комплектация «офис десктоп»:», поз.5 «Компьютер в комплектации «инженер десктоп»», поз.11 «Компьютер в комплектация «офис десктоп»:».

Вместе с тем, проанализировав заявку участника ООО «КОМПТЕХ НН» с идентификационным номером 312 Комиссия установила, что в заявке участника закупки ООО «КОМПТЕХ НН» отсутствовало указание на конкретные: модели, марки, позволяющие идентифицировать предлагаемые участником к поставке товары.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии пп. 3 п. 6.4 раздела 6 Положения о закупках единая комиссия принимает решение о допуске к участию в запросе котировок Участника и о признании Участника, подавшего заявку, Участником запроса котировок или об отказе в допуске такого Участника к участию в запросе котировок.

Согласно пп. 5 п. 6.4 раздела 6 Положения о закупках заявка участника запроса котировок отклоняется Единой комиссией в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктом 5 части 6.3 раздела 6 Положения и/или извещением о проведении запроса котировок, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, наличия в указанных документах недостоверной информации, в том числе об Участнике запроса котировок на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок;

2) несоответствия Участника запроса котировок требованиям, установленным в соответствии с частью 1.11 раздела 1 Положения.

В п. 18 Извещения № 2019-118 ЭЗК о проведении запроса котировок в электронной форме (печатная версия) указаны дата начала, дата и время окончания рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, порядок подведения итогов запроса котировок, в том числе:

1. Единая комиссия рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок и соответствие Участников требованиям, установленным извещением.

8. Заявка Участника запроса котировок отклоняется Единой комиссией в следующих случаях:

1) Выявлены арифметические ошибки, присутствуют незаполненные поля, не соблюдена форма заявки. Сведения, которые содержатся в Заявке, допускают двусмысленное толкование.

2) Непредоставление информации (сведений) и (или) документов, требование о наличии которых установлено извещением о проведении запроса котировок, несоответствие указанных информации (сведений) и (или) документов, требованиям, установленным извещением о

проведении запроса котировок, несоответствие Участника требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

Заказчик, Единая комиссия отстраняет Участника от участия в запросе котировок в любой момент до заключения договора, если обнаружит, что такой Участник не представил или представил заведомо недостоверную и/или неполную, и/или противоречивую информацию о соответствии требованиям к Участнику, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, или Участник не представил или представил заведомо недостоверную, и/или неполную, и/или противоречивую информацию о соответствии предлагаемого им товара (работы, услуги), требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке № 31908206596 ООО «КОМПТЕХ НН», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «КОМПТЕХ НН» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

*

*

*

*

*