

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Чувашской Республике – Чувашии

428015, г. Чебоксары, Московский пр., 2
эл. почта: to21@fas.gov.ru

Прокурору Чувашской Республики

428000, г. Чебоксары, ул. К.Маркса, 48,
эл. почта: prokur@cap.ru

Организатор торгов -
отдел имущественных и земельных отношений
администрации г. Алатырь Чувашской Республики
429820, г. Алатырь, ул. Первомайская, 87,
телефоны: 8(83531) 2-45-31, 2-04-09,
эл. почта: galatr_gki2@cap.ru

Чувашское УФАС России
Рег. номер 7918/20
зарегистрирован 05.08.2020



**Жалоба
на действия (бездействие)
организатора торгов – отдела имущественных и земельных отношений
администрации г. Алатыря Чувашской Республики при организации торгов**

Согласно сведениям в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – «Интернет») на официальном сайте г. Алатырь Чувашской Республики (страница <http://galatr.cap.ru/news/2020/07/20/objyavlen-aukcion-na-pravo-razmescheniya-vestacion>) организатор аукциона - Отдел имущественных и земельных отношений администрации города Алатыря Чувашской Республики (**местонахождение:** Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Первомайская, 87; **почтовый адрес:** 429820, Чувашская Республика, г. Алатырь, ул. Первомайская, 87; **адрес электронной почты:** galatr_gki2@cap.ru; номера контактных **телефонов:** **8(83531) 2-45-31, 2-04-09, 16 июля 2020 года** в 08 ч. 30 мин. по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Алатырь, ул. Первомайская, 87 в каб. № 208 на основании аукционной документации, утвержденной и.о. начальником отдела имущественных и земельных отношений администрации города Алатыря Чувашской Республики, от **13 июля 2020 года** проводит: Аукцион на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на территории города Алатыря Чувашской Республики (по 5 лотам).

В качестве указания на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов сообщается, что данный аукцион имеет следующие недостатки.

1.

Действия (бездействие) организатора торгов в части несоблюдения хронологической последовательности этапов назначенного им аукциона и проч.

Объявление аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на территории города Алатыря в виде информационного сообщения опубликовано на сайте города Алатырь Чувашской Республики **20 июля 2020 г.** в 9 ч. 44 мин.

Согласно абзацу 1 указанного информационного сообщения аукцион на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Алатыря Чувашской Республики проводится **16 июля 2020 г.** в 08 ч. 30 мин.

Согласно тому же информационному сообщению (в завершающей его части)

«Дата и время начала приема заявок – **13.07.2020** с 11.00 ч.

Дата и время окончания приема заявок – **06.08.2020** до 16.00 ч.

Поступление задатка на счет организатора аукциона – не позднее **05.08.2020**.

Дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе – **07.08.2020** в 15.00 час.

Место, дата и время проведения аукциона: г. Алатырь, ул. Первомайская, д. 87, каб. 208, **11 августа 2020 г. в:**

Лот № 1 – 09.30 часов;

Лот № 2 – 10.00 часов;

Лот № 3 – 10.30 часов;

Лот № 4 – 11.00 часов;

Лот № 5 – 11.30 часов.»

Считаю, что имеет место недопустимое, а именно – размещение организатором аукциона недостоверных сведений об аукционе в части ошибочного назначения даты и времени проведения аукциона в тексте информационного сообщения.

Кроме того, по всем лотам аукциона его организатором не указаны сведения о правах и ограничениях на земельные участки.

2.

Действия (бездействие) организатора торгов в части несоблюдения требований п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" в ходе правоприменения постановления администрации г. Алатыря Чувашской Республики от 15.06.2020 № 343

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ муниципальный служащий обязан соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устав муниципального образования и иные муниципальные правовые акты и обеспечивать их исполнение.

В контексте необходимости надлежащего исполнения норм действующего законодательства необходимо отдельно рассмотреть постановление администрации г. Алатыря Чувашской Республики от 15.06.2020 № 343 «О внесении изменений в постановление администрации города Алатыря Чувашской Республики от 14.04.2017 № 299 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Алатыре, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена».

Применение указанных постановлений администрации г. Алатырь Чувашской Республики от 14.04.2017 № 299 и от 15.06.2020 № 343 **в качестве правового источника при формировании пяти лотов аукциона незаконно по следующим основаниям.**

1 основание

Согласно сведениям в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на Портале нормативных правовых актов Чувашской Республики (страница http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=166&Itemid=114) проект указанного постановления не проходил обязательную процедуру оценки регулирующего воздействия.

Тем самым, нарушена часть 3 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2 основание

Информацией раздела 1 приложения к письму Минэкономразвития России от 24.03.2015 № 6786-ПК/Д23, мотивированному определением Конституционного Суда Российской Федерации от 15.01.2008 № 219-О-О представлено следующее:

«В соответствии с пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. N 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее - Закон N 137-ФЗ) распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселения.

Как следует из положений статей 14 - 16.2 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон N 131-ФЗ), распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, не относится к числу вопросов местного значения муниципальных образований.

Согласно части 1 статьи 19 Закона N 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным Законом N 131-ФЗ о местном самоуправлении к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Таким образом, распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, относится к числу отдельных государственных полномочий, осуществляемых органами местного самоуправления,

что подтверждается правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, высказанной в определении от 15 января 2008 года N 219-О-О.».

Однако, Законом Чувашской Республики от 30.11.2006 № 55 «О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями» органам местного самоуправления Чувашской Республики, в том числе городу Алатырь, отдельное государственное полномочие по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, не передавалось.

Таким образом, область правового регулирования постановлениями администрации г. Алатыря Чувашской Республики от 14.04.2017 № 299 и от 15.06.2020 № 343 выходит за пределы полномочий данного органа местного самоуправления в части включения в схему размещения нестационарных торговых объектов земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Кроме того, включение в схему размещения нестационарных торговых объектов земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, не предусмотрено частью 1 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", согласно которой:

«размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Согласно указанной норме в Схему могут быть включены объекты недвижимого имущества (земельные участки, здания, строения, сооружения), находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

3 основание

Объекты недвижимого имущества (земельные участки, здания, строения, сооружения), находящиеся в государственной и муниципальной собственности, подлежат учёту через соответствующую регистрацию.

3.1. Постановлением Правительства РФ от 29.09.2010 № 772 утверждены Правила включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов.

Таким образом, земельные участки, находящиеся в государственной собственности, являясь фактически государственной собственностью, должны быть включены в Схему на основании указанных Правил.

3.2. Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 утверждён Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества.

Таким образом, земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и вошедшие в постановления администрации г. Алатыря Чувашской Республики от 14.04.2017 № 299 и от 15.06.2020 №343 должны быть учтены Реестром муниципального имущества города Алатырь Чувашской Республики, составленным на условиях соблюдения указанного Порядка.

В ходе сравнения постановлений администрации г. Алатыря Чувашской Республики от 14.04.2017 № 299 и от 15.06.2020 № 343 со «Сведениями об объектах учета реестра муниципального имущества города Алатыря Чувашской Республики», размещенными в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (страница http://galatr.cap.ru/action/activity/land_and_estate/svedeniya-ob-objektah-ucheta-reestra-municipaljnog), установлено отсутствие совпадений.

Вывод.

Постановление Правительства РФ от 29.09.2010 №772 не указано в преамбуле постановлений администрации г. Алатыря Чувашской Республики от 14.04.2017 № 299 и от 15.06.2020 № 343 и, предположительно, не учтено администрацией г. Алатыря Чувашской Республики.

Постановления администрации г. Алатыря Чувашской Республики не содержат, во-первых, ни способа идентификации объекта недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности – указание кадастрового номера объекта, и

во-вторых, непосредственно самих объектов государственной или муниципальной собственности.

В целом же, всё указанное, безусловно, свидетельствует о представлении организатором торгов недостоверной информации в нарушение действующего законодательства.

Таким образом, действия организатора торгов, связанные с отсутствием размещения подробной (полной) и достоверной информации о земельных участках, свидетельствует о введении в заблуждение потенциальных участников торгов, и безусловно подтверждает доводы о халатном, ненадлежащем исполнении обязанностей по организации торгов должностными лицами администрацией г. Алатырь Чувашской Республики.

Считаю, в действиях организатора торгов имеются существенные нарушения федерального законодательства, порядка организации и проведения аукциона по предоставлению в пользование земельных участков, которые могут привести к нарушениям публичных интересов, интересов неограниченного числа лиц.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2020) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленными нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие

перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

На основании изложенного,

п р о ш у :

1) рассмотреть настоящую жалобу,

2) до рассмотрения жалобы приостановить проведение аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на территории города Алатыря Чувашской Республики по 5 лотам на Республики (страница официального сайта города Алатырь Чувашской Республики в сети «Интернет» <http://galatr.cap.ru/news/2020/07/20/objyavlen-aukcion-na-pravo-razmescheniya-nestacion>)

3) признать действия Отдела имущественных и земельных отношений администрации города Алатыря Чувашской Республики неправомерными и принять соответствующие меры реагирования, путем выдачи представления (предписания) по аннулированию / отмене вышеуказанного аукциона по пяти лотам.

4) привлечь виновных к ответственности. в том числе дисциплинарной, поскольку указанные нарушения носят систематический характер. А в случае наличия состава правонарушения (преступления), при наличии законных оснований инициировать принятие в отношении виновных лиц мер согласно ст.19.1 КоАП РФ, ст.ст. 169, 285, 286 УК РФ и ст. 27 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" вплоть до увольнения с муниципальной службы.

Приложение:

1) Информационное сообщение об объявлении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на территории г. Алатыря с официального сайта г. Алатырь Чувашской Республики;

2) постановление администрации г. Алатырь Чувашской Республики от 15.06.2020 № 343.

05 августа 2020 года.