

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

От Непубличного акционерного общества «Евроэксперт»
121170, г. Москва, ул. Неверовского, д. 10, стр. 3А, эт. 5, пом. 8

Исх. №16/19

15.10.2019

Жалоба на действия организатора закупки

1. Заказчик: ФГУП «Росморпорт», ОГРН 1037702023831, ИНН 7702352454, КПП 770701001, **Адрес (юридический и почтовый):** 127055, г. Москва, ул. Сущевская д. 19, стр.7. Сайт Заказчика – www.rosmorport.ru, тел. (495) 626-14-25 Факс (495) 626-12-39, контактное лицо: Рымар Михаил Александрович, (495) 626-14-25, доб. 14-58, тел. +7 (495) 221-30-88, m.rymar@rosmorport.ru; Литковская Ольга Леонидовна, (495) 626-14-25, доб. 14-37, тел. +7 (495) 221-30-88, o.litkovskaya@rosmorport.ru. По техническим вопросам: Болдорев Алексей Николаевич, тел. (495) 626-14-25 доб. 14-34, e-mail: a.boldorew@rosmorport.ru.

2. Заявитель жалобы: Непубличное акционерное общество «Евроэксперт», ОГРН 1047796300298, ИНН 7709542694. **Адрес:** 121170, г. Москва, ул. Неверовского, д. 10, стр. 3А, эт. 5, пом. 8; **телефоны для связи:** 8 (495) 9830959; факс: (495) 9830959; e-mail: epozhkina@euroexpert.ru; контактное лицо: Ножкина Елена Валерьевна.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru; электронная площадка: <http://com.roseltorg.ru>.

4. Номер извещения: № 31908292560.

5. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 11.09.2019 (02.10.2019 – текущая редакция извещения).

6. Дата и время окончания подачи заявок: 16.10.2019 в 11:00 (МСК).

7. Наименование закупки: запрос предложений в электронной форме (№ ЦА 75-19) по выбору организаций на право заключения договоров на проведение оценки объектов федерального имущества, находящихся на балансовом учете ФГУП «Росморпорт» (4 лота)

8. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 статьи 1 и пунктов 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» документация о проведении запроса предложений содержит требования к участникам закупки, которые направлены на установление преимуществ отдельным лицам, необоснованно ограничивают конкуренцию, нарушают принципы равноправия и справедливости, а также содержит неизмеряемые требования.

9. Доводы жалобы:

11.09.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908292560>) размещено извещение № 31908292560 ФГУП



«Росморпорт» (далее – Организатор закупки) о проведении запроса предложений в электронной форме (№ ЦА 75-19) по выбору организаций на право заключения договоров на проведение оценки объектов федерального имущества, находящихся на балансовом учете ФГУП «Росморпорт» (4 лота), а именно:

Лот № 1 - Объекты федерального имущества, находящиеся на балансовом учете Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» (614 объектов). Общества, в которых ФГУП «Росморпорт» владеет акциями и долями (7 обществ), **НМЦ: 32 072 477, 24 руб.;**

Лот № 2 - Объекты федерального имущества, находящиеся на балансовом учете Азово-Черноморского бассейнового, Крымского, Махачкалинского филиалов ФГУП «Росморпорт» (582 объекта). Общества, в которых ФГУП «Росморпорт» владеет акциями и долями (2 общества), **НМЦ: 31 423 593,21 руб.;**

Лот № 3 - Объекты федерального имущества, находящиеся на балансовом учете Архангельского, Азовского бассейнового, Астраханского, Ванинского, Сахалинского филиалов и центрального аппарата ФГУП «Росморпорт» (661 объект), **НМЦ: 32 282 690,77 руб.;**

Лот № 4 - Объекты федерального имущества, находящиеся на балансовом учете Мурманского, Дальневосточного бассейнового, Магаданского, Петропавловского, Анадырского филиалов ФГУП «Росморпорт» (722 объекта), **НМЦ: 33 125 246,44 руб.**

Проведение данной закупки регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупке), а также Положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФГУП «Росморпорт» от 18.12.18 № 609.

Закупка проводится на основании документации по запросу предложений в электронной форме, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок, а также на электронной площадке <http://com.roseltorg.ru>.

Заявитель считает, что положения документации по запросу предложений не соответствуют требованиям Закона о закупке (пункт 1 статьи 1 и пункты 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупке), ограничивают конкуренцию, нарушают права и законные интересы хозяйствующих субъектов на доступ к участию в закупке в связи со следующими обстоятельствами:

Оценка заявок по каждому лоту оценивается на основании трех установленных в документации критериев:

Цена договора (вес – 50%)

Качество оказания услуг (вес – 10%)

Квалификация участника закупки (40%)

В рамках критерия «Квалификация участника закупки» заявки оцениваются по следующим показателям (стр. 19-20 документации):

| | | |
|-----|-----|--|
| 3.1 | 15% | Рэнкинг рейтингового агентства «Эксперт РА» среди оценочных организаций или оценочных групп (рэнкинг должен быть опубликован не ранее 2018 г.) |
| 3.2 | 15% | Размер выручки от оценочной деятельности за 2017 – 2018 гг. |
| 3.3 | 25% | <i>Количество выполненных, начиная с 01.01.2017, отчетов об оценке недвижимости для целей передачи их в аренду (за исключением: квартир; домов жилого назначения и</i> |



| | | |
|-----|-----|---|
| | | <u>коттеджей; земельных участков; зданий и помещений административного, офисного, торгового, сельскохозяйственного, промышленного, производственного и складского назначения; не доходоприносящих объектов недвижимости; объектов недвижимости обслуживающего назначения; сооружений гидроэлектростанций; сетей водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения, а также прочих коммуникаций, передаточных устройств и сооружений; подлежащих государственной регистрации воздушных и морских судов, судов внутреннего плавания)</u> |
| 3.4 | 20% | <u>Количество документально подтвержденных положительных экспертных заключений (вид экспертизы – на подтверждение стоимости) саморегулируемых организаций оценщиков на представленные участником закупки в соответствии с показателем 3.3 отчеты об оценке имущества</u> |
| 3.5 | 20% | <u>Количество у участника закупки оценщиков со стажем работы более 5 (пяти) лет, для которых место работы в оценочной компании является основным и имеющих опыт оценки, указанный в п. 3.3</u> |

9.1. Заявитель считает, что в подпункте 3.3 пункта 3.9 Документации (стр. 11) указан неопределенный критерий, соответствие которому невозможно подтвердить.

Указание формулировки «за исключением» (с учетом разъяснений документации от 27.09.2019) не позволяет однозначно установить перечень объектов, опыт оценки которых будет зачтен Организатором закупки как соответствующий критерию. В данном перечне исключений содержится большинство наиболее распространенных объектов оценки. Организатором закупки в данной части установлено неизмеряемое требование.

В соответствии с опубликованными разъяснениями от 27.09.2019 Организатор закупки сослался на Федеральный закон от 08.11.2007 №261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и на перечень объектов инфраструктуры морских портов, утвержденный уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Следует отметить, что, сославшись на данные нормативно-правовые акты, Организатор закупки указал, что «...объектами, не попадающими в исключения, могут быть и иные объекты недвижимости, имеющие различное назначение». Даже разъясняя положения документации в этой части, Организатор закупки не смог четко и однозначно ограничить перечень объектов, опыт оценки которых необходимо подтвердить.

Ссылаясь на положения федерального закона и перечень объектов инфраструктуры, Организатор закупки сам себе противоречит.

Большинство из исключенных объектов относятся к объектам инфраструктуры морского порта.

Так в перечень объектов инфраструктуры морского порта (утвержден Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 7 ноября 2017 г. N 475 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ ОБЪЕКТОВ ИНФРАСТРУКТУРЫ МОРСКОГО ПОРТА», далее - Перечень) включены железнодорожные и автомобильные подъездные пути, крановые рельсовые пути, линии связи и сигнализации, сети и устройства газоснабжения, электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, инженерные коммуникации, расположенные на территории морского порта.

При этом данные объекты в п. 3.3 таблицы исключаются из перечня объектов оценки для подтверждения опыта участника закупки.

Аналогично исключены здания и помещения административно, складского



назначения и обслуживающего назначения, которые согласно п. 6 Перечня относятся к объектам инфраструктуры морского порта.

Более того, **исключенные Организатором закупки объекты входят в перечень объектов, приведенных в таблицах по всем Лотам.**

Так, в Лот №1 включены квартиры (стр. 56, 57 и 60 документации); кабельные линии электроснабжения в составе железнодорожного паромного комплекса, сети водоснабжения, магистральные сети теплоснабжения, сети телефонизации и слаботоковых систем в составе железнодорожного паромного комплекса (стр. 68 документации); инженерные сети (стр. 70); катер (стр. 71 документации); дом в пос. Рыбачий (стр. 74); административное здание (стр. 74); здание блока дежурного, здание бытового блока, контрольный пункт (стр. 84) Аналогично по Лотам №2, №3 и №4.

Кроме того, к объектам оценки относятся доли в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью и акционерных обществ (например, стр. 375 документации), однако Организатор закупки не считает необходимым оценивать наличие у участника опыта оценки бизнеса или движимого имущества, которое тоже входит в периметр оценки (например, передние и задние створные знаки на стр. 317 документации).

Помимо перечня объектов, в п. 3.3. таблицы Организатор закупки установил ограничивающий критерий цели проведения оценки - передача объектов недвижимости в аренду). Вместе с тем, согласно проектам договоров (п. 2.4) предполагаемым использованием результатов оценки являются: принятие управленческих решений, в том числе для заключения договоров аренды, определение балансовой стоимости, заключение договоров купли-продажи, страхования, трансформации отчетности ФГУП «Росморпорт» в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности и пр.

Таким образом, помимо неопределенности, установленный критерий не соответствует предмету договоров, не позволяет самому Организатору закупки проверить наличие у участника опыта и квалификацию участника, объективно необходимые для выполнения работ по договорам.

9.2. В подпункте 3.4 пункта 3.9 Документации (стр. 11-12) установлен показатель количества документально подтвержденных положительных экспертных заключений на представленные участником закупки в соответствии с показателем 3.3 отчеты об оценке имущества (вес – 20%).

Заявитель считает, что, устанавливая данный критерий, Организатор закупки необоснованно возлагает на участников дополнительные, не предусмотренные законом обязанности и дополнительные расходы, связанные с проведением экспертизы. Установление данного показателя по критерию квалификации влечет предоставление преимуществ отдельным лицам, необоснованно ограничивает конкуренцию, нарушает принципы равноправия и справедливости.

Действующим законодательством не предусмотрена обязанность оценщика и (или) организации, с которой оценщик заключил трудовой договор, проводить экспертизу подготовленных отчетов об оценке.

По смыслу ст. 17.1 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и ФСО №5 экспертиза отчета об оценке проводится на добровольной основе на основании договора между заказчиком экспертизы и саморегулируемой организацией оценщиков.

Таким образом, очевидно, что у потенциального участника закупки могут отсутствовать выданные в отношении отчетов об оценке экспертные заключения.

При этом необходимо учесть, что по п.п. 3.3 для получения максимального количества баллов необходимо представить более 40 подготовленных отчетов. При это для получения не менее 3 баллов по п.п.3.4 в короткий срок участнику необходимо получить не



менее 20 положительных экспертных заключений, а для получения высшего балла по данному показателю – более 40 экспертных заключений.

9.3. В подпункте 3.5 пункта 3.9 Документации (стр. 11) в рамках критерия квалификации установлен показатель количества у участника закупки оценщиков со стажем работы более 5 (пяти) лет, для которых место работы в оценочной компании является основным и имеющих опыт оценки, указанный в п. 3.3.

Из формулировки данного подпункта буквально следует, что заявляемые участником оценщики должны быть подписантами отчетов, представленных участниками в подтверждение опыта по подпункту 3.3 пункта 3.9 документации.

Установление данного показателя противоречит положениям законодательства, регулирующего оценочную деятельность, направлено на установление преимуществ отдельным лицам, необоснованно ограничивает конкуренцию, нарушает принципы равноправия и справедливости.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» субъектами оценочной деятельности признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (далее - оценщики). Оценщик может осуществлять оценочную деятельность по направлениям, указанным в квалификационном аттестате.

Из приведенной нормы следует, что единственным доказательством наличия у оценщика квалификации является квалификационный аттестат, предъявление иных требований необоснованно. Недопустимо распространять требование к опыту участника закупки за период с 01.01.2017 года (критерий ретроспективного характера) на имеющих у него в настоящее время в штате оценщиков, которые могли не участвовать в ранее проводимых участниками закупки оценках, но имеют высокую квалификацию и способны качественно оценить объекты, принадлежащие Организатору.

9.4. В подпункте 15 пункта 14 информационной карты (стр. 27 документации) установлено требование о предоставлении участником закупки макетов отчетов об оценке, выполненных в соответствии с требованиями действующего законодательства по заданию, приведенному в разделе 6 документации (стр. 34-35).

Исполнить данное требование невозможно, поскольку Организатор закупки не предоставляет сведения, необходимые для проведения оценки по изложенному заданию, а именно: сведения о первоначальной и остаточной стоимостях, сведения о затратах на содержание и эксплуатацию объекта федерального имущества, копия технического паспорта, копия паспорта гидротехнического сооружения. Без таких сведений проведение оценки невозможно. Это следует как из имеющихся стандартов и правил оценочной деятельности, так и из проектов договоров, имеющих в документации (п. 4.2.1 проекта договора на странице 152 документации).

Кроме того, в соответствии с ФСО №3 в тексте отчета об оценке должны присутствовать ссылки на источники информации либо копии материалов и распечаток, используемых в отчете, позволяющие делать выводы об источнике получения соответствующей информации и дате ее подготовки. Документы, предоставленные заказчиком (в том числе справки, таблицы, бухгалтерские балансы), должны быть подписаны уполномоченным на то лицом и заверены в установленном порядке, и к отчету прикладываются их копии.



Таким образом, отчет об оценке может быть подготовлен участником закупки только при условии предоставления вышеуказанной информации, которая удостоверена и передана участнику закупки в установленном законодательством порядке. Организатор закупки такую информацию не предоставляет, в связи с этим требование неисполнимо.

На основании изложенного, руководствуясь п.11, 20 ст. 18.1, п. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», **прошу:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и приостановить закупку ФГУП «Росморпорт» (извещение № 31908292560) до рассмотрения жалобы по существу.

2. Признать настоящую жалобу обоснованной, отменить все протоколы и вынести ФГУП «Росморпорт» предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме (извещение № 31908292560).

Приложения:

1. Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме.
2. Документация по запросу предложений в электронной форме.
3. Разъяснения документации от 27.09.2019.
4. Выписка ЕГРЮЛ в отношении НАО «Евроэксперт».
5. Копия свидетельства о государственной регистрации НАО «Евроэксперт».
6. Копия свидетельства о постановке НАО «Евроэксперт» на учет в налоговом органе.
7. Копия протокола 01/19 от 09.01.2019 общего собрания акционеров НАО «Евроэксперт» о продлении срока полномочий генерального директора Синогейкиной Е.Г.

Генеральный директор
НАО «Евроэксперт»

Е.Г. Синогейкина



