

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-168/2020

12 марта 2020 года
Резолютивная часть решения оглашена 12.03.2020

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Проектно-строительная компания «Руспроект» (далее – заявитель, общество, ООО «Проектно-строительная компания «Руспроект») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по разработке документации для осуществления градостроительной деятельности (внесение изменений в генеральный план, внесение изменений в правила землепользования и застройки МО Пенкинское сельское поселение Камешковского района) (№ закупки 0828600003220000004) в присутствии представителя заказчика – администрации Камешковского района ... (доверенность от 11.03.2020 № б\н), уполномоченного органа – МКУ «Отдел организации муниципальных закупок» Камешковского района ... (распоряжение о назначении на должность от 31.01.2018 № 43-р/л), в присутствии представителя заявителя – ... (доверенность от 15.01.2020 № б\н).

11.03.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 12.03.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-168/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по разработке документации для осуществления градостроительной деятельности (внесение

изменений в генеральный план, внесение изменений в правила землепользования и застройки МО Пенкинское сельское поселение Камешковского района) (№ закупки 0828600003220000004).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отклонила и признала несоответствующей его заявку по следующим основаниям: пункт 1 части 6 статьи 69 44-ФЗ - непредставление документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частью 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, пункт 46 Информационно карты электронного аукциона, части 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе: непредставление копии документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность (копии трудовых договоров и/или копии приказов о приеме на работу (назначение на должность) и/или копии иных документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров) с приложением информации о членстве данных кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров; непредставление действующей лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», (степень секретности сведений - секретные).

Вместе с тем, заявитель полагает, что установленное заказчиком требование о предоставлении в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе копии документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность (копии трудовых договоров и/или копии приказов о приеме на работу (назначение на должность) и/или копии иных документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров) с приложением информации о членстве данных кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров и наличие действующей лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», (степень секретности сведений - секретные) противоречит требованиям действующего законодательства, поскольку предмет закупки не относится к кадастровыми работам и не входит в перечень сведений составляющих государственную тайну в соответствии со статьей 5 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 «О государственной тайне».

В силу изложенного заявитель просит обязать заказчика и аукционную комиссию отменить протокол подведения итогов вышеуказанного электронного аукциона от 28.02.2020 и признать заявку ООО «Проектно-строительная компания «Руспроект» соответствующей требованиям аукционной документации, выдать аукционной комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупке.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

При проведении электронного аукциона, аукционная комиссия рассматривает в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторые части заявок участников закупки на соответствие их требованиям, установленным документацией об аукционе, а также содержащиеся в реестре участников закупки, получивших аккредитацию на электронной

площадке, документы об участнике закупки, подавшем такую заявку на участие в электронном аукционе.

Заказчиком установлено требование о составе и содержании второй части заявки, включающая в себя документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно в подпункте 2 пункта 48 Информационной карты документации электронного аукциона заказчиком включены требования о наличии документов и информации, необходимой для подтверждения соответствия участника закупки требованиям, установленным пунктами 1,2,3,4,5,6,7 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе для юридических лиц – предоставление копий документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность (копии трудовых договоров и/или копии приказов о приеме на работу (назначение на должность) и/или копии иных документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров) с приложением информации о членстве данных кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров; наличие действующей лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», (степень секретности сведений - секретные).

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0828600003220000004 единой комиссией по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд заказчиков рассмотрела вторые части заявок на участие в аукционе и вынесено решение о несоответствии участника закупки ООО «Проектно-строительная компания «Руспроект» пункту 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок по причине непредоставления вышеуказанных документов.

На основании изложенного, представитель уполномоченного органа просит признать жалобу ООО «Проектно-строительная компания «Руспроект» необоснованной.

Представитель заказчика по существу дела пояснил, что аукционная документация составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок, также выразил мнение о необоснованной в полном объеме.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

17.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0828600003220000004 и документация об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по разработке документации для осуществления градостроительной деятельности (внесение изменений в генеральный план, внесение изменений в правила землепользования и застройки МО Пенкинское сельское поселение Камешковского района).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 000 000,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной

площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, **в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.**

Частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Частью 5 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28](#) и [29](#) настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок документов и информации, не допускается.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В пункте 48 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона установлены документы и информация, необходимые для подтверждения соответствия участника закупки требованиям, установленным пунктами 1,2,3,4,5,6,7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в частности помимо прочих указано следующее:

для юридических лиц – предоставление копий документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность (копии трудовых договоров и/или копии приказов о приеме на работу (назначение на должность) и/или копии иных документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров) с приложением информации о членстве данных кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров; наличие действующей лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», (степень секретности сведений - секретные).

Рассмотрев вторую часть заявки заявителя жалобы, Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в составе второй части заявки отсутствует документ, подтверждающий наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность (копии трудовых договоров и/или копии приказов о приеме на работу (назначение на должность) и/или копии иных документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров) с приложением информации о членстве данных кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров, а также отсутствует действующая лицензия на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием

средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», (степень секретности сведений - секретные).

Таким образом, аукционная комиссия действия в пределах своих полномочий, правомерно признала заявку ООО «Проектно-строительная компания «Руспроект» не соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В приложении № 2 к документации рассматриваемого электронного аукциона имеется Техническое задание на разработку документации для осуществления градостроительной деятельности (внесение изменений в генеральный план, внесение изменений в правила землепользования и застройки МО Пенкинское сельское поселение Камешковского района) имеется пункт 11 «Исходные данные для разработки градостроительной документации. Требования к исходным данным и порядок предоставления исходных данных для разработки градостроительной документации», в котором указано, что для выполнения работ заказчик передает исполнителю в том числе картографические материалы, имеющих гриф «Секретно».

В силу изложенного, Комиссия полагает правомерным установление в аукционной документации требование о предоставлении в составе второй части заявки действующей лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», (степень секретности сведений - секретные).

Вместе с тем в силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Комиссия полагает, что установленное в пункте 48 Информационной карты аукционной документации требование о предоставлении в составе второй части заявки для юридических лиц – копий документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность (копии трудовых договоров и/или копии приказов о приеме на работу (назначение на должность) и/или копии иных документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров) с приложением информации о членстве данных кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров противоречит положениям части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Однако установление требования о наличии вышеуказанных документов у победителя закупки (исполнителя) возможно в частности в

проекте муниципального контракта при оказании услуг, являющихся предметом закупки, и, по мнению Комиссии, не противоречит требованиям действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Проектно-строительная компания «Руспроект» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по разработке документации для осуществления градостроительной деятельности (внесение изменений в генеральный план, внесение изменений в правила землепользования и застройки МО Пенкинское сельское поселение Камешковского района) (№ закупки 0828600003220000004) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении аукционной комиссии, заказчика, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.