

**Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

факс: \_\_\_\_\_

Единый номер Управления \_\_\_\_\_

E-mail: \_\_\_\_\_ (не более 15 МБ)

**ЖАЛОБА**

**на действия (бездействия) Заказчика**

**ЗАКАЗЧИК**

**Государственное унитарное предприятие города Москвы «Моссвет»**

**Юридический адрес:** 123104, г. Москва, ул. Б. Бронная, д. 14

**Фактический адрес:** 129626, г. Москва, Кучин переулок, д. 8, стр. 1

Тел. \_\_\_\_\_

Эл. почта: za \_\_\_\_\_

**Контактное лицо:** \_\_\_\_\_

**УЧАСТНИК ЗАКУПКИ**

Общество с ограниченной ответственностью Частная Охранная Организация «Страж» (сокращенно- ООО ЧОО «Страж»)

Адрес местонахождения и почтовый адрес: 117303, РФ, г. Москва, ул. М. Юшуньская, д.1, корпус 1, 2 этаж, пом.1, ком. 2

e-mail: \_\_\_\_\_

телефон: \_\_\_\_\_

факс отсутствует

## **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ**

**Форма торгов:** конкурс в электронной форме

**Наименование торгов:** Услуги частной охраны (выставление поста охраны) на объектах недвижимого имущества, находящихся в хозяйственном ведении ГУП «Моссвет» (в т.ч. обслуживание тревожной кнопки) 12 объектов

**Номер извещения:** 32110549944

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 18 854 743,68 RUB

## **ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ**

**Наименование:** АО «ЕЭТП»

**Электронный адрес:**

## **ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:**

Действия конкурсной комиссии Заказчика по отклонению банковской гарантии Участника.

12.08.2021 в единой информационной системе в сфере закупок - zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме «Услуги частной охраны (выставление поста охраны) на объектах недвижимого имущества, находящихся в хозяйственном ведении ГУП «Моссвет» (в т.ч. обслуживание тревожной кнопки) 12 объектов», реестровый номер 32110549944 (далее – конкурс).

ООО ЧОО «Страж» подана заявка на участие в указанном конкурсе

08.09.2021 года опубликован протокол рассмотрения вторых частей заявок, где по результатам проведения конкурса заявку ООО ЧОО «Страж» отклонили, в связи с не предоставлением обеспечения заявки банковская гарантия не соответствует ст.45 Закона о контрактной системе.

**Считаем отклонение банковской гарантии ООО ЧОО «Страж» незаконным и необоснованным по следующим основаниям.**

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона N 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам,

работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.28.18 Конкурсной документации предусмотрено, что обеспечение заявки должно быть представлено в виде внесения денежных средств на специальный банковский счет либо по желанию участника представлено в виде безотзывной банковской гарантии выданной банком, соответствующим требованиям постановления Правительства РФ от 12 апреля 2018 г. N 440 и представления в составе заявки банковской гарантии, соответствующей требованиям, установленным в конкурсной документации.

В случае представления обеспечения в виде безотзывной банковской гарантии, банковская гарантия должна соответствовать требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Гражданского кодекса РФ, за исключением требования о наличии банковской гарантии в реестре банковских гарантий. Банковская гарантия должна в том числе содержать указание на то, что все споры по банковской гарантии подлежат рассмотрению в Арбитражном суде города Москвы.

Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Банковская гарантия, полученная на бумажном носителе, и представленная в составе заявки в виде электронной копии документа,

должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью полномочного сотрудника Банка. В случае представления документа в виде файла, полученного посредством электронного сервиса Банка – банковская гарантия должна быть также подписана усиленной квалифицированной электронной подписью полномочного сотрудника банка.

В случае отсутствия в составе заявки банковской гарантии, соответствующей установленным требованиям, Участнику закупок отказывается в допуске к участию в конкурсе (если участником выбран способ обеспечения заявки в виде предоставления банковской гарантии.)

Срок внесения обеспечения - до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме.

**Представленная банковская гарантия полностью соответствует условиям Конкурсной документации. Требования к сумме гарантии, сроку действия банковской гарантии и подсудности полностью соблюдены.**

Обращаю внимание комиссии на то, что в документации **установлены необъективный критерий оценки по показателю «Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров».**

Заказчиком в конкурсной документации не установлено предельное значение суммы договоров, которые могут быть представлены в составе заявки по указанному критерию, в результате чего участники (имеющие меньшее количество исполненных контрактов) лишаются возможности получить баллы, даже если предлагают выгодную для Заказчика цену Контракта.

Также обращаю внимание, что в документации (п.4.1) установлено, что Участник закупки вправе привлечь к исполнению договора субподрядчиков, если иное не указано в проекте договора.

Однако, в нарушении условий п.4.1 Документации, Заказчик в п.28.8. Документации устанавливает требование о выполнении работ *без привлечения субподрядчиков.*

В соответствии с положениями Закона о закупках, заказчик вправе установить требования исключительно к участникам закупки. Таким образом, **требования к субподрядным организациям устанавливаются исполнителем по договору самостоятельно** в соответствующем договоре, заключаемом между исполнителем и соисполнителем, **и не могут быть установлены Заказчиком в Документации.**

**Также, ограничение возможности привлечения субподрядных организаций/соисполнителей по договору, заключаемому по результатам закупки, является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору, что ограничивает количество участников закупки.**

**Таким образом, установление в Документации требования о запрете привлечения к оказанию услуг по договору третьих лиц, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.**

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов,

заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Учитывая вышеизложенное и, руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ч.1 и ч. 5 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции".

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить закупку №32110549944 до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.
3. Отменить протокол рассмотрения вторых частей заявок.
4. Отменить закупку и обязать Заказчика привести в соответствие законодательству раздел конкурсной документации, регламентирующий критерии оценки заявок и изменить п.28.8 Конкурсной документации, регламентирующий невозможность привлечения субподрядных организаций.
5. Провести внеплановую проверку по доводам, изложенным в настоящей жалобе.

#### Приложение:

1. Решение о назначении ген.директора .

Генеральный директор