



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по делу № 42

Резолютивная часть оглашена 24.12.2018

В полном объеме изготовлено 14.01.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях законодательства о рекламе в составе:

<...> – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

<...> – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,

<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,
с участием в качестве:

- заявителя – Уральское главное управление Центрального банка Российской Федерации (далее – Уральское ГУ Банка России) – <...> (доверенность № 66 АА 4998359 от 12.03.2018), <...> (доверенность № 66 АА 4844652 от 12.03.2018),

- лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе

рекламодатель: ООО «Наш капитал» (ОГРН 1147453000749, ИНН 7453264639, юр. адрес: 454091, г. Челябинск, ул. Кирова, д. 159, офис 1207) – не явилось, извещено,

рекламораспространитель: ИП <...> (ИНН 661100227509, ОГРНИП 304661136600027) – не явился, нет сведений об извещении,

рассмотрев в рамках Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. Постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508, далее – Правила рассмотрения дел) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12, далее – Административный регламент), дело возбужденное по признакам нарушения ч. 13 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

УСТАНОВИЛА:

Дело № 42 возбуждено в отношении ООО «Наш капитал» и ИП <...> определением от 15.10.2018 на основании сведений, содержащихся в заявлении Уральского ГУ Банка России (вх. № 01-17503 от 16.08.2018), перенаправленного из Прокуратуры Свердловской области, о распространении в газете Тавдинский курьер»

(№ 19 (852) от 09.05.2018) на стр. 4, рекламы с признаками нарушения ч. 13 ст. 28 Закона о рекламе.

Рассмотрение дела определением от 15.10.2018 назначено на 19.11.2018 в 17 час. 00 мин. с отложением до 25.12.2018 в связи с необходимостью получения антимонопольным органом дополнительных доказательств.

При рассмотрении дела установлено следующее.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление Уральского ГУ Банка России (вх. № 01-17503 от 16.08.2018), перенаправленное из Прокуратуры Свердловской области, о распространении в газете «Тавдинский курьер» (№ 19 (852) от 09.05.2018) на стр. 4 была размещена реклама следующего содержания:

«НАШ КАПИТАЛ

Общество с ограниченной ответственностью»

Общество с ограниченной ответственностью

«Наш капитал ОГРН 1147453000749

www.nkapital.ru

МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ

Выдаем целевые займы

- на приобретение недвижимости

- на строительство жилого дома

- без подтверждения дохода

8-800-1000-669 (звонок с любого

телефона бесплатный)

НЕ СПЕШИТЕ С ВЫБОРОМ! ОБРАТИТЕСЬ К НАМ!

ОБРАТИТЕСЬ К НАМ!

г. Тавда, ул. Кирова, 107, ЦН «Русь»,

Т.: 8(34360)3-11-49»



Сайт www.nkapital.ru, указанный в рекламе, содержит информацию о деятельности организации – Инвестиционная финансовая компания «Наш капитал» (контактная информация: адрес: г. Челябинск, ул. Кирова, 159 офис 1605, 16 этаж; тел.: 8-800-100-06-69, 8 (351) 779-3-222; e-mail: 88001000669@mail.ru). Цветовое оформление сайта и рекламы оформлено подобным образом, в том числе логотип «Наш Капитал» (НК).

Как сообщено в заявлении Уральского ГУ Банка России, лицом, услуги которого рекламируются, является ООО «Наш капитал» (ОГРН 1147453000749), которое не состоит в государственном реестре (микрофинансовых организаций, ломбардов, кредитных потребительских кооперативов, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), размещенных на сайте Банка России.

При рассмотрении дела представитель Уральского ГУ Банка России сообщил, что факту предоставления ООО «Наш капитал» потребительских займов, поскольку Общество не является правомочным лицом на предоставление потребительских займов и отсутствует в реестре микрофинансовых организаций, размещенном на сайте Центрального банка РФ, Уральским ГУ Банка России направлено обращение в Прокуратуру Челябинской области для привлечения ООО «Наш капитал» к административной ответственности, предусмотренной ст. 14.56 КоАП РФ. В адрес

Уральского ГУ Банка России поступил ответ из Прокуратуры Центрального района города Челябинска, о том, что в отношении Общества возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 14.56 КоАП РФ, материалы дела переданы для рассмотрения в суд.

ООО «Наш капитал» в письменных пояснениях (вх. № 01-24049 от 07.11.2018), а также в ходе рассмотрения дела, сообщило следующее.

Согласно ч. 7 ст. 10 Федерального закона от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» *средства (часть средств) материнского (семейного) капитала направляются на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по займам, в том числе обеспеченным ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, предоставленным гражданам по договору займа, в том числе обеспеченного ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, заключенному с одной из организаций, являющейся:*

1) кредитной организацией в соответствии с Федеральным законом от 02.12.1990 №395-1 «О банках и банковской деятельности»;

2) утратил силу.

3) кредитным потребительским кооперативом в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», осуществляющим свою деятельность не менее трех лет со дня государственной регистрации;

4) иной организацией, осуществляющей предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой.

Наличие статуса микрофинансовой организации противоречит работе с материнским капиталом, поскольку микрофинансовые организации исключены из перечня лиц, указанных в ч. 7 ст. 10 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее – Закон о потребительском кредите (займе)), профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности (Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», Федеральный закон от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах», Федеральный закон от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», Федеральный закон от 08.12.1995 №193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Так, Закон о потребительском кредите (займе), с одной стороны, предусматривает исчерпывающий перечень, профессиональных участников по выдаче потребительских займов, а с другой стороны, общества с ограниченной ответственностью, имея статус микрофинансовой организации и являясь поднадзорными Центральному банку РФ, не могут выдавать потребительские займы в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 №256-ФЗ.

До 20.03.2015 средства (часть средств) материнского капитала могли направляться на погашение основного долга и уплату процентов по займам на приобретение (строительство) жилого помещения, предоставленным гражданам по договору займа на приобретение (строительство) жилого помещения, заключенному с микрофинансовой организацией (Федеральным законом от 08.03.2015 № 54-ФЗ «О

внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» п. 2 ч. 7 ст. 10 признан утратившим силу).

Вместе с тем, в п. 4 ч. 7 ст. 10 Федерального закона № 256-ФЗ содержит такую организационно-правовую форму, как *«иная организация, осуществляющая предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой»*, какой и является ООО «Наш капитал». При этом ООО «Наш капитал» осуществляет деятельность, направленную исключительно на работу с материнским (семейным) капиталом (выдача потребительских займов, обязательство по которым обеспечено ипотекой) в соответствии с Федеральным законом № 256-ФЗ, и иных видов потребительских займов (автокредиты, займы до зарплаты и т.д.) Общество не выдает.

Статьей 14.56 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за незаконное осуществление профессиональной деятельности по предоставлению потребительских займов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не имеющими права на ее осуществление.

Мировым судьей судебного участка № 1 Центрального района г. Челябинска рассматривается дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.56 КоАП РФ в отношении ООО «Наш капитал» (ИНН 7453264639) по факту заключения в августе 2018 года 311 договоров на предоставление потребительских займов, обязательства по которым обеспечены ипотекой. Рассмотрение судебного дела отложено на 06.12.2018.

Согласно ч. 6,7 ст. 38 Закона о рекламе» ответственность за нарушение ч. 13 ст. 28 Закона о рекламе несет как рекламодатель, так и рекламодатель. В соответствии с п. 5 ст. 3 Закона о рекламе, рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

С позиции ФАС России, изложенной в Письме от 31.05.2016 № АК/36350/16 «О разъяснении отдельных положений Федерального закона «О рекламе», из указанного определения следует, что рекламодателем может быть как лицо, заинтересованное в реализации объекта рекламирования (изготовитель товара, продавец товара, лицо, оказывающее услуги), так и иное лицо, если указанное лицо совершило действия по выбору объекта рекламирования (под которым понимается товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама) и содержания рекламной информации.

ООО «Наш Капитал» не совершало действий по выбору объекта рекламирования и содержания рекламной информации, о чем свидетельствуют следующие обстоятельства:

- ООО «Наш Капитал» не является правообладателем сайта «nkapital.ru», указанного в рекламе;
- договор на размещение рекламы с ИП <...> ООО «Наш Капитал» не заключало;
- макет приведенной рекламы ООО «Наш Капитал» не утверждало;
- о рекламе в печатном издании «Тавдинский курьер» стало известно после получения Определения о возбуждении дела №42 от 15.10.2018;

- оплата указанной рекламы не производилась;
- сведениями о периоде, средствах и способах распространения указанной рекламы ООО «Наш Капитал» не располагает.

ООО «Наш Капитал» указало, что исходя из изложенных обстоятельств и определения понятия «рекламодатель», ООО «Наш капитал» не является рекламодателем рассматриваемой рекламы в газете «Тавдинский курьер».

Также ООО «Наш Капитал» полагает, что вина Общества в нарушении ч. 13 ст. 28 Закона о рекламе отсутствует.

После получения определения Свердловского УФАС России о возбуждении дела, связавшись с ИП <...>, выяснили, что ИП <...> заключил договор на размещение рекламы от лица ООО «Наш капитал», не имея таких полномочий, так как имеет нотариальную доверенность от имени ООО «Наш капитал» только на подписание договоров займа с клиентами, которые проживают в г. Тавда.

В данный момент все подписанные ранее договоры о размещении рекламы ООО «Наш капитал» расторгнуты, в связи со сменой Обществом организационно-правовой формы на кредитно-потребительский кооператив.

За вх. 01-27491 от 18.12.2018 ООО «Наш капитал» представило копию доверенности № 74 АА 4005148 от 13.02.2018, которой Общество уполномочивает, в том числе <...>:

«быть представителями Общества с ограниченной ответственностью «Наш Капитал» в органах технической инвентаризации, отделениях Пенсионного фонда Российской Федерации и их управлениях на территории РФ, органах местного самоуправления, органах опеки и попечительства, органах социальной защиты населения, органах записи актов гражданского состояния, Управлениях Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и его отделениях на территории РФ, многофункциональных центрах по вопросам заключения договоров займа и государственной регистрации права залога в пользу ООО «Наш Капитал»,

для чего предоставляю им право подписи договоров залога, договоров займа на приобретение недвижимого имущества либо строительство жилого дома на сумму займа, не превышающую 600 000,00 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек, на срок не более 6 (Шесть) месяцев, с установлением размера процентов за пользование денежными средствами не менее 15% (Пятнадцати процентов) годовых, согласно предварительно согласованным в протоколе инвестиционной комиссии условиям предоставления займа, с установлением следующего порядка произведения взаиморасчетов между сторонами по заключенным договорам займа: заемные денежные средства перечисляются безналичным путем на лицевой счет заемщика, возврат денежных средств осуществляется путем зачисления денежных средств на расчетный счет ООО «Наш Капитал», либо внесения заемщиком лично наличных денежных средств в кассу по месту нахождения ООО «Наш Капитал»; а также право подписи актов приема-передачи необходимых документов и дополнительных соглашений к заключенным договорам; право подписи справок о размерах остатка основного долга и остатка задолженности по выплате процентов за пользование займом; право совершения всех необходимых действий по регистрации права залога в пользу ООО «Наш Капитал», право регистрации закладных; право подачи уставных документов ООО «Наш Капитал», документов, необходимых для государственной регистрации права залога в пользу ООО «Наш Капитал», подачи различных заявлений,

в том числе, о регистрации права залога в пользу ООО «Наш Капитал», об исправлении технических ошибок; право получать выписки из Единого государственного реестра недвижимости, в случае приостановки для возобновления регистрации прав устранять замечания, приобщать необходимые документы,

с правом снятия обременения в отношении недвижимого имущества по заключенным сделкам при наличии письменного согласия ООО «Наш Капитал» на снятие обременения по каждому заключенному договору займа на приобретение недвижимого имущества или строительство жилого дома, договору залога недвижимого имущества (ипотеки), а также с правом передачи для государственной регистрации документов, в том числе правоустанавливающих документов, свидетельств о государственной регистрации права, закладных,

для чего предоставляю право оплачивать пошлины и сборы, получать справки, документы, зарегистрированные экземпляры правоустанавливающих документов, расписываться, подавать необходимые заявления и документы, давать пояснения, устранять замечания, а также решать все возникающие спорные вопросы и выполнять все действия и формальности, связанные с данным поручением, за исключением права получения и передачи денежных средств по заключенным договорам, права принятия решения об одобрении займа, права оформления и выдачи платежных документов от имени ООО «Наш Капитал», права совершения посреднических действий, касающихся подбора и оценки недвижимого имущества, приобретаемого за счет заемных средств ООО «Наш Капитал»,

а также представлять интересы ООО «Наш Капитал» в судах общей юрисдикции, любых территориальных подразделениях Федеральной службы судебных приставов России, во всех компетентных органах и организациях, в том числе правоохранительных органах Российской Федерации, органах дознания и предварительного следствия, отделах и управлениях МВД России, органах прокуратуры, перед гражданами и юридическими лицами по всем вопросам, связанным с урегулированием споров, касающихся задолженности клиентов ООО «Наш Капитал» перед ООО «Наш Капитал» и вытекающих из исполнения ими договоров, заключенных с ООО «Наш Капитал» с правом совершения следующих процессуальных действий:

подача искового заявления, приложений и уточнений к нему, различного рода ходатайств, заявлений, в том числе, заявлений об отложении судебного разбирательства, о проведении судебного заседания в отсутствие ООО «Наш Капитал», об обеспечении иска, о выдаче копии судебного постановления, а также возражений, отзывов, мнений, жалоб, с правом удостоверения копий документов ООО «Наш Капитал», ознакомления с материалами дела, с правом делать выписки из него, снимать копии, ознакомления с протоколом судебного заседания, документами, хранящимися в деле, приносить замечания на протокол судебного заседания, и подавать апелляционные и кассационные жалобы, отзывы на апелляционную и кассационную жалобы, заявления о пересмотре судебного акта в порядке надзора, поучать копии судебных постановлений, извещения, повестки; участвовать на всех стадиях исполнительного производства с правом подавать различные заявления, в том числе заявления о возбуждении исполнительного производства, о наложении ареста на имущество должника и иных ограничений, об исправлении допущенных в постановлении судебного пристава опечаток или явных арифметических ошибок, о продлении сроков в исполнительном производстве, о розыске должника и его

имущества, знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать копии, представлять дополнительные материалы, заявлять ходатайства, участвовать в совершении исполнительных действий, давать устные и письменные объяснения, возражать против ходатайств и доводов других лиц, участвующих в исполнительном производстве, заявлять отводы, получать экземпляры постановлений судебного пристава-исполнителя, извещений, повесток, писем, предъявлять исполнительные документы ко взысканию, с правом участия при наложении ареста на имущество должника, быть хранителем арестованного имущества, требовать принудительного исполнения судебного акта, обжаловать действия (бездействия) судебного пристава-исполнителя, подавать жалобы, заявления, обращения, письменные требования, объяснения, возражения, получать на них письменные ответы, без права получения присужденного в пользу ООО «Наш Капитал»; подписывать и подавать заявления о преступлении от имени ООО «Наш Капитал», знакомиться с материалами уголовного дела, делать выписки, снимать копии, получать процессуальные документы, их копии, знакомиться с содержанием процессуальных актов, протоколов, постановлений, подавать письменные требования, объяснения, возражения, получать на них письменные ответы, обжаловать действия (бездействия) дознавателя, следователя в вышестоящих органах, с правом на устные и письменные обращения к указанным органам.

для чего предоставляю право подавать и получать запросы, необходимые справки и документы, заявления любого содержания, жалобы, возражения, определения, решения, постановления, исполнительные листы, прочую корреспонденцию, в том числе судебные приказы, повестки, оплачивать пошлины и сборы и совершать иные необходимые действия и формальности, связанные с исполнением поручения».

В письменных пояснениях (вх. 01-27952 от 24.12.2018) ООО «Наш капитал» сообщило, что полностью придерживается позиции, выраженной в объяснениях, представленных в Управление за вх. № 01-24049 от 07.11.2018 и озвученной на заседании комиссии Свердловского УФАС России, состоявшейся 19.11.2018. Также при рассмотрении дела Общество просит учесть, что Постановлением мирового судьи судебного участка № 1 Центрального района г. Челябинска прекращено производство по делу об административном правонарушении (ст. 14.56 КоАП РФ) в отношении ООО «Наш Капитал». ООО «Наш капитал» просит рассмотреть дело 25.12.2018 в 12:00 в отсутствие Общества.

ИП <...> в письменных пояснениях (вх. № 01-27650 от 19.12.2018) сообщил следующее.

ИП <...> (ОГРНИП 304661136600027) является учредителем печатного издания «Тавдинский курьер». В выпуске № 19 (852) от 09.05.2018 на стр. 4 была опубликована реклама ООО «Наш капитал».

Макет рекламы ООО «Наш капитал» был отправлен для ознакомления по их просьбе на адрес электронной почты: 888001000669@mail.ru 01.10.2015 в 17:02.

ИП <...> считает, что данная реклама не нарушает законодательство о рекламе. Данный вывод также следует и из судебного акта по делу об административном правонарушении (Постановление мирового судьи судебного участка № 1 Центрального района г. Челябинска от 30.11.2018 по делу № 3-466/2018).

Кроме того, ИП <...> сообщил, что газета «Тавдинский курьер» прекратила распространение рекламы услуг ООО «Наш капитал», в настоящее время публикации не осуществляются.

На основании изложенного ИП <...> считает, что в его действиях отсутствуют признаки нарушения ч. 13 ст. 28 Закона о рекламе.

Уральское ГУ Банка России при рассмотрении дела 25.12.2018 дополнительно указало, что ООО «Наш капитал» как общество с ограниченной ответственностью не наделен правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских займов, в том числе обеспеченных ипотекой, в соответствии со ст. 4 Закона о потребительском кредите (займе), при этом осуществляет такую деятельность, в том числе по предоставлению потребительских займов, обязательства по которым обеспечены ипотекой (заключило 311 договоров в августе 2018 года).

Согласно ч. 7 ст. 10 Федерального закона от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» средства (часть средств) материнского (семейного) капитала направляются на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по займам, в том числе обеспеченным ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, предоставленным гражданам по договору займа, в том числе обеспеченного ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, **заключенному с одной из организаций**, являющейся:

1) кредитной организацией в соответствии с Федеральным законом от 02.12.1990 №395-1 «О банках и банковской деятельности»;

2) утратил силу.

3) кредитным потребительским кооперативом в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», осуществляющим свою деятельность не менее трех лет со дня государственной регистрации;

4) **иной организацией, осуществляющей предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой.**

Уральское ГУ Банка России указало также на то, что в п. 4 ч. 7 ст. 10 Федерального закона № 256-ФЗ, который содержит такую организационно-правовую форму, как *«иная организация, осуществляющая предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой»*, идет речь именно о лицах, которые осуществляют профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов и состоят в реестре Банка России. Тогда как деятельность юридического лица по предоставлению потребительских займов, осуществляемая менее чем четыре раза в течение одного года не является профессиональной деятельностью по представлению потребительских займов (ООО «Наш Капитал» заключило 311 договоров только в августе 2018 года).

Кроме того, на Постановление мирового судьи судебного участка № 1 Центрального района г. Челябинска от 30.11.2018 по делу № 3-466/2018 прокурором Центрального района г. Челябинска подан протест в порядке ст. 30.10 КоАП РФ.

Рассмотрев имеющиеся в деле материалы, заслушав участвующих в деле лиц, Комиссия приходит к следующим выводам.

Целями Закона о рекламе являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в Российской Федерации единства экономического пространства, реализация права

потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Под информацией в ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации) понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1), а под распространением информации – действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц (п. 9). Информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения (ч. 1 ст. 5). На территории Российской Федерации использование информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области связи, настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (ч. 1 ст. 15). Запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность (ч. 6 ст. 10). Законодательством Российской Федерации могут быть установлены виды информации в зависимости от ее содержания или обладателя (ч. 4 ст. 5).

Реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке (п. 1 ст. 3 Закона о рекламе). Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются (п. 1. ст. 3 Закона о рекламе).

Объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама (п. 2 ст. 3 Закона о рекламе).

Товар – продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (п. 3 ст. 3 Закона о рекламе).

Ненадлежащая реклама – реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации (п. 4 ст. 3 Закона о рекламе).

Материалами дела установлено, что в газете Тавдинский курьер» (№ 19 (852) от 09.05.2018) на стр. 4 распространялась информация следующего содержания:

«НАШ КАПИТАЛ

Общество с ограниченной ответственностью»

«Наш капитал ОГРН 1147453000749

www.nkapital.ru

МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ

Выдаем целевые займы

- на приобретение недвижимости
- на строительство жилого дома
- без подтверждения дохода

8-800-1000-669 (звонок с любого телефона бесплатный)
НЕ СПЕШИТЕ С ВЫБОРОМ! ОБРАТИТЕСЬ К НАМ!

г. Тавада, ул. Кирова, 107, ЦН «Русь»,
 Т.: 8(34360)3-11-49».

В Письме ФАС России от 16.03.2012 №ИА/7867 «О рекламе на дорожных знаках» разъяснено, что к информации, направленной на формирование и поддержание интереса к определенному лицу и его продвижение на рынке относится указание следующей информации о лице:

- наименование юридического лица, индивидуального предпринимателя или название торгового предприятия данного лица (независимо от указания вида деятельности), выполненное с использованием товарных знаков, логотипов или иных индивидуализирующих данное лицо обозначений, цветов,
- контактная информация о лице (почтовый адрес, телефон, адрес сайта, электронной почты и т.п.),
- характеристика, описание лица, его деятельности,
- информация о производимых или реализуемых товарах.

При этом указание исключительно на профиль деятельности организации «Аптека», «Супермаркет», «Салон красоты» (т.е. без указания обозначения, индивидуализирующего данную организацию, - наименования, товарного знака), не подпадает под понятие рекламы.

Следовательно, поскольку указанная информация, размещена в газете, адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания, формирование и поддержание интереса к объекту рекламирования (целевые займы на приобретение недвижимости, на строительство жилого дома с использованием материнского капитала), она является рекламной.

Согласно **ч. 13 ст. 28** Закона о рекламе, реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими **профессиональную деятельность** по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее – Закон о потребительском кредите (займе)), данный федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением потребительского кредита (займа) физическому лицу в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, на основании кредитного договора, договора займа и исполнением соответствующего договора.

Согласно понятиям, используемым в Законе о потребительском кредите (займе), потребительский кредит (заем) – денежные средства, предоставленные кредитором заемщику на основании кредитного договора, договора займа, в том числе с использованием электронных средств платежа, в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (далее – договор потребительского кредита (займа), в том числе с лимитом кредитования (п. 1 ч. 1 ст. 3);

кредитор – предоставляющая или предоставившая потребительский кредит кредитная организация, предоставляющие или предоставившие потребительский заем кредитная организация и некредитная финансовая организация, которые осуществляют профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, а также лицо, получившее право требования к заемщику по договору потребительского кредита (займа) в порядке уступки, универсального правопреемства или при обращении взыскания на имущество правообладателя (п. 3 ч. 1 ст. 3); *профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов* – деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме, осуществляемая за счет систематически привлекаемых на возвратной и платной основе денежных средств и (или) осуществляемая *не менее чем четыре раза в течение одного года* (кроме займов, предоставляемых работодателем работнику, и иных случаев, предусмотренных федеральным законом) (п. 5 ч. 1 ст. 3).

В соответствии со ст. 4 Закона о потребительском кредите (займе) *профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов* осуществляется *кредитными организациями*, а также *некредитными финансовыми организациями* в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности (такой порядок деятельности установлен Федеральным законом от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах», Федеральным законом от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», Федеральным законом от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», Федеральным законом от 08.12.1995 №193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Согласно абз. 1 ст. 1 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности») *кредитная организация* – юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные настоящим Федеральным законом. Кредитная организация образуется на основе любой формы собственности как хозяйственное общество.

Как указало ООО «Наш капитал», Общество осуществляет деятельность по выдаче потребительских займов, обязательство по которым обеспечено ипотекой в соответствии с Федеральным законом 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

ООО «Наш Капитал» не является кредитной организацией, а также не относится к кругу лиц, наделенных правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских кредитов и займов, в том числе обеспеченных ипотекой, в соответствии со ст. 4 Закона о потребительском кредите (займе), поскольку не осуществляет деятельность в соответствии с Федеральным законом от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах», Федеральным законом от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», Федеральным законом от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», Федеральным законом от 08.12.1995 №193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», лица,

получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) формирование накопительной пенсии для женщин, перечисленных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона;
- 4) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- 5) получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

Согласно ч. 7 ст. 10 Федерального закона от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» *средства (часть средств) материнского (семейного) капитала направляются на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по займам, в том числе обеспеченным ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, предоставленным гражданам по договору займа, в том числе обеспеченного ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, заключенному с одной из организаций, являющейся:*

- 1) кредитной организацией в соответствии с Федеральным законом от 02.12.1990 №395-1 «О банках и банковской деятельности»;
- 2) утратил силу.
- 3) кредитным потребительским кооперативом в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», осуществляющим свою деятельность не менее трех лет со дня государственной регистрации;
- 4) иной организацией, осуществляющей предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой.

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 1 Закона о потребительском кредите (займе) настоящий Федеральный закон, за исключением случаев, прямо им предусмотренных, не применяется к отношениям, возникающим в связи с предоставлением потребительского кредита (займа), обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

В соответствии с 1. 1 ст. 1 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», по договору о залоге недвижимого имущества (договору об ипотеке) одна сторона – залогодержатель, являющийся кредитором по обязательству, обеспеченному ипотекой, имеет право получить удовлетворение своих денежных требований к должнику по этому обязательству из стоимости заложенного недвижимого имущества другой стороны – залогодателя преимущественно перед другими кредиторами залогодателя, за изъятиями, установленными федеральным законом.

Согласно ст. 9.1 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» **особенности условий** кредитного договора, **договора займа**, которые заключены с физическим лицом в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, и **обязательства заемщика по которым обеспечены ипотекой**, устанавливаются Федеральным законом от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)».

Как сообщило в заявлении Уральское ГУ Банка России, лицом, услуги которого рекламируются, является ООО «Наш капитал» (ОГРН 1147453000749), при этом Общество не состоит в государственном реестре микрофинансовых организаций, государственном реестре ломбардов, государственном реестре кредитных потребительских кооперативов, государственном реестре сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, размещенных на сайте Банка России.

Таким образом, реклама, размещенная в газете «Тавдинский курьер» (№ 19 (852) от 09.05.2018) на стр. 4 следующего содержания: «Общество с ограниченной ответственностью» «Наш капитал ОГРН 1147453000749 www.nkapital.ru МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ Выдаем целевые займы на приобретение недвижимости, на строительство жилого дома, без подтверждения дохода...» противоречит ч. 13 ст. 28 Закона о рекламе, поскольку ООО «Наш Капитал» не относится к кругу лиц, наделенных правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских займов, в том числе обеспеченных ипотекой, в соответствии со ст. 4 Закона о потребительском кредите (займе), поскольку не осуществляет деятельность в соответствии с Федеральным законом от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах», Федеральным законом от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», Федеральным законом от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», Федеральным законом от 08.12.1995 №193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

Ответственность за нарушение ч. 13 ст. 28 Закона о рекламе несет как рекламодаделец, так и рекламодатель (ч. 6, 7 ст. 38 Закона о рекламе).

Рекламодатель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств (п. 7 ст. 3 Закона о рекламе).

Рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо (п. 5 ст. 3 Закона о рекламе).

Рекламодателем рассматриваемой рекламы является ООО «Наш Капитал» (ОГРН 1147453000749, ИНН 7453264639, юр. адрес: 454091, г. Челябинск, ул. Кирова, д. 159, офис 1207), поскольку является лицом, оказывающим услугу по предоставлению потребительским займам (указано фирменное наименование юридического лица, также выполненное с использованием логотипа «НК» («Н» - зеленого цвета, «К» - голубого), указана контактная информация (телефон, адрес сайта www.nkapital.ru). Вместе с тем, именно ООО «Наш Капитал» заключает договоры с физическими лицами на приобретение недвижимости, обязательства заемщиков по которым обеспечены ипотекой (данные обстоятельства подтверждаются Постановлением мирового судьи судебного участка № 1 Центрального района г. Челябинска от 30.11.2018 по делу № 3-466/2018). Кроме того, ООО «Наш капитал» доверенностью № 74 АА 4005148 от 13.02.2018, уполномочивает, лиц, которым выдана указанная доверенность, быть представителями Общества с ограниченной ответственностью «Наш Капитал» для чего, предоставляет им право подписи договоров залога, договоров займа на приобретение недвижимого имущества либо строительство жилого дома.

Как указало Уральское ГУ Банка России, а также согласно выходным данным газеты «Тавдинский курьер», издателем и учредителем данной газеты является ИП <...> (ИНН 661100227509).

Согласно данным Перечня наименований зарегистрированных СМИ по состоянию на 15.10.2017, размещенным на сайте Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций <https://rkn.gov.ru/>, учредителем печатного издания «Тавдинский курьер» является ИП <...> (адрес редакции: 623950, Свердловская область, г. Тавда, ул. Кирова, 107).

Таким образом, рекламораспространителем рассматриваемой рекламы является ИП <...> (ИНН 661100227509, ОГРНИП 304661136600027).

Резолютивная часть согласно пп. «г» п. 42 Правил рассмотрения дел решения должна содержать сведения о выдаче предписания (предписаний) с указанием лица (лиц), которому оно выдается.

В соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 33 Закона о рекламе Антимонопольный орган вправе применять меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушение рекламного законодательства образует событие предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) административного правонарушения.

За нарушение рекламного законодательства ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность должностных лиц, юридических лиц.

В резолютивной части решения комиссия указывает на необходимость передачи дела должностному лицу Управления для рассмотрения дела об административном правонарушении по ст. 14.3 КоАП РФ.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является, в том числе, непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные п. 1.2, п.п. 3.40-3.45 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. Приказом ФАС России от 23.11.2012 №711/12), ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в правонарушении, так и в соответствующем постановлении (п. 10.2 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 №30).

При этом судам необходимо учитывать, что дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, только при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных частями 1, 11 и 12 статьи 28.1 КоАП РФ,

и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения. Вступление в силу решения антимонопольного органа о признании рекламы ненадлежащей не является таким поводом, как это предусмотрено частью 12 статьи 28.1 КоАП РФ в отношении вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым устанавливается факт нарушения антимонопольного законодательства (п. 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 № 58).

Согласно ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

КоАП РФ не содержит оговорок о необходимости направления извещения исключительно какими-либо определенными способами, в частности путем направления по почте заказного письма с уведомлением о вручении или вручения его адресату непосредственно. Следовательно, извещение может быть осуществлено каким-либо иным способом (например, путем направления телефонограммы, телеграммы, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи). Также надлежит иметь в виду, что не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением, несмотря на почтовое извещение (п. 24.1 Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10).

Согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса.

Согласно ч. 1 ст. 2.4 КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого возбуждено производство по делу об административных правонарушениях, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 25.5 КоАП РФ, для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 33 - 36 Закона о рекламе, в соответствии с п. 37 - 43 Правил рассмотрения дел, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу, распространенную 09.05.2018 в газете Тавдинский курьер» (№ 19 (852) от 09.05.2018) на стр. 4, следующего содержания:

*«НАШ КАПИТАЛ
Общество с ограниченной ответственностью»
«Наш капитал ОГРН 1147453000749
www.nkapital.ru*

МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ

Выдаем целевые займы

- на приобретение недвижимости

- на строительство жилого дома

- без подтверждения дохода

8-800-1000-669 (звонок с любого телефона бесплатный)

НЕ СПЕШИТЕ С ВЫБОРОМ! ОБРАТИТЕСЬ К НАМ!

г. Тавда, ул. Кирова, 107, ЦН «Русь»,

Т.: 8(34360)3-11-49»,

ненадлежащей, нарушающей ч. 13 ст. 28 Закона о рекламе, поскольку она осуществлена лицом, не осуществляющим профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)».

2. Предписание о прекращении нарушения рекламного законодательства не выдавать.

3. Законному представителю **ООО «Наш Капитал»** надлежит явиться в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 220) **13 марта 2019 года в 16 час. 00 мин.** для составления в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение и **в течение трех дней** с момента получения настоящего Решения представить в Свердловское УФАС России следующие документы и сведения:

- копию паспорта (разворот первой и второй страниц, страниц с пропиской);
- документы, подтверждающие служебное положение;
- письменные объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ) по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ;
- иные документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения дела об административном правонарушении.

4. **Директору ООО «Наш Капитал»** надлежит явиться в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 220) **13 марта 2019 г. в 16 час. 30 мин.** для составления в отношении должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ или обеспечить ознакомление с данным решением и явку должностного лица, ответственного за соответствие рассматриваемой в настоящем деле рекламы законодательству РФ, с документами, удостоверяющими личность и служебное положение и **в течение трех дней** с момента получения настоящего Решения предоставить в Свердловское УФАС России следующие документы и сведения (в отношении ответственного должностного лица):

- письменные объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ) по факту выявленного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ;
- копию паспорта (разворот первой страницы и страницы с пропиской);
- документы, подтверждающие служебное положение;

- иные документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения дела об административном правонарушении.

5. **Индивидуальному предпринимателю** <...> надлежит явиться в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 220) **14 марта 2019 г. в 16 час. 00 мин.** для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и **в течение трех дней** с момента получения настоящего Решения предоставить в Свердловское УФАС России следующие документы и сведения:

- письменные объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ) по факту выявленного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ;
- копию паспорта (разворот первой и второй страниц и страниц с пропиской);
- иные документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения дела об административном правонарушении.

В случае явки защитника (ст. 25.5 КоАП РФ), обязательно наличие доверенности (от имени лица, в отношении которого составляется протокол).

В соответствии с ч. 4.1. ст. 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие.

*Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных **законодательством** о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей (ч. 6 ст. 19.8 КоАП РФ).*

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>