



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
[e-mail: to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

28.06.2023 № АК/8433/23

На № _____ от _____



**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 074/10/18.1-1396/2023**

«23» июня 2023 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее — Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), (далее – Комиссия) в составе:

- | | | |
|--------------|-------|---|
| Председателя | <...> | - руководителя Челябинского УФАС России; |
| Комиссии: | | |
| Членов | <...> | - главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России; |
| Комиссии: | <...> | - главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России, |

рассмотрев жалобу ООО «НоваТех Золото», в том числе направленную ФАС России (вх. № 7819-ЭП/23 от 14.06.2023), (далее - Заявитель) на неправомерные действия Министерства промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области (далее - Министерство, организатор торгов), выразившиеся в нарушении порядка организации и проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения Октябрьский, расположенным на территории Верхнеуфалейского городского округа Челябинской области, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, извещение № 2200008598000000029 (далее – Аукцион, торги),

У С Т А Н О В И Л А :



В Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия Министерства, выразившиеся в нарушении порядка проведения Аукциона.

В качестве доводов ООО «НоваТех Золото» указало следующее.

1. Основопологающим документом в части наличия квалифицированных специалистов, привлечение которых необходимо для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами является перечень квалифицированных специалистов, в котором указываются исчерпывающие сведения о фамилии, имени, отчестве, должности, квалификации каждого специалиста, а также реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.

При этом штатное расписание носит исключительно справочный характер и ни в коем случае не может опровергать факт наличия трудовых отношений между работником и работодателем, а также ставить под сомнение его квалификацию (специалиста) в случае расхождения данных из штатного расписания с реальным фактом наличия трудовых отношений.

Вопреки изложенному, Аукционная комиссия мотивировала свои выводы об отсутствии у специалистов <...>. и <...>. трудовых отношений с ООО «ГеоТехноген-Проект» на основании только штатного расписания ООО «ГеоТехноген-Проект» без исследования и оценки остальной необходимой документации, в первую очередь - перечня квалифицированных специалистов, в котором и отражен факт наличия трудовых отношений, должность и квалификация каждого специалиста.

Вместе с тем, даже без указанных специалистов достаточно собственных работников ООО «НоваТех Золото» и иных привлеченных специалистов ООО «ГеоТехноген-Проект» для констатации факта обладания заявителем необходимым количеством квалифицированными специалистами, при этом специализация и квалификация привлеченных специалистов замещают (дублируют) друг друга.

2. Отсутствие какого-либо технического средства в оборотно-сальдовой ведомости не может свидетельствовать о том, что ООО «НоваТех Золото», ООО «ГеоТехноген-Проект» и ООО «Линия» действительно не располагают данными техническими средствами, так как в оборотно-сальдовой ведомости их может не быть по различным допустимым причинам (завершение амортизации, списание с баланса, отнесение бухгалтерской службой к иному счету).

Напротив, указанные лица добросовестно и правомерно подтвердили, что имеют в своем распоряжении необходимые технические средства для осуществления пользования участком недр, такие как: компьютер в сборе PC Acer Aspire TC-215, компьютер в сборе ПК Lenovo 720-18IKL (90N0002URS) Core i5-7400/8Gb/1TB/GTX1060/6Gb/, электронные безотражательные тахеометр Leica TS06 plus R500 5"arctic, лазерный дальномер, плоттер HP TS520; принтер Canon MF 3228 и двухчастотная навигационная спутниковая система: GPS+Глонасс-SOKKIA GRX1-управляемая полевым контролером shc250.

Одновременно с этим, обширный перечень технических средств ООО «ГеоТехногенПроект» и ООО «Линия», даже без указанного оборудования, достаточен для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр местного значения месторождения Октябрьский, расположенным на территории Верхнеуфалейского городского округа Челябинской области.

При этом разное наименование специализированного транспорта HOWO ZZ3327S3847E ZZ3327 не может опровергать сам факт его наличия и предстоящей эксплуатации для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр

местного значения месторождения Октябрьский, расположенным на территории Верхнеуфалейского городского округа Челябинской области. В действительности, сведения о специализированном транспорте средстве HOWO ZZ3327S3847E ZZ3327 в различной документации только дополняют друг другу без противоречий и взаимоисключений, а существенные идентификационные характеристики приведены в достаточном виде.

3. В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 31.05.2023 предоставленная ООО «НоваТех Золото» справка с описанием технологии проведения работ по геологическому изучению, разведке и добычи полезных ископаемых на участке недр местного значения месторождения Октябрьский, расположенного на территории Верхнеуфалейского городского округа, содержит недостаточное описание технологии проведения добычных работ на участке недр местного значения и о квалифицированных специалистах, которые будут задействованы при добычи полезных ископаемых на участке недр местного значения.

Однако, Правила не содержат указаний на необходимость включения в справку с описанием технологии проведения работ сведений о квалифицированных специалистах, которые будут задействованы при осуществлении добычи полезных ископаемых. Вследствие чего, подобное требование является избыточным и неправомерным, а также не влияющим на порядок проведения Аукциона, определения его результатов и выполнения победителем Аукциона условий лицензии на право пользование участком недр местного значения месторождения Октябрьский, расположенного на территории Верхнеуфалейского городского округа.

Помимо этого, согласно правовой позиции ФАС России, изложенной в Письме ФАС России от 18.01.2023 № ГМ/2733/23 недопустим формальный отказ заявителю в допуске к участию в аукционе на основании только толкования содержания справки с описанием технологии проведения работ по геологическому изучению, разведке и добычи полезных ископаемых, так как форма такой справки и требования к её заполнению не утверждены действующим законодательством.

В справке ООО «НоваТех Золото» с описанием технологии проведения работ по геологическому изучению, разведке и добычи полезных ископаемых приведена вся необходимая информация для подсчета запасов месторождения Костер Каслинского муниципального района и ввода его в эксплуатацию по завершению предшествующих этому работ по геологическому изучению и разведке участка недр местного значения месторождения Октябрьский и ввода его в эксплуатацию по завершению предшествующих этому работ по геологическому изучению и разведке участка недр местного значения Октябрьский, содержание и объем которых подробно изложен в соответствующей справке, что подтверждает возможности заявителя выполнить все необходимые работы для надлежащего ввода месторождения в разработку (эксплуатацию).

После получения лицензии на право пользование недрами ООО «НоваТех Золото» необходимо будет утвердить проектную документацию на осуществление геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождения полезных ископаемых, но не ранее получения положительного заключения государственной экспертизы, а в последующем завершить геологическое изучение участка недр и представить материалы по результатам геологического изучения недр на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых (составление технико-экономического обоснования постоянных кондиций и отчета с подсчетом запасов), и только после выполнения всего вышеперечисленного объема работ не ранее I-II квартала 2029 возможно приступить к созданию технического проекта разработки месторождения полезных ископаемых и начать эксплуатацию месторождения для добычи полезных ископаемых (ст. 23.2 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах").

В связи с указанным Заявитель полагает, что Аукционной комиссией необоснованно отклонена его заявка на участие в Аукционе. Просит признать недействительным и отменить протокол Аукциона, которым принято решение об отказе в приеме заявки ООО «НоваТех Золото».

Министерством представлены письменные пояснения (исх. № 02/4024 от 16.06.2023) и на заседании Комиссии указано следующее.

1. В качестве подтверждения наличия квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, заявителем ООО «НоваТех Золото» представлены:

- перечень квалифицированных специалистов участников закупки от 03.05.2023;
- штатное расписание ООО «НоваТех Золото» от 03.02.2021;
- штатное расписание ООО «ГеоТехноген-Проект» от 01.01.2022;
- сведения о квалификации и опыте персонала участника закупки от 01.05.2023.

В Перечень квалифицированных специалистов участников закупки от 03.05.2023 и в сведения о квалификации и опыте персонала участника закупки от 01.05.2023 включены специалисты ООО «ГеоТехногенПроект», в том числе:

- <...>, должность - технический директор ООО «ГеоТехноген-Проект»;
- <...>, должность - маркшейдер ООО «ГеоТехноген-Проект».

При этом, наличие данных специалистов в штате ООО «ГеоТехногенПроект» не подтверждается штатным расписанием ООО «ГеоТехногенПроект» от 01.01.2022.

2. В качестве подтверждения технических средств ООО «НоваТех Золото», а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, заявителем ООО «НоваТех Золото» представлены:

- перечень технических средств от 03.05.2023;
- оборотно-сальдовая ведомость ООО «ГеоТехноген-Проект» по счету 01.01 за Январь 2023 года — Апрель 2023 года;
- сведения о материально-технических ресурсах ООО «ГеоТехногенПроект» от 01.05.2023;
- оборотно-сальдовая ведомость ООО «Линия» по счету 01.01 за 02.05.2023;
- сведения о материально-технических ресурсах ООО «Линия» от 02.05.2023;

В перечень технических средств от 03.05.2023 включены следующие технические средства, находящиеся в собственности ООО «ГеоТехноген-Проект»:

- компьютер в сборе PC Acer Aspire TC-215;
- компьютер в сборе ПК Lenovo 720-18IKL (90N0002URS) core i5-7400/8Gb/1TB/GTX1060/6Gb/;
- электронные безотражательные тахеометр Leica TS06 plus R500 5"arctic;
- лазерный дальномер;
- плоттер HP TS520;
- принтер Сапоп MF 3228;
- двухчастотная навигационная спутниковая система: GPS+Глонасс-SOKKIA GRX1 - управляемая полевым контролером shc250.

При этом, оборотно-сальдовой ведомостью ООО «ГеоТехногенПроект» по счету 01.01 за Январь 2023 г. — Апрель 2023 г., представленной в качестве регистров бухгалтерского учета, наличие указанных технических средств не подтверждено.

Кроме того, в разных документах ООО «Линия» техническое средство указано по-разному:

- в перечне технических средств от 03.05.2023 - специализированный транспорт HOWO ZZ3327S3847E ZZ3327;
- в оборотно-сальдовой ведомости ООО «Линия» по счету 01.01 за 2 мая 2023 - специализированный автомобиль-самосвал HOWO ZZ3327S3847E;
- в сведениях о материально-технических ресурсах ООО «Линия» от 02.05.2023 - специализированный автомобиль-самосвал HOWO ZZ3327S3847E;
- в договоре аренды от 02.05.2023 № 1/23 - специализированный автомобиль-самосвал HOWO, грз № 0277KK 196, 2021 г.в., номер двигателя 210807044747, номер шасси LZZ5DMSD6MW959178.

В качестве подтверждения наличия квалифицированных специалистов и технических средств для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами ООО «НоваТех Золото» представлены:

- договор от 26.04.2023 № 1-3/2023 на геолого-маркшейдерское сопровождение и разработку проектно-технической документации на Октябрьском участке Верхнеуфалейского городского округа Челябинской области между ООО «НоваТех Золото» и ООО «ГеоТехноген-Проект»;
- договор аренды от 28.04.2023 № 2-23 на аренду транспортных средств между ООО «НоваТех Золото» и ИП Куделькин А.О.;
- договор аренды от 02.05.2023 № 1/23 на аренду транспортных средств между ООО «НоваТех Золото» и ООО «Линия»;
- договор подряда от 26.04.2023 на проведение буровых работ на Октябрьском участке Верхнеуфалейского городского округа Челябинской области между ООО «НоваТех Золото» и ИП Кузьмин С.Л.

Геолого-маркшейдерское сопровождение и разработку проектно-технической документации по представленному договору от 26.04.2023 № 1-3/2023 планирует проводить ООО «ГеоТехноген-Проект».

При этом, представленный в заявке договор от 26.04.2023 № 1-3/2023 на геолого-маркшейдерское сопровождение и разработку проектно-технической документации на Октябрьском участке Верхнеуфалейского городского округа Челябинской области между ООО «НоваТех Золото» и ООО «ГеоТехноген-Проект» не подписан. Указанный договор не может быть принят в качестве подтверждения наличия квалифицированных специалистов и технических средств.

ООО «НоваТех Золото» не подтвердил, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

3. ООО «НоваТех Золото» представлена справка Технология проведения работ по геологическому изучению, разведке и добычи полезных ископаемых на месторождении Костер.

В указанной справке не представлено описание технологии проведения работ по добыче полезных ископаемых и о квалифицированных специалистах, которые будут задействованы на добыче полезных ископаемых, при этом лицензия предоставляется для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых и основные условия пользования недрами содержат обязательства по вводу месторождения полезных ископаемых в разработку (эксплуатацию).

Таким образом, представленные ООО «НоваТех Золото» документы не соответствуют требованиям подпункта «ж» пункта 3 Требований, подпункта «ж» пункта 37 Правил, что в соответствии с Решением о проведении аукциона (приложение № 1 к Приказу) является основанием для отказа в приеме заявки в соответствии с пунктами 1, 3 статьи 14 Закона Российской Федерации «О недрах».

В связи с указанным, на основании пунктов 1, 3 статьи 14 Закона Российской Федерации «О недрах» аукционной комиссией принято решение об отказе в приеме заявки ООО «НоваТех Золото» на участие в аукционе на право пользования участком недр местного значения Октябрьский, расположенным на территории Верхнеуфалейского городского округа Челябинской области, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств.

Изучив представленные материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно статье 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее — Закон о недрах) аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения (далее также - аукцион), проводится в электронной форме в **порядке**, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 утверждены Правила.

Приказом Министерства от 17.04.2023 № 97 «О проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения Октябрьский» принято решение о проведении Аукциона, а также утверждены в том числе порядок и условия проведения Аукциона в соответствии с приложением 3 к Приказу (далее - Порядок и условия проведения Аукциона), требования к составу заявки на участие в Аукционе в соответствии с приложением 5 к Приказу (далее — Требования к содержанию заявки на участие в Аукционе).

Министерством 21.04.2023 в сети Интернет на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru размещено извещение о проведении Аукциона.

Дата окончания подачи заявок – 22.05.2023.

Дата рассмотрения заявок – 31.05.2023.

Дата проведения Аукциона – 08.06.2023.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 31.05.2023 Аукцион признан несостоявшимся по причине отказа в допуске всем участникам (ООО «НоваТех Золото», ООО «Мрамор и гранит»).

Порядок подачи заявки на участие в Аукционе и ее содержание установлен Разделом 4 Правил, Требованиями к составу заявки на участие в Аукционе.

1. Согласно подпункту «ж» пункта 37 Правил заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением в том числе следующих электронных документов: данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, в том числе перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также

квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.

Подпункт «ж» пункта 3 Требования к содержанию заявки на участие в Аукционе дублирует положения подпункта «ж» пункта 37 Правил.

В составе заявки ООО «НоваТех Золото» представлен «Перечень квалифицированных специалистов участника закупки», а также штатные расписания ООО НоваТех Золото» и ООО «ГеоТехноген-Проект».

При этом наличие квалифицированных специалистов, содержащихся в «Перечне квалифицированных специалистов участника закупки», Заявителем не подтверждено: в штатном расписании ООО «ГеоТехноген-Проект» отсутствуют сведения о техническом директоре и маркшейдере.

Комиссия отмечает, что в соответствии с Правилами, подтверждением того, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, является перечень квалифицированных специалистов с приложением **именно штатного расписания.**

Следует отметить, что согласно пункту 41 Правил документы, подтверждающие наличие квалифицированных специалистов, необходимых финансовых и технических средств и соответствующих лицензий для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр, предусмотренные подпунктами "е", "ж" и "и" пункта 37 настоящих Правил, действуют в течение календарного года, за исключением документов, предусмотренных абзацами третьим - пятым подпункта "е" пункта 37 настоящих Правил.

Вместе с тем, представленные в составе заявки ООО «НоваТех Золото» штатные расписания ООО «НоваТех Золото» и ООО «ГеоТехноген-Проект» составлены 03.02.2021 и 01.01.2022 соответственно.

Следовательно, указанные документы могут не содержать сведения о представленных в перечне квалифицированных специалистах в силу давности составления.

Таким образом, заявка ООО «НоваТех Золото» не соответствует подпункту «ж» пункта 37 Правил, подпункту «ж» пункта 3 Требованиям к содержанию заявки на участие в Аукционе, а Аукционной комиссией правомерно принято решение об отказе в приеме заявки Заявителя по данному основанию. В связи с чем соответствующий довод Заявителя признан необоснованным.

2. Согласно подпункту «ж» пункта 37 Правил заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право

действовать от имени заявителя, с приложением в том числе следующих электронных документов: данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, в том числе:

- перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

- копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со [статьей 157](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц).

Подпункт «ж» пункта 3 Требования к содержанию заявки на участие в Аукционе дублирует положения подпункта «ж» пункта 37 Правил.

В составе заявки ООО «НоваТех Золото» представлен «Перечень технических средств», а также оборотно-сальдовая ведомость по счету 01.01 за январь — апрель 2023 года ООО «ГеоТехноген-Проект», оборотно-сальдовая ведомость по счету 01.01 за 02.05.2023 ООО «Линия».

При этом наличие технических средств, содержащихся в «Перечне технических средств», Заявителем не подтверждено:

- в оборотно-сальдовой ведомости по счету 01.01 за январь — апрель 2023 года ООО «ГеоТехноген-Проект» отсутствуют сведения о компьютере в сборе PC Acer Aspire TC-215, компьютере в сборе ПК Lenovo 720-18IKL (90H0002URS) core i5-7400/8Gb/1TB/GTX1060/6Gb/, электронных безотражательных тахеометрах Leica TS06 plus R500 5”arctic, лазерном дальнометре, плоттере HP TS520, принтере Canon MF 3228, двухчастотной навигационной спутниковой системе: GPS+Глонасс-SOKKIA GRX1 - управляемая полевым контролером shc250;

- в оборотно-сальдовой ведомости по счету 01.01 за 02.05.2023 ООО «Линия» отсутствуют сведения о специализированном транспорте HOWO ZZ3327S3847E ZZ3327 номер (заводской, инвентарный или регистрационный) O277KK 196 (имеется «специализированный автомобиль-самосвал HOWO ZZ3327S3847E»), вместе с тем в представленном договоре аренды № 1/23 от 02.05.2023 указанное транспортное средство именуется как «специализированный автомобиль-самосвал HOWO, грз № O277KK 196, 2021гв, номер двигателя 210807044747, номер шасси LZZ5DMSD6MW959178, цвет: красный, серый».

Кроме того, ООО «НоваТех Золото» в составе заявки представлен договор № 1-3/2023 на геолого-маркшейдерское сопровождение и разработку проектно-технической документации на Октябрьском участке Верхнеуфалейского городского округа Челябинской области от 26.04.2023. Однако, указанный договор не подписан сторонами и не может

являться подтверждением соответствия ООО «НоваТех Золото» подпункту «ж» пункта 3 Требования к содержанию заявки на участие в Аукционе, подпункту «ж» пункта 37 Правил.

Таким образом, заявка ООО «НоваТех Золото» не соответствует подпункту «ж» пункта 37 Правил, подпункту «ж» пункта 3 Требования к содержанию заявки на участие в Аукционе, а Аукционной комиссией правомерно принято решение об отказе в приеме заявки Заявителя по данному основанию. Следовательно, соответствующий довод ООО «НоваТех Золото» признан необоснованным.

3. В соответствии с подпунктом «з» пункта 37 заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением в том числе справка с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя (далее - справка).

Подпункт «з» пункта 3 Требования к содержанию заявки на участие в Аукционе дублирует положения подпункта «з» пункта 37 Правил.

При этом ни Правилами, ни Требованиями к содержанию заявки на участие в Аукционе не установлены требования к содержанию указанной справки.

Согласно позиции ФАС России (Письмо ФАС России от 18.01.2023 № ГМ/2733/23), учитывая, что в настоящее время законодательством не утверждена форма Справки и требования к ее заполнению, вопрос правомерности отклонения заявки на участие в аукционе на основании подпункта "з" пункта 37 Правил решается антимонопольным органом в рамках рассмотрения каждой конкретной жалобы на нарушение процедуры аукциона (дела о нарушении антимонопольного законодательства) исходя из содержания представленной участником торгов Справки, требований аукционной документации и не допуская при этом формального отказа в допуске к участию в аукционе по данному основанию.

Таким образом, поскольку Заявителем справка с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, в составе заявки представлена, а Аукционной документацией не установлены требования к содержанию справки, в том числе о том, что справка должна содержать описание технологии проведения работ по добыче полезных ископаемых и о квалифицированных специалистах, заявка ООО «НоваТех Золото» соответствует подпункту «з» пункта 37 Правил, подпункту «з» пункта 3 Требования к содержанию заявки на участие в Аукционе, а Аукционной комиссией неправомочно принято решение об отказе в приеме заявки Заявителя по данному основанию. В связи с чем соответствующий довод ООО «НоваТех Золото» признан обоснованным.

В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в случаях, если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона, а также если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

В связи с тем, что заявка ООО «НоваТех Золото» подана с нарушением подпункта

«ж» пункта 37 Правил, подпункта «ж» пункта 3 Требований к содержанию заявки на участие в Аукционе, Аукционной комиссией правомерно принято решение об отказе в приеме заявки данного Заявителя.

Следует отметить, что действия организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отказе в допуске на участие в аукционе ООО «НоваТех Золото» на основании подпункта «з» пункта 37 Правил и подпункта «з» пункта 3 Требований к содержанию заявки на участие в Аукционе, не влияют на общий результат рассмотрения заявок (протокол № 22000085980000000029 от 31.05.2023), так как заявка Заявителя не соответствует требованиям подпунктов «е», «ж» пункта 37 Правил, подпунктов «е», «ж» пункта 3 Требований к содержанию заявки на участие в Аукционе.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НоваТех Золото» на нарушение порядка организации и проведения Аукциона обоснованной.

2. Признать действия Министерства при организации и проведении Аукциона нарушением порядка проведения Аукциона, установленного подпунктом «з» пункта 37 Правил.

3. Предписание в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Министерству не выдавать.

4. Материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административных правонарушений соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России не передавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Исп.<...>.

тел.8(351) 265-93-79