

**Общество с ограниченной ответственностью
«СпецСтройПроект»**

ИНН: 6670357399 КПП: 667001001 ОГРН: 1156658088267

Адрес: 620137, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Волховская, строение 20, офис 101
Р/с 40702810500630039521 Филиал «Уральский» Банка ВТБ (публичное акционерное общество)
в г. Екатеринбурге (Филиал «Уральский» Банка ВТБ (ПАО))
к/с 30101810765770000545/ БИК 046577545

Исх № 1408/19 от 14.08.2019 г.

СПб УФАС России
№ 25128/19
от 21.08.2019



**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО САНКТ-
ПЕТЕРБУРГУ**

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, 13, лит. А

Телефон: (812) 313-04-30, (812) 313-04-40, (812) 313-
04-15

<http://www.spb.fas.gov.ru/>

ЗАЯВИТЕЛЬ ЖАЛОБЫ: Лицо, подающее жалобу:
**Общество с ограниченной ответственностью
«СпецСтройПроект»**

ИНН: 6670357399 КПП: 667001001 ОГРН:
1156658088267

Адрес: 620137, Свердловская область, г. Екатеринбург,
ул. Волховская, строение 20, офис 101

Контактное лицо: Обухов Константин Геннадьевич

E-mail: spetsstroyproect@yandex.ru

Тел: 89122460946

**ЗАКАЗЧИК: Акционерное общество «Северо-
Западная пригородная пассажирская компания»**

Место нахождения заказчика: 197022, г. Санкт-
Петербург, Инструментальная ул., д.3, лит. П.

Почтовый адрес заказчика: 197022, г. Санкт-
Петербург, Инструментальная ул., д.3, лит. П.

Адрес электронной почты: TihomirovSA@aur.ppk-
piter.ru

Номер телефона: (812)458-68-78 (доб. 195)

Организатор: ОАО «РЖД» в лице Санкт-
Петербургского регионального отделения Центра
организации закупочной деятельности – структурного
подразделения ОАО «РЖД».

Контактные данные:

Место нахождения организатора: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2, каб. 522, 531.

Контактное лицо:

главный специалист Санкт-Петербургского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности Машинская Елена Валентиновна.

Адрес электронной почты: ckz_mashinskaya@orw.ru

Номер телефона: +7 (812) 436-71-78.

Контактные телефоны: (812) 436-71-78, 457-62-52, 457-67-05, 436-71-36, 436-71-65, 457-60-35, 457-63-16, 457-63-42, 457-63-99, 457-64-65.

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ

ИЗВЕЩЕНИЕ № 31907974728

НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ: № 28342/ПОЭ-АО «СЗППК»/2019/СПБ по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для выполнения работ по строительству и ремонту объектов инфраструктуры АО «СЗППК» на сети (полигоне) Октябрьской железной дороги в период с 2019 по 2021 годы

СПОСОБ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА: Предварительный квалификационный отбор с ограничением срока подачи заявок в электронной форме (в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО "СЗППК")

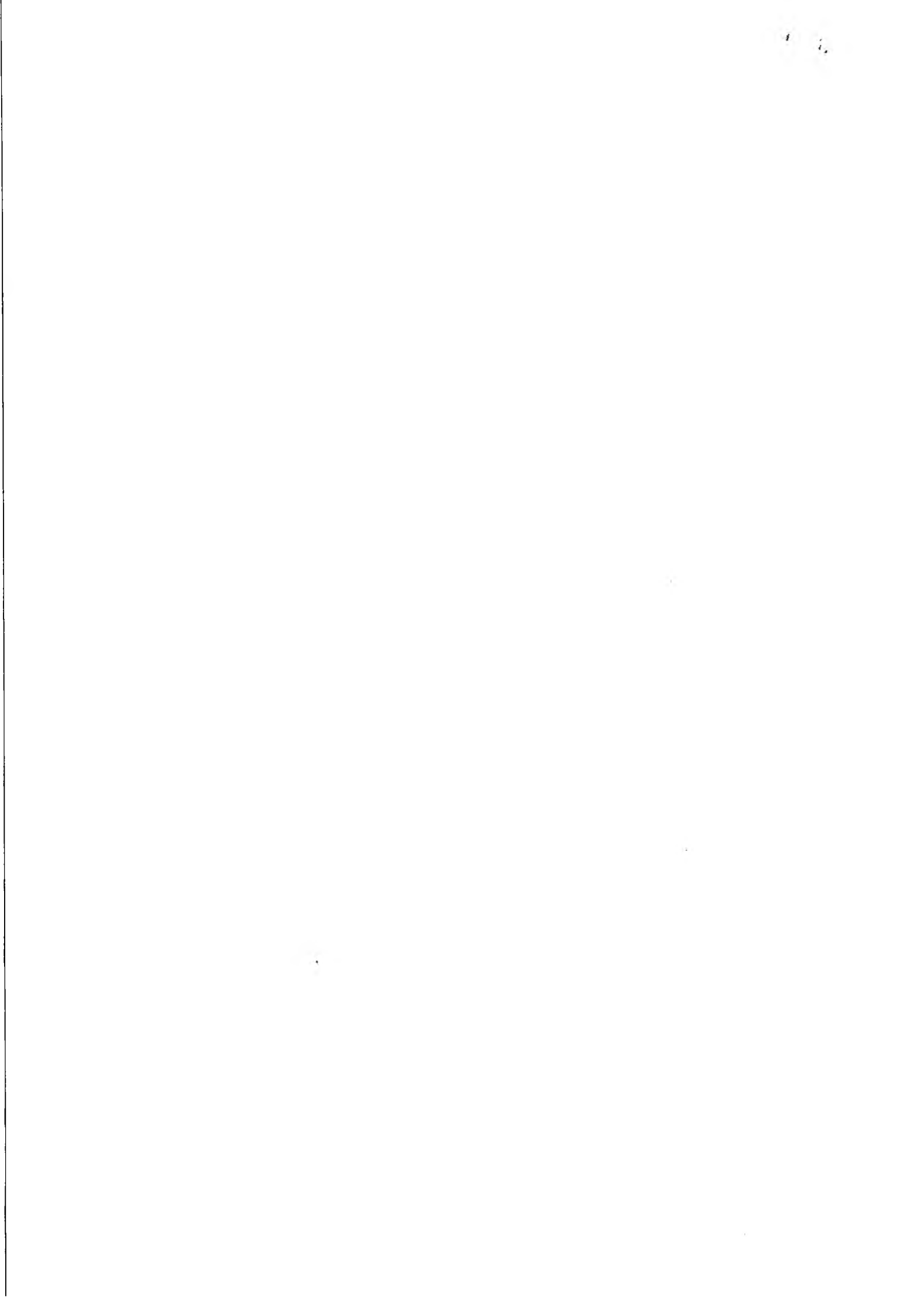
НАИМЕНОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ В ИНФОРМАЦИОННО_ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ»: Универсальная электронная торговая площадка / <https://etp.comita.ru/>

ЗАКУПКУ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ: Заказчик: Акционерное общество «Северо-Западная пригородная пассажирская компания»

МЕСТО НАХОЖДЕНИЯ ЗАКАЗЧИКА: 197022, г. Санкт-Петербург, Инструментальная ул., д.3, лит. П.

ПОЧТОВЫЙ АДРЕС ЗАКАЗЧИКА: 197022, г. Санкт-Петербург, Инструментальная ул., д.3, лит. П.

АДРЕС ЭЛЕКТРОННОЙ ПОЧТЫ: TihomirovSA@aur.ppk-piter.ru
Номер телефона: (812)458-68-78 (доб. 195)



**ОГРАНИЗАТОР: ОАО «РЖД» в лице Санкт-Петербургского
регионального отделения Центра организации закупочной деятельности –
структурного подразделения ОАО «РЖД».**

КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ: Место нахождения организатора: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2, каб. 522, 531.

КОНТКТНОЕ ЛИЦО: главный специалист Санкт-Петербургского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности Машинская Елена Валентиновна.

АДРЕС ЭЛЕКТРОННОЙ ПОЧТЫ: ckz_mashinskaya@orw.ru

НОМЕР ТЕЛЕФОНА:+7 (812) 436-71-78.

КОНТАКТНЫЕ ТЕЛЕФОНЫ: (812) 436-71-78, 457-62-52, 457-67-05, 436-71-36,436-71-65,457-60-35,457-63-16, 457-63-42,457-63-99, 457-64-65.

Информация о закупке:

Дата и время начала подачи заявок: 10.06.2019 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок: 26.06.2019 в 09:00 (МСК)

Порядок подачи: Заявки на участие в предварительном квалификационном отборе с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 28342/ПОЭ-АО «СЗППК»/2019/СПБ подаются в электронной форме на ЭТЗП.

Место подачи заявок: Заявки на участие в предварительном квалификационном отборе с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 28342/ПОЭ-АО «СЗППК»/2019/СПБ подаются в электронной форме на ЭТЗП.

Дата и время, место вскрытия Заявок: Вскрытие заявок осуществляется по истечении срока подачи заявок в **09:00** часов московского времени **«26» июня 2019 г.** на ЭТЗП (на странице данного предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме на сайте ЭТЗП).

Дата и время, место рассмотрения Заявок: Рассмотрение заявок осуществляется в **09:00** часов московского времени **«06» августа 2019 г.** по адресу: 197022, г. Санкт-Петербург, Инструментальная ул., д.3, лит. П.

Дата и время, место подведения итогов: Подведение итогов предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме осуществляется в **10:00** часов московского времени **«07» августа 2019 г.** по адресу: 197022, г. Санкт-Петербург, Инструментальная ул., д.3, лит. П.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:



При проведении предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно, Заказчиком неправомерно принято решение об отказе в допуске Заявителю к участию в отборе с ограничением срока подачи заявок № 28342/ПОЭ-АО «СЗППК»/2019/СПБ организаций, обладающих достаточной квалификацией для выполнения работ по строительству и ремонту объектов инфраструктуры АО «СЗППК» на сети (полигоне) Октябрьской железной дороги в период с 2019 по 2021 годы.

13.08.2019 г. в Единой информационной системе (далее по тексту – ЕИС) по адресу в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru был опубликован ПРОТОКОЛ 28342/ПОЭ-АО «СЗППК»/2019/СПБ/2 рассмотрения и оценки квалификационных заявок, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 28342/ПОЭ-АО «СЗППК»/2019/СПБ организаций, обладающих достаточной квалификацией для выполнения работ по строительству и ремонту объектов инфраструктуры АО «СЗППК» на сети (полигоне) Октябрьской железной дороги в период с 2019 по 2021 годы от «06» августа 2019 г.

Заявителю жалобы ООО «СпецСтройПроект» (претендент, на стороне которого участвует несколько юридических лиц, а именно: ООО «СпецСтройПроект», ООО «СтройКонтракт») участнику №4 (на стороне которого выступает несколько юридических лиц) отказано в допуске к участию в отборе на основании подпункта 3.6.9.3. квалификационной документации в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.3.2. документации, а именно: участником не представлены сведения о соответствии обязательным требованиям, указанным в подпунктах 3.3.2.1. - 3.3.2.4. документации, каждого юридического лица, выступающего на стороне указанного участника.

Пунктом 3.3.2 Документации установлено, что Участник (в том числе каждое юридическое и/или физическое лицо, выступающее на стороне одного участника) должен соответствовать обязательным требованиям квалификационной документации, а именно:

П.3.3.2.1.непроведение ликвидации участника предварительного квалификационного отбора – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника предварительного квалификационного отбора – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

П.3.3.2.2.неприостановление деятельности участника в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи квалификационной заявки на участие в предварительном квалификационном отборе;



П.3.3.2.3. отсутствие у участника предварительного квалификационного отбора – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом квалификационного отбора, и административного наказания в виде дисквалификации;

П.3.3.2.4. отсутствие сведений об участнике в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных частью 7 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

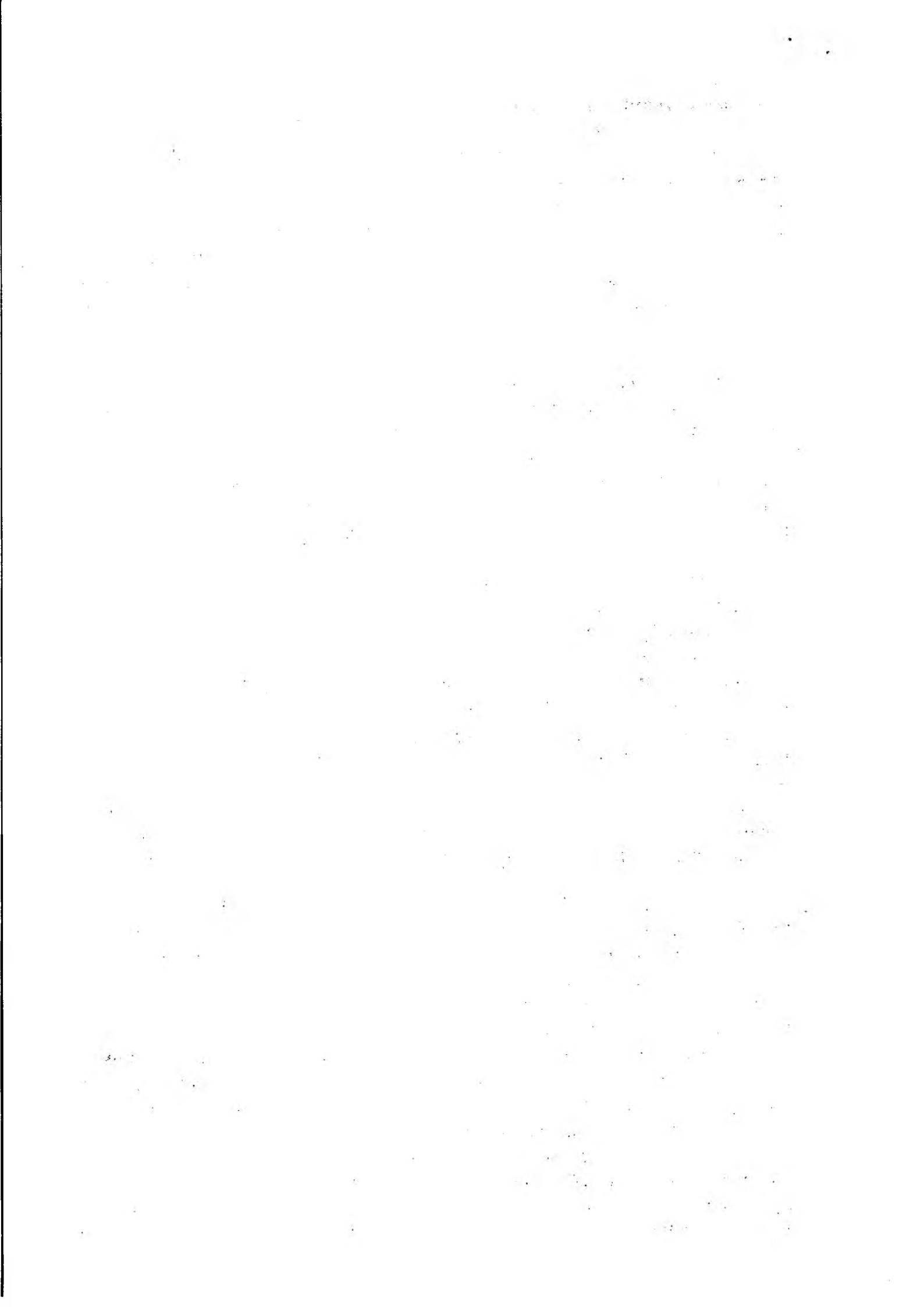
Соответствие обязательным требованиям подтверждается участником в декларативной форме в заявке, подготовленной по Форме заявки на участие в предварительном квалификационном отборе, представленной в приложении №3 квалификационной документации.

Участник ООО «СпецСтройПроект» (претендент, на стороне которого участвует несколько юридических лиц, а именно: ООО «СпецСтройПроект», ООО «СтройКонтракт») в своей Заявке продекларировал, что ООО «СпецСтройПроект», ООО «СтройКонтракт») соответствует обязательным требованиям, указанным в подпунктах 3.3.2.1. - 3.3.2.4. документации.

Пунктом 3.9.9. Документации указано, что каждый участник может подать только одну квалификационную заявку по каждому из лотов квалификационной документации. В случае если участник подает более одной квалификационной заявки по одному лоту, а ранее поданные им квалификационные заявки по данному лоту не отозваны, все квалификационные заявки по данному лоту, представленные участником, отклоняются.

Согласно части 5 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о Закупках) участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В соответствии с пп.12 п. 3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» протокол от «01» марта 2019 г. № 02/2019 (далее - Положение о закупках) участником закупочной процедуры признается любое юридическое лицо или



несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Исходя из положений Документации к участию в отборе приглашаются любые юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, в том числе и коллективы, или любые физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Закон № 223-ФЗ (часть 5 статьи 3) определяет возможность множественности лиц в обязательстве, устанавливая, что участником закупки может быть несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки.

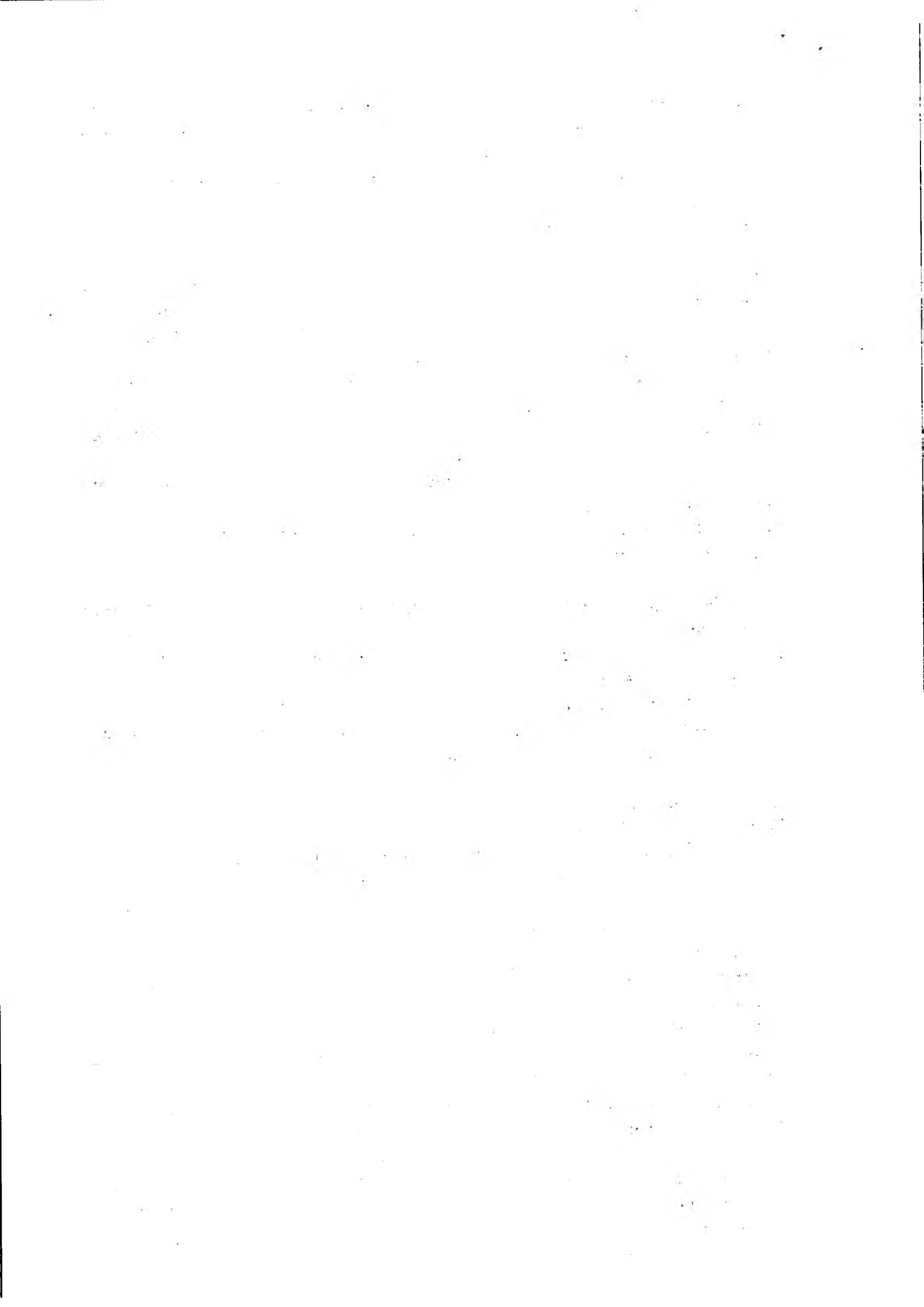
При подаче заявки несколькими физическими лицами, несколькими юридическими лицами, несколькими индивидуальными предпринимателями, объединившимися на стороне одного участника закупки, участниками закупки выступают несколько лиц (*далее — группа лиц*).

Следовательно, в случае подачи заявки группой лиц, требованиям, указанным в документации о закупке, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельное взятое юридическое лицо, выступающее от имени группы лиц.

Согласно Письму Министерства экономического развития РФ от 25.04.2016г. Д28и1016 в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятое лицо. Аналогичная позиция содержится в Письмах Минэкономразвития РФ от 12.04.2016г. № Д28и-933, от 29.02.2016г. № Д28и-498, от 30.10.2015г. № Д28и-3153.

Согласно статье 308 Гражданского кодекса Российской Федерации (*далее — ГК РФ*) в обязательстве в качестве каждой из его сторон — кредитора или должника — могут участвовать одно или одновременно несколько лиц. Недействительность требований кредитора к одному из лиц, участвующих в обязательстве на стороне должника, равно как и истечение срока исковой давности по требованию к такому лицу, сами по себе не затрагивают его требований к остальным этим лицам. В случаях, предусмотренных законом, иными правовыми актами или соглашением сторон, обязательство может создавать для третьих лиц права в отношении одной или обеих сторон обязательства.

Так же указано, что в случае если победителем в процедуре закупки признан участник закупки, на стороне которого выступало несколько физических или юридических лиц, заказчиком должен быть заключен один договор со всеми юридическими или физическими лицами, выступавшими на стороне победившего участника закупки, при этом непосредственно подписание договора может осуществляться одним лицом, действующим от



имени всех остальных лиц по доверенности или на основании договора простого товарищества, совершенного в письменной форме. Указанные лица солидарно отвечают перед заказчиком за исполнение обязательств, предусмотренных договором, заключенным по результатам процедуры закупки в соответствии со ст. ст. 321 — 325, 1047 ГК РФ.

Таким образом, заказчик, отказав в допуске к участию в отборе на основании подпункта 3.6.9.3. квалификационной документации в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.3.2. документации, а именно: участником не представлены сведения о соответствии обязательным требованиям, указанным в подпунктах 3.3.2.1. - 3.3.2.4. документации, каждого юридического лица, выступающего на стороне указанного участника нарушил пункт 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ и нарушает часть 1 статьи 2 Федерального закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.1., п.4 ч.10.ст.3 фз «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ.

Так как, в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятое юридическое лицо, выступающее в составе группы лиц. Данный вывод подтверждается Письмом Министерства экономического развития РФ от 25 апреля 2016 г. N Д28и-1016 «О рассмотрении обращения».

И в силу пункта 3.9.9. Документации указано, что каждый участник может подать только одну квалификационную заявку по каждому из лотов квалификационной документации. В случае если участник подает более одной квалификационной заявки по одному лоту, а ранее поданные им квалификационные заявки по данному лоту не отозваны, все квалификационные заявки по данному лоту, представленные участником, отклоняются.

Таким образом, считаем, что Заказчик необоснованно отказал участнику в участии в предварительном квалификационном отборе с ограничением срока подачи заявок в электронной форме (в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО "СЗППК").

Частью 1 статьи 17 ФЗ №135 « О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В пункте 2 части 1 статьи 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции» указано создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.



Следовательно, Заказчик, нарушил пункту 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ и нарушает часть 1 статьи 2 Федерального закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п1, п.4 .ч.10.ст.3 фз «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ.

2) В Документации Заказчиком неправомерно установил требование о предоставлении до подведения итогов по предварительного квалификационного отбора информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой

Так, пунктом 3.16.14. Документации установлено, что Заказчик вправе до подведения итогов предварительного квалификационного отбора в письменной форме запросить у участников отбора информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с квалификационной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в квалификационной документации. При этом не допускается изменение и(или) дополнение квалификационных заявок участников.

Ответ от участника предварительного квалификационного отбора, полученный после даты, указанной в запросе, не подлежит рассмотрению.

П.3.16.15.Заказчик вправе до подведения итогов предварительного квалификационного отбора в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе квалификационной заявки, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям квалификационной документации.

Вместе с тем, возможность участия в предварительном квалификационном отборе с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика. Так же применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников предварительного квалификационного отбора.

Наделение Заказчика правом запрашивать дополнительную информацию и документы, не представленные в составе заявки, содержит риски необъективной оценки заявок и может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников предварительного квалификационного отбора.

Следовательно, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 фз «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ и нарушают ч. 1. ст.17. ФЗ №135 «О защите конкуренции»

3) В документации Заказчик неправоммерно установил к участникам в предварительного квалификационного отбора требование, не предусмотренное документацией, что нарушает п.4.ч.10 ст.3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-фз, что также ограничивает конкуренцию и нарушает п.2. ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции»)

Пунктом 3.6.16. Документации Заказчик установил, что вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет.

В случае препятствования участником данной проверки, его заявка может быть отклонена.

Частью 6 статьи 3 фз «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ предусмотрено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В Положении о закупке и Документации не установлен порядок и основания проведения указанных проверок, что ставит возможность проведения или не проведения выездной проверки в отношении конкретного участника закупки в зависимость от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников.

То есть, возможность участия в с учетом указанных положений Документации и Положения о закупке зависит от решения Заказчика осуществлять либо не осуществлять выездную проверку, которое может быть различным в отношении разных участников предварительного квалификационного отбора, что ограничивает количество участников предварительного квалификационного отбора.

Следовательно, Заказчик, установивший данное требование, которое не соответствует пункту 2 части 1 статьи 3 фз «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ, нарушает требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ.



Таким образом, Заказчик установив, указанные положения Документации, ограничил количество участников закупки, нарушив п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ и нарушают требования ч.1.ст.2 Федерального закона №223-ФЗ.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

На основании изложенного и руководствуясь ч.1.ст.2; п.2.ч1. ст.3, п.1.ч.10.ст. 3, п.4.ч.10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ и ч.1 , ч 5 ст.17, ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

- 1.Отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки.**
- 2. Обязать заказчика допустить заявителя жалобы к участию в Предварительном квалификационном отборе с ограничением срока подачи заявок в электронной форме (в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО "СЗППК") и провести оценку заявок заново.**
- 3.Признать доводы жалобы обоснованными.**
- 4.Признать в действиях заказчика нарушения ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ, нарушения ч. 1 ст.17 ФЗ №135 «О защите конкуренции»**
- 5.Выдать заказчику предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию.**

Приложение:

- 1. Подтверждение полномочий лица подавшего жалобу.**
 - Приказ №1 от 16.11.2015 г.
 - Решение №1 от 06.11.2015 г.

Директор



/ Обухов К.Г.

