



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания
по делу № 033/04/9.21-681/2019 об административном правонарушении**

08 августа 2019 года

г. Владимир

Я, врио руководителя Владимирского УФАС России <S>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 033/04/9.21-681/2019, возбужденного в отношении юридического лица - МУП округа Муром «Горэлектросеть» (г. Муром, ул. Владимирская, д. 8а, ИНН 3307002148; ОГРН 1023302157548), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, в присутствии представителя МУП округа Муром «Горэлектросеть» <S> (доверенность от 07.08.2019 б/н),

УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу № 033/04/9.21-681/2019 об административном правонарушении от 25.07.2019 МУП округа Муром «Горэлектросеть» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Поводом к возбуждению дела послужило обращение (вх. № 214-кол от 27.06.2019) <S>, на действия МУП округа Муром «Горэлектросеть», выразившиеся в необоснованных отказах в заключении договора технологического присоединения гаража, расположенного по адресу: г. Муром, ул. Пролетарская, кадастровый № 33: 26: 020905: 137 по заявке от 20.12.2019.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии регламентирован Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 Федеральная антимонопольная служба определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (пункт 2 Постановления).

МУП округа Муром «Горэлектросеть» является субъектом естественной монополии на рынке по передаче электрической энергии - сетевой организацией, на действие которой распространяются требования, установленные Правилами технологического присоединения.

Согласно жалобе, 20.12.2018 заявителем в МУП округа Муром «Горэлектросеть» была подана заявка № 2012 от 20.12.2018 физического лица на присоединения по одному источнику энергоснабжения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВ включительно (используемых для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности), с приложением всех необходимых документов, а именно: копии паспорта, документа, подтверждающего право собственности на земельный участок (на котором находится гараж), плана расположения данного земельного участка.

21.12.2018 МУП округа Муром «Горэлектросеть» направлен отказ на выдачу договора на осуществления технологического присоединения и технологических условий, в связи с тем, что заявителем не приложены документы на право собственности на гараж, находящийся на этом земельном участке.

17.01.2019 заявителем в адрес МУП округа Муром «Горэлектросеть» было направлено письмо с указанием на то, что им были приложены все необходимые документы к заявке на технологического присоединение.

28.01.2019 от МУП округа Муром «Горэлектросеть» в адрес заявителя поступил повторный отказ в заключении договора технологического присоединения. На момент подачи обращения (26.06.2019) МУП округа Муром «Горэлектросеть» отказывается от выдачи договора на осуществления технологического присоединения и технологических условий.

Согласно пояснениям, представленным МУП округа Муром «Горэлектросеть», 21.05.2018 в адрес МУП «Горэлектросеть» поступила заявка <S>на временное присоединение энергопринимающих устройств: ВРУ строительной площадки, расположенной по адресу: г.Муром, ул. Пролетарская, район д. 50. К заявке прилагалась копия свидетельства о государственной регистрации права от 01.06.2016 на земельный участок с КН 33:26:020905:137 с разрешенным использованием: для установки металлического гаража.

31.05.2018 <S> был получен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 40 от 29.05.2018 в 2-х экземплярах. В связи с невозвратом договора в течение 30 рабочих дней со дня получения проекта договора потребителю было направлено письмо от 20.07.2018 № 1038/И об аннулировании договора.

Однако, 30.07.2018 один экземпляр договора, подписанный со стороны <S>, был возвращен в адрес МУП «Горэлектросеть» (письмо <S> датировано 31.05.2018, входящий МУП «Горэлектросеть» № 1163/В от 30.07.2018).

Для урегулирования неоднозначной ситуации <S> было предложено подписать соглашение о расторжении договора: письмом от 11.02.2019 в адрес потребителя был направлен проект соглашения, которое до настоящего времени потребителем не подписано. Таким образом, вопрос о расторжении договора на временное технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителя, расположенных на земельном участке по адресу: Владимирская область, г.Муром, ул. Пролетарская, район д. 50, остается нерешенным.

20.12.2018 <S> вновь обратился заявкой на технологическое присоединение гаража, расположенного по адресу: Владимирская область, г.Муром, ул. Пролетарская, район д. 50. К заявке была приложена копия свидетельства о государственной регистрации права от 01.06.2016 на земельный участок с КН 33:26:020905:137 с разрешенным использованием: для установки металлического гаража.

Письмом от 21.12.2018 № 1924/И МУП «Горэлектросеть» в соответствии с пп. «г» п. 10, 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств..., утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, уведомило потребителя о необходимости предоставить недостающие документы, а именно документы, подтверждающие право собственности на гараж. Указанные документы так и не были предоставлены в сетевую организацию.

<S> был предоставлен правоустанавливающий документ на земельный участок. Разрешенный вид использования указанного земельного участка - для эксплуатации металлического гаража.

По мнению МУП округа Муром «Горэлектросеть», металлический гараж не является объектом капитального строительства. Объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие) п. 10 ст. 1 Градостроительный кодекс РФ). Согласно ст. 130 Гражданского кодекса РФ к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. Следовательно, металлический гараж является передвижным объектом, т.к. имеется возможность его перемещения.

В соответствии с пунктом 13 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии под передвижными объектами понимаются энергопринимающие устройства, предназначенные для эксплуатации с возможностью периодического перемещения и установкой на различных территориях. Технологическое присоединение передвижных объектов регулируется п. 13 и гл. VII Правил технологического присоединения.

Вместе с тем, согласно пункту 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14 и 34](#) настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологического присоединения, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Согласно пункту 7 Правил технологического присоединения, настоящие Правила устанавливают следующую процедуру технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, увеличить объем максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения,

точки присоединения, виды производственной деятельности без пересмотра (увеличения) величины максимальной мощности, но с изменением схемы внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора.

Согласно пункту 8 Правил технологического присоединения, для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных [пунктом 8\(1\)](#) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям N 4 - 7 любым способом ее подачи (почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

В соответствии с пунктом 14 Правил технологического присоединения, в заявке, направляемой заявителем - физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должны быть указаны:

а) фамилия, имя и отчество заявителя, серия, номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) место жительства заявителя;

в) сведения, предусмотренные [подпунктами "б", "и" и "л" пункта 9](#) настоящих Правил (наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации, роки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям), наименование субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, и вид такого договора (договор энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности));

г) запрашиваемая максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя.

Пунктом 10 Правил технологического присоединения установлено, что к заявке прилагаются следующие документы:

а) план расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

в) перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной и режимной автоматики;

г) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (для заявителей, планирующих осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, - копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства).

Согласно пункту 11 Правил технологического присоединения, сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими

Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения, в адрес заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\) и 14](#) настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

Таким образом, с учетом того, что заявителем были представлены все необходимые документы для заключения договора технологического присоединения гаража, расположенного по адресу: г. Муром, ул. Пролетарская, кадастровый № 33: 26: 020905: 137 по заявке от 20.12.2018, МУП округа Муром «Горэлектросеть» в 15-дневный срок обязано было направить в адрес заявителя проект договора технологического присоединения, следовательно, отказ МУП округа Муром «Горэлектросеть» от заключения договора технологического присоединения противоречит пунктам 3, 11, 15 Правил технологического присоединения. До настоящего времени договор технологического присоединения со стороны МУП округа Муром «Горэлектросеть» в адрес <S> не направлен.

Согласно пункту 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 1 статьи 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Субъектом рассматриваемого правонарушения является МУП округа Муром «Горэлектросеть».

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной. В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имела возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При осуществлении своей коммерческой деятельности у МУП округа Муром «Горэлектросеть» имела возможность для соблюдения предусмотренных законом требований при осуществлении деятельности, тем не менее, данным хозяйствующим субъектом всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было, то соответственно, нельзя признать отсутствие его вины.

Объектом рассматриваемого правонарушения являются отношения в сфере электроэнергетики.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении требований пунктов 3, 11, 15 Правил технологического присоединения в части отказа от заключения договора технологического присоединения с заявителем – физическим лицом.

Срок давности привлечения МУП округа Муром «Горэлектросеть» к

административной ответственности, установленной части 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства об электроэнергетике, на момент вынесения настоящего постановления, не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности, и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размер вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о ее применении к каким либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, установлено, что рассматриваемое правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем, отсутствуют основания для признания его малозначительным.

Признание рассматриваемого случая исключительным, совершенного МУП округа Муром «Горэлектросеть» правонарушения малозначительным и освобождение юридического лица от ответственности в данном случае не приведет к обеспечению определенных статьями 1.2, 3.1 КоАП РФ целей административной ответственности.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ установлено следующее смягчающее обстоятельство: совершение МУП округа Муром «Горэлектросеть» административного правонарушения впервые. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Таким образом, учитывая наличие смягчающего обстоятельства и отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, наложению подлежит штраф в размере 100 000 (ста тысяч) рублей.

Руководствуясь ст. 23.48, ч. 1 ст. 29.9, а также ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать муниципальное унитарное предприятие округа Муром «Городская электросеть» (г. Муром, ул. Владимирская, д. 8а, ИНН 3307002148; ОГРН 1023302157548) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) руб.

Сумму штрафа надлежит уплатить в федеральный бюджет.

Получатель: УФК по Владимирской области (Владимирское УФАС России)

ИНН налогового органа: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: Отделение Владимир

Р/счет: 40101810800000010002

БИК банка: 041708001

Статус: 08 (плательщик иных обязательных платежей)

КБК:16111602010016000140

ОКТМО: 17701000

УИН: 16100500000000181953

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства по постановлению № 033/04/9.21-681/2019 от 08.08.2019 года.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к принудительному исполнению в течение 1 (одного) года со дня его вынесения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении № 033/04/9.21-681/2019 вступает в законную силу по истечении срока, предусмотренного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано.

Временно исполняющая
обязанности руководителя

<S>