



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42
Факс: (845-2) 27-93-14
E-mail: to64@fas.gov.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

*о назначении дела № 064/01/16-872/2019 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению*

17 декабря 2019 года

г. Саратов

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту - Комиссия)

У С Т А Н О В И Л:

В Саратовское УФАС России поступили результаты проведенной Прокуратурой Саратовской области проверки в отношении МУ МВД России «Энгельское» Саратовской области и ООО «Областной центр услуг и информации» на предмет нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе анализа представленных документов и материалов установлено следующее.

РЭО ГИБДД МУ МВД России «Энгельское» Саратовской области для осуществления своей деятельности в настоящее время используется часть нежилого одноэтажного здания общей площадью 293,9 кв.м., расположенного по адресу: Саратовская область, г. Энгельс, пр-т Ф. Энгельса, д. 209.

По данному адресу РЭО ГИБДД МУ МВД «Энгельское» (далее - Госавтоинспекция) оказывает государственные услуги по проведению экзаменов на право управления транспортным средством и выдаче водительских удостоверений, по регистрации транспортных средств и прицепов к ним.

Из Административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним (Приказ МВД России от 07.08.2013 № 605) следует, что для получения данной услуги собственникам автотранспортных средств и прицепов к ним либо лицам, от имени собственников владеющие, пользующиеся или распоряжающиеся на законных основаниях транспортными средствами, необходимо обратиться с заявлением в Госавтоинспекцию.

Согласно Административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений (Приказ МВД России от 20.10.2015 № 995) сдача экзамена и получение водительского удостоверения также носит заявительный характер.

Вышеуказанными регламентами установлены формы подачи заявлений.

Заявления могут быть написаны (заполнены) от руки, машинописным способом, либо посредством электронных печатающих устройств, а также в электронной форме с помощью Единого портала.

Регламентами также установлены основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, среди которых в том числе отсутствие необходимых документов и представление документов, несоответствующих установленным требованиям.

При этом необходимо отметить, что такие заявления могут быть заполнены самостоятельно заявителями либо с помощью хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по заполнению документов по установленным формам.

По данным прокуратуры ООО «Областной центр услуг и информации» согласно прейскуранта цен, утвержденного генеральным директором общества Магомадовым А.А., оказывает следующие платные услуги:

-оформление заявления на снятие и постановку транспортного средства на регистрационный учет (800 руб.);

-оформление договора купли-продажи мототранспортных средств, прицепов легковых автомобилей, номерных агрегатов (600 руб.);

-оформление договора купли-продажи легковых автомобилей, грузовых автомобилей, автобусов, иномарок, прицепов грузовых автомобилей (1200 руб.);

-оформление заявления о выдаче (замене) водительского удостоверения (500 руб.).

ООО «Областной центр услуг и информации» в указанных помещениях оказывает услуги по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В целях получения преимущества в осуществлении хозяйственной деятельности перед иными хозяйствующими субъектами ООО «Областной центр услуг и информации» необходимо находиться в непосредственной близости к Госавтоинспекции.

В связи с чем, ООО «Областной центр услуг и информации» с целью предложения и оказания услуг по оформлению заявлений и договоров непосредственно в одном здании с Госавтоинспекцией заключило с МУ МВД «Энгельское» договор субаренды недвижимого имущества о передаче во временное пользование за плату нежилых помещений от 01.01.2019.

Спорный договор заключен по результатам осуществления закупки у единственного поставщика (извещение о проведении закупки №0360100004019000005 размещено в ЕИС 11.02.2019, цена контракта составляет 414 000,00 рублей).

При этом, системное толкование положений Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ч. 1 и 2 ст. 48), Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним (утв. Приказом МВД России от 07.08.2013 № 605), Административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений (утв. Приказом МВД России от 20.10.2015 № 995) указывает, что здания и сооружения, используемые полицией, должны являться федеральной собственностью и находиться в оперативном управлении, а осуществление государственных функций должно производиться в помещениях (зданиях), находящихся в федеральной или муниципальной собственности по договору безвозмездного пользования.

В частности, согласно ч. 1 и 2 ст. 48 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» материально-техническое обеспечение деятельности полиции осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий ГОД. Используемые полицией земельные участки, а также здания, сооружения, оборудование и другое имущество полиции, созданное (создаваемое) или приобретенное (приобретаемое) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и иных источников финансирования, являются федеральной собственностью. Земельные участки находятся в постоянном

(бессрочном) пользовании, а имущество - в оперативном управлении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Расположение ООО «Областной центр услуг и информации» в одном здании с регистрационно-экзаменационным отделением ГИБДД, которое предоставляет государственные услуги по выдаче и замене водительских удостоверений, регистрации транспортных средств и прицепов к ним, предоставляет обществу преимущественные условия осуществления хозяйственной деятельности.

Согласно п.1 Указа Президента РФ от 21.12.2016 №699 Министерство внутренних дел Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

В соответствии с п.14 названного Указа в состав органов внутренних дел входят, в том числе и территориальные органы МВД.

МУ МВД России «Энгельское» является органом, который в силу возложенных на него полномочий, обязаны правильно применять и соблюдать действующее законодательство.

При этом, действия МУ МВД России «Энгельское» и ООО «Областной центр услуг и информации» по заключению договоров субаренды помещения по итогам закупки у единственного поставщика, и в нарушении требований действующего законодательства о необходимости полиции осуществлять деятельность в помещениях, находящихся в федеральной собственности и переданных в оперативное управление, не являются случайными.

Из анализа данных Единой информационной системы в сфере закупок следует, что в 2017, 2018 годах МУ МВД России «Энгельское» и ООО «Областной центр услуг и информации» по итогам закупки у единственного поставщика заключались аналогичные договоры (извещения №№ 0360100004017000021, 0360100004018000020).

Таким образом, РЭО ГИБДД МУ МВД России «Энгельское» длительное время располагается в нежилых помещениях, принадлежащих ООО «Областной центр услуг и информации» и не может не обладать данными о виде деятельности, которую осуществляет общество в непосредственной близости к помещениям РЭО ГИБДД МУ МВД России «Энгельское».

Воля участников правоотношений направлена на размещение в помещении именно указанной организации с целью получения преимущества в сфере оказания на возмездной основе услуг по оформлению документов, необходимых для осуществления последующих регистрационных действий РЭО ГИБДД МУ МВД России «Энгельское».

Оказание услуг в сопредельных помещениях РЭО ГИБДД МУ МВД России «Энгельское», непосредственно, связанных с разрешительной деятельностью самого органа регистрации недопустимо любыми субъектами, на любой основе (конкурсной, внеконкурсной), поскольку создает конкурентно неравные условия деятельности конкретному хозяйствующему субъекту в осуществлении предпринимательской деятельности вследствие того, что в данном помещении сосредотачивается основной поток потребителей данных услуг, осуществление аналогичной деятельности в ином месте при наличии какого-либо субъекта в непосредственной близости от указанного регистрирующего органа для иных хозяйствующих субъектов становится заведомо не конкурентно.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и

организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно постановления Президиума ВАС РФ от 12 ноября 2013 г. № 18002/12 по делу № А47-7950/2011 (на решение ФАС России от 15.08.2011 № 1 11/84-11) правила, применяемые к доказыванию правомерных действий, не могут применяться к доказыванию антиконкурентных соглашений, как не может быть прописан в законе и закрытый перечень возможных доказательств по таким делам.

Из анализа вышеприведенной нормы следует, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством.

Закон о защите конкуренции содержит специальное определение соглашения, которое подлежит применению при оценке факта правонарушения в сфере антимонопольного законодательства.

Аналогичная правовая позиция изложена в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 по делу А27-12323/2009, согласно которой возможность доказывания согласованных действий через их результат в отсутствие документального подтверждения наличия договоренности об их совершении применима только к согласованным действиям, а не к соглашениям. Соглашения заключаются (достигаются) посредством устных договоренностей, электронной переписки либо конклюдентных действий участников, не являющихся его инициаторами.

В данном случае наблюдается последовательность действий МУ МВД России «Энгельсское» и ООО «Областной центр услуг и информации», направленных на достижение конечного результата, а именно устранению конкуренции на рынке услуг по подготовке заявлений и договоров по установленным формам и рынке услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

При этом, договор аренды является соглашением о совместной деятельности и направлен на удовлетворение интересов каждого из участников антиконкурентного соглашения.

Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод, что действия уполномоченного государственного органа и общества по заключению рассматриваемого договора создают дискриминационные условия для иных хозяйствующих субъектов и ограничивают право равного доступа данных субъектов на товарный рынок услуг по подготовке заявлений и договоров по установленным формам и рынке услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Также указанные обстоятельства создали для потребителей иллюзию более качественного и предпочтительного положения по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, оказывающими аналогичные услуги на данном товарном рынке.

По данным Общероссийского классификатора видов экономической деятельности код 96.09 «Предоставление прочих персональных услуг, не включенных в другие группировки» включает услуги справочно-информационной службы по оказанию услуг населению по заполнению бланков, написанию заявлений, снятию копий по индивидуальному заказу населения и услуги копировально-множительные по индивидуальному заказу населения.

На территории г. Энгельса с ОКВЭД 96.09 осуществляют деятельность такие организации как: ООО «Париж», ООО «Амбрелла», ООО «Клейтук», ООО «Эльтон-1», ООО «Нова Системе», ООО «Зебра» и другие.

Указанные действия МУ МВД России «Энгельсское» и ООО «Областной центр услуг и информации» ставят общество в неравные, более выгодные условия, обеспечивающие возможность осуществления хозяйственной деятельности в непосредственной близости от РЭО ГИБДД МУ МВД России «Энгельсское», содержат признаки нарушения п.4 ст. 16 Закона о защите конкуренции и могут привести к ограничению конкуренции на рынке услуг

по подготовке заявлений и договоров по установленным формам и рынке услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

На основании изложенного издан приказ Саратовского УФАС России от 06.12.2019 № 176 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МУ МВД России «Энгельское» Саратовской области и ООО «Областной центр услуг и информации», в связи с заключением соглашения в устной форме, направленном на ограничение и недопущение конкуренции, пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 064/01/16-872/2019, к рассмотрению на **27 января 2020 года в 14 часов 30 минут** по адресу: **г. Саратов, ул. Вольская, 81, 3 этаж, к. 3.**

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

Ответчиков:

-МУ МВД России «Энгельское» Саратовской области (Саратовская область, город Энгельс, Телеграфная улица, 1);

-ООО «Областной центр услуг и информации» (Саратовская область, город Энгельс, проспект Фридриха Энгельса, дом 209, помещение 4);

Заявителя:

Прокуратуру Саратовской области (г. Саратов, ул. имени Е.Ф. Григорьева, 33/39).

Заинтересованных лиц:

-УГИБДД ГУ МВД России по Саратовской области (Саратовская область г. Саратов, ул. 6-й Соколовогорский проезд);

-ГУ МВД России по Саратовской области (Саратовская область, город Саратов, Соколова улица, 339).

3. Ответчику – МУ МВД России «Энгельское» Саратовской области:

- **представить в срок до 23 января 2019 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

1) Надлежащим образом заверенную копию решения о проведении закупки у единственного поставщика (№0360100004019000005);

2) Письменные пояснения по вопросу проведения закупки у единственного поставщика, а не конкурентным способом;

3) Письменные пояснения об обстоятельствах, содержащихся в настоящем определении;

4) Сведения о лице, органе, являющемся инициатором заключения соглашения между МУ МВД России «Энгельское» Саратовской области и ООО «Областной центр услуг и информации»;

5) Любую другую информацию, которая, по мнению МУ МВД России «Энгельское» Саратовской области, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт), а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.

4. Ответчику – ООО «Областной центр услуг и информации»:

- **представить в срок до 23 января 2019 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

1) Письменные пояснения об обстоятельствах, содержащихся в настоящем определении;

2) Сведения о лице, органе, являющемся инициатором заключения соглашения между МУ МВД России «Энгельсское» Саратовской области и ООО «Областной центр услуг и информации»;

3) Сведения о лицах, входящих с ООО «Областной центр услуг и информации» (ИНН 6453113356) одну группу лиц, строго по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293.

4) Любую другую информацию, которая, по мнению ООО «Областной центр услуг и информации», будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт), а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.

5. Заявителю – Прокуратуре Саратовской области:

– направить представителя для участия в рассмотрении дела;

- представить **в срок до 23 января 2020 года** в Саратовское УФАС России любую информацию, которая, по мнению Прокуратуры Саратовской области, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

6. Заинтересованному лицу – УГИБДД ГУ МВД России по Саратовской области:

– направить представителя для участия в рассмотрении дела;

- представить **в срок до 23 января 2019 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

1) Письменные пояснения об обстоятельствах, содержащихся в настоящем определении;

2) Любую другую информацию, которая, по мнению УГИБДД ГУ МВД России по Саратовской области, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

7. Заинтересованному лицу – ГУ МВД России по Саратовской области:

– направить представителя для участия в рассмотрении дела;

- представить **в срок до 23 января 2019 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

1) Письменные пояснения об обстоятельствах, содержащихся в настоящем определении;

2) Любую другую информацию, которая, по мнению ГУ МВД России по Саратовской области, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Председатель Комиссии



П.Э. Кошманов

