



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Решение №064/07/3-1045/2022

ООО "Ацтек"
410015 г. Саратов, пр-т Энтузиастов,
д.26 А
agromarket@mail.ru

ОАО "РЖД"
410031, Саратов, ул. Челюскинцев, д. 10
RCOZ_KuznetsovasYU@pvrr.ru,
Mlina@serw.ru

РЕШЕНИЕ №064/07/3-1045/2022 о признании жалобы необоснованной

6 декабря 2022 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1. Кошманов П.Э. - заместитель руководителя, председатель Комиссии,
2. Авдеева К.Ю. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
3. Горбунова Ю.А. - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии представителя ОАО «РЖД»: Кузнецовой С.Ю. (доверенность № ПРИВ НЮ -46/Д от 21.12.2022), Олийнык О.В. (доверенность № ПРИВ НЮ-16/Д от 26.07.2022), Осипенков В.В. (доверенность № ЦДЗС-4/Д от 05.02.2021); представителя ООО «Ацтек»- Блинникова Д.С. (доверенность блн от 06.12.2022), рассмотрев жалобу ООО «Ацтек» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1856/ОКЭ-ПРИВ/22 на право заключения договора на оказание услуг по организации питания, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:



2022-8873

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Ацтек» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1856/ОКЭ-ПРИВ/22 на право заключения договора на оказание услуг по организации питания (далее – Конкурс).

Закупка осуществляется для нужд Дирекции социальной сферы - структурного подразделения Приволжской железной дороги - филиала ОАО «РЖД».

Из жалобы Заявителя следует, что при организации и проведении Конкурса Заказчиком были допущены нарушения действующего законодательства, Заказчиком неправомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при проведении Конкурса нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

28.10.2022 на сайте на сайте www.rts-tender.ru (далее – ЭТП) опубликовано извещение и документация о проведении открытого Конкурса (далее – Документация).

Начальная (максимальная) цена договора: 27 135 717,00 рублей.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной

степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Из анализа Приложения № 1.1 Документации Технического задания следует, что в предмет закупки входит:

- Питание детей в детских оздоровительных лагерях.
- Питание работников в детских оздоровительных лагерях.
- Обеспечение сухими пайками детей в дорогу до/из детских оздоровительных лагерей.

Итого в единицах измерения 3 услуги на сумму 27 135 717,00/ 32 562 860,40 рублей (без учета НДС и с учетом НДС).

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с пп. 2 п. 243 Положения о закупке ОАО «РЖД» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 3.17.5 Документации конкурсная заявка должна состоять из двух частей и ценового предложения. Первая часть конкурсной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, в соответствии с требованиями Приложения № 1.1 Документации (Техническое задание), оформленное по Форме Технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 Документации.

Пункт 3.20.2 Документации предусматривает, что техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, предусмотренные Документацией и необходимые для рассмотрения и оценки конкурсной заявки участника. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

Все условия, указанные в техническом предложении, должны быть изложены таким образом, чтобы заказчик мог определить конкретные показатели, характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг.

Формой технического предложения участника (инструкция по заполнению формы технического предложения) (далее - Инструкция), указанной в приложении № 1.3 к Документации установлено следующее:

- I часть является неизменяемой и обязательной для участников процедур закупок. II часть заполняется участником с учетом требований технического задания и характеристик предлагаемых услуг. Характеристики услуг должны быть изложены

таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Описание характеристик должно соответствовать требованиям технического задания, а также форме технического предложения.

Согласно п. 3.9.4.4. Документации участник конкурса не допускается к участию в конкурсе, в случае, если техническое предложение не соответствует требованиям Документации.

В соответствии с пп. 3.9.26 Документации основанием для отклонения заявки является несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о закупке.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме от 17.11.2022 № 1856/ОКЭ-ПРИВ/22 заявка Заявителя отклонена по следующим основаниям:

Участнику № 2 на основании пункта 3.9.4.4. и 3.9.26 Документации о закупке в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.9.25, 3.20 Документации о закупке, а именно: в техническом предложении участника единица измерения и объем услуг не соответствуют единице измерения и объему услуг, указанным в техническом задании документации о закупке.

При исследовании технического предложения Заявителя в графе «Наименование товара, работы, услуги» указано «Оказание услуг по организации питания детей и сотрудников» относительно «Ед. изм.» указано «усл. Ед. (код по ОКЕИ 876)», в графе «Количество (объем)» указано «1».

Из пояснений Заказчика следует, что согласно инструкции и п. 3.20.2 Документации участнику закупки, при заполнении сведений в техническом предложении, в том числе по показателю «Ед.изм. - Указать ед. изм. согласно ОКЕИ» и «объем - Указать количество (объем) согласно единицам измерения» необходимо представить значения в абсолютных величинах, как это предусмотрено «Техническим заданием» приложение №1.1 к документации, а именно: «Ед.изм. – ед.», «объем – 3». Техническое предложение Заявителя, представленное в составе первой части заявки, не содержало сведений по показателю «Ед.изм.» и «объем» в абсолютных величинах, в нарушение требований Закупочной документации. В силу ст. 8 ГК РФ участник, подавая заявку на участие в конкурсе, согласился с требованиями документации, в том числе в отношении состава заявки, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких требований.

При указанных обстоятельствах, доводы жалобы не могут быть признаны обоснованными.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Ацтек» на действия ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1856/ОКЭ-ПРИВ/22 на право заключения договора на

оказание услуг по организации питания необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.

Председатель Комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии:

К.Ю. Авдеева

Ю.А. Горбунова