

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/33-203/2021**

17 марта 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 17.03.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:  
председателя Комиссии:

.....,  
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Верея» (далее – заявитель, общество, ООО «Верея») на положения документации на закупку лекарственного препарата (МНН: Салметерол+Флутиказон) для оказания социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами граждан, проживающих на территории Владимирской области и имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в 2021 году для нужд Департамента здравоохранения Владимирской области (№ закупки 0128200000121001275) в присутствии представителей заказчика – департамента здравоохранения администрации Владимирской области ..... (доверенность от 15.03.2021 № 50), представителя заявителя ..... (доверенность от 01.01.2021 б/н).

16.03.2021 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 17.03.2021 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-203/2021 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Верея» на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата

(МНН: Салметерол+Флутиказон) для оказания социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами граждан, проживающих на территории Владимирской области и имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в 2021 году для нужд Департамента здравоохранения Владимирской области (№ закупки 0128200000121001275).

Заявитель полагает, что положения документации рассматриваемого электронного аукциона не соответствуют положения Закона о контрактной системе в сфере закупок, положения Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380.

В жалобе заявитель указал, что в соответствии с требованиями положений Постановления Правительства РФ от 15 ноября 2017 г. № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при описании лекарственных препаратов, не включенных в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, в документации о закупке используется информация о взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащаяся в перечне взаимозаменяемых лекарственных препаратов, размещенном на официальном сайте Министерства здравоохранения Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министерством здравоохранения РФ был разработан и внедрен к использованию единый справочник-каталог лекарственных препаратов (ЕСКЛП), который является частью информационно-аналитической системы мониторинга и контроля за осуществлением закупок.

Заявитель в жалобе указал, что сформированный ЕСКЛП передается в единую информационную систему в каталог товаров, работ, услуг, применяемый в обязательном порядке в процессе осуществления закупок. Таким образом, заявитель, указывает, на то, что заказчики при закупке лекарственных препаратов должны использовать данные ЕСКЛП в процессе планирования и описания объекта закупки.

Согласно данным ЕСКЛП лекарственный препарат МНН «Салметерол +флутиказон» с лекарственной формой «порошок для ингаляций дозированный» имеет эквивалентные лекарственные формы, в состав групп взаимозаменяемости ЛП ЕСКЛП входят лекарственные препараты с МНН «Салметерол+флутиказон» в дозировках, требуемых заказчиком в эквивалентных лекарственных формах «порошок для ингаляций дозированный» и «капсулы с порошком для ингаляций».

Однако при описании объекта закупки заказчиком не предусмотрена взаимозаменяемость.

На основании изложенного, заявитель просит признать действия заказчика нарушающими положения Закона о контрактной системе в сфере закупок, положения Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380.

Представитель заказчика возразил относительно существа жалобы пояснив, что единый структурированный справочник-каталог лекарственных препаратов формируется на основании сведений ГРЛС и государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Таким образом, формирование информации о закупке лекарственного препарата осуществляется с использованием ЕСКЛП, размещенном на сайте <https://esklp.egisz.rosminzdrav.ru>.

В ЕСКЛП у лекарственного препарата МНН «Салметерол + Флутиказон» лекарственная форма «Порошок для ингаляций дозированный» отсутствуют сведения о взаимозаменяемости лекарственных препаратов.

Таким образом, представитель заказчика пояснил, что лекарственный препарат МНН «Салметерол + Флутиказон» в лекарственной форме «Порошок для ингаляций дозированный» с

дозировкой «0.05 мг+0.25 мг/доза или 50 мкг + 250 мкг или 50 мкг + 250 мкг/доза» и «капсулы с порошком для ингаляций» с дозировкой «50 мкг + 250 мкг/доза» не являются взаимозаменяемыми.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

10.03.2021 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № [0128200000121001275](#) и документация (в актуальной редакции) об электронном аукционе на закупку лекарственного препарата (МНН: Салметерол+Флутиказон) для оказания социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами граждан, проживающих на территории Владимирской области и имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в 2021 году для нужд Департамента здравоохранения Владимирской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 509 856,00 рублей.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с [пунктом 7 части 2 статьи 83](#), [пунктом 3 части 2 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и [порядок](#) его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота)

превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона.

Частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 утверждены особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Подпунктами а), б) пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1380 установлено, что при описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", указывают:

а) лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.);

б) дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некратных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности;

в) остаточный срок годности лекарственного препарата, выраженный в единицах измерения времени (например, "не ранее 1 января 2020 г." или "не менее 12 месяцев с даты заключения контракта" и др.).

В соответствии с пунктом 7 Постановления Правительства РФ № 1380 от 15.11.2017 при описании лекарственных препаратов, не включенных в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, в документации о закупке используется информация о взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащаяся в перечне взаимозаменяемых лекарственных препаратов, размещенном на официальном сайте Министерства здравоохранения Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В Приложении № 2 к информационной карте «Показатели товара (поставка лекарственных средств)» заказчиком указан лекарственный препарат - Салметерол+Флутиказон и указаны значения показателей данного лекарственного препарата.

Лекарственная форма (указываются в т.ч. эквивалентные лекарственные формы)	Дозировка (1. при необходимости указывается на возможность поставки кратной дозировки и двойного количества, а также в некратных эквивалентных дозировках; 2. единица измерения указывается с учетом возможности ее конвертирования в иные единицы измерения 3. не допускается указание на эквивалентные дозировки, предусматривающие необходимость деления твердой лекарственной формы препарата)	Остаточный срок годности*
Порошок для ингаляций дозированных	0.05 мг+0.25 мг/доза или 50 мкг + 250 мкг или 50 мкг + 250 мкг/доза	Остаточный срок годности не менее 14 месяцев на момент поставки товара

Постановлением Правительства РФ от 5 мая 2018 г. № 555 утверждено положение о единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 20 раздела III Постановления Правительства РФ от 05.05.2018 № 555 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения» информационно-аналитическая подсистема мониторинга и контроля в сфере закупок

лекарственных препаратов для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечивает формирование единого структурированного справочника-каталога лекарственных препаратов для медицинского применения на основании сведений государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения, государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в [перечень](#) жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в том числе в целях формирования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

В соответствии с единым государственным реестром лекарственных средств лекарственный препарат Салметерол+Флутиказон в том числе имеет следующие лекарственные формы: порошок для ингаляций дозированный, капсулы с порошком для ингаляций.

Согласно информации, содержащейся в едином справочнике-каталоге лекарственных препаратов лекарственный препарат МНН «Салметерол-флутиказан» с лекарственной формой «порошок для ингаляций дозированный» эквивалентен лекарственной форме «капсулы с порошком для ингаляций».

Рассмотрев требования аукционной документации, Комиссия установила, что в нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при описании объекта закупки заказчиком не предусмотрена возможность поставки лекарственного препарата с эквивалентной лекарственной формой.

Таким образом, аукционная документация рассматриваемого электронного аукциона составлена с нарушениями требований части 5 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Верея» на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата (МНН: Салметерол+Флутиказон) для оказания социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами граждан, проживающих на территории Владимирской области и имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в 2021 году для нужд Департамента здравоохранения Владимирской области (№ закупки 0128200000121001275) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 5 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок,

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*