

Акционерное общество «СБК-ЦЕНТР»

(АО «СБК-ЦЕНТР»)

603057, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Бекетова, д. 13, литера Л, эт. 2, неж.пом. 12 телефон (831) 262-19-40, e-mail: market@sbkc.ru OГРН 1185275040510, ИНН 5260456524 / КПП 526201001

| | 21.04.2023 | $N_{\underline{0}}$ | 227 |
|------|------------|---------------------|-----|
| на № | | ОТ | |

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области адрес: 156000, г. Кострома, пер. Кадыевский, д. 4

адрес электронной почты:

Заявитель:

to44@fas.gov.ru

٦

Акционерное общество «СБК-ЦЕНТР»

место нахождения и почтовый адрес: 603057, Нижегородская область, город Нижний Новгород, улица Бекетова, дом 13, литера Л, эт. 2, неж. пом. 12 адрес электронной почты: market@sbkc.ru номера контактных телефонов: +79519015605

Заказчик (организатор торгов):

Муниципальное унитарное предприятие города Костромы «Городские сети»

место нахождения и почтовый адрес: 156004, Костромская область, город Кострома, улица Береговая, дом 45, литер А ответственное лицо: начальник отдела энергосбыта Сочнев П.В. номер контактного телефона: +7 (4942) 49-38-00 адрес электронной почты: energo@gorsetkos.ru

Оператор электронной площадки:

Общество с ограниченной ответственностью «РТС-ТЕНДЕР»

место нахождения и почтовый адрес: 121151, город Москва, набережная Тараса Шевченко, дом 23А, этаж 25, помещение № 1. номер контактного телефона: +7 915 989-00-63, +7 (495) 419-17-25 (доб. 28711) адрес электронной почты: ko@rts-tender.ru, n.shagova@rts-tender.ru

Сведения о закупке

реестровый номер извещения: 32312289290

способ осуществления Закупки: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства наименование (объект) Закупки: оказание комплекса услуг по формированию и ведению базы данных собственников и нанимателей по договорам соцнайма жилых помещений в многоквартирных домах и жилых домов, начислению платы за коммунальные услуги Отопление, Горячее водоснабжение (в т.ч. Подогрев для ГВС, Теплоноситель (ХВС) для ГВС) и пени за их несвоевременную (неполную) оплату, ежемесячному формированию, печати и доставке потребителям сконвертованных платежных документов, организации приема и консультирования потребителей, обеспечению информационного обмена с Принципалом и иными организациями (органами) по поручениям Принципала, размещению информационной системе «ЖКХ»

дата размещения извещения: 13.04.2023

срок предоставления заявок: *с* 13.04.2023 по 24.04.2023

дата и время окончания подачи заявок: 24.04.2023 в 09:00. начальная (максимальная) цена договора: 27 113 398 (Двадцать семь миллионов сто тринадцать тысяч триста девяносто восемь) рублей 33 копеек, в том числе НДС 20% рублей. адрес сайта, на котором размещена информация о Закупке: электронная площадка РТС-тендер — http://www.rts-tender.ru официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок — http://zakupki.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика (организатора торгов) МУП г. Костромы «Городские сети»

13.04.2023 на сайте https://zakupki.gov.ru размещено Извещение о проведении конкурса от 13.04.2023 № 32312289290 и конкурсная документация о проведении конкурса в электронной форме (далее – Документация о Конкурсе), участником которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора оказание комплекса услуг по формированию и ведению базы данных собственников и нанимателей по договорам соцнайма жилых помещений многоквартирных домах и жилых домов, начислению платы за коммунальные услуги Отопление, Горячее водоснабжение (в т.ч. Подогрев для ГВС, Теплоноситель (ХВС) для ГВС) и пени за их несвоевременную (неполную) оплату, ежемесячному формированию, печати и доставке потребителям сконвертованных платежных документов, организации приема и консультирования потребителей, обеспечению информационного обмена с Принципалом и иными организациями (органами) по поручениям Принципала, размещению информации в Государственной информационной системе «ЖКХ» (далее – Договор).

Пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащихся в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба на положения Документации о Конкурсе может быть подана любым участником, до даты заключения Договора.

АО «СБК-ЦЕНТР», ознакомившись с положениями Документации о Конкурсе, находит её не соответствующей требованиям действующего законодательства, составленной с нарушением Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о Закупках) и нарушающей права и законные интересы потенциальных участников Закупки по следующим основаниям:

1. Заказчик в пункте 3 раздела 2, пунктах 1.1 и 3.1.10 раздела 4 Документации о Конкурсе, а также в пункте 2.2 проекта Договора (раздел 5 Документации о Конкурсе) установил, что местом оказания услуг должен быть город Кострома Костромской области.

Согласно части 5 статьи 3 Закона о Закупках, **участником** закупки **может быть любое** юридическое **лицо** или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, **независимо от** организационно-правовой формы, формы собственности, **места нахождения** и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного

участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о Закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о Закупках, одной из целью Закона является обеспечение единства экономического пространства.

Часть 1 статьи 2 Закона о Закупках обязывает заказчиков при закупке услуг руководствоваться в том числе:

- Конституцией Российской Федерации;
- иными федеральными законами, помимо Закона о Закупках.

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Также частью 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о Защите Конкуренции), является обязательным обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободой экономической деятельности в Российской Федерации, защитой конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Как было отмечено, например, в решении Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 29 июня 2016 по делу № 18-17/16, действующее законодательство о закупках, равно как и Закон о Защите Конкуренции, предполагают необходимость обеспечения участия в торгах и иных способах закупок в том числе, лиц, территориально удаленных от места их проведения.

Следовательно, **территориальное ограничение** по возможному расположению потенциальных участников Закупки в пределах границ определенного региона России без предоставления возможности на участие в процедуре Закупки потенциальным участникам, располагающимся в иной территориальной зоне, но имеющим возможность своевременно и качественно исполнить обязательства по Договору по итогам Закупки, **является дискриминационным и необоснованно ограничивающим конкуренцию.** Указанный вывод также содержится в пункте 4 мотивировочной части решения Санкт-Петербургского УФАС от 08.12.2016 по жалобе № Т02-690/16.

Таким образом, установление Заказчиком города Костромы Костромской области в качестве места оказания услуг по Договору является прямым нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о Закупках.

Заказчик должен обеспечить доступный механизм и справедливый порядок участия в закупках лиц, территориально удаленных от места нахождения Заказчика и проведения Закупки (постановления Арбитражного суда Московского округа от 10.10.2017 № Ф05-14393/17 (страница 7, абзац 2), постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 02.06.2017 № 09АП-15327/2017, решение Арбитражного суда г. Москвы от 13.02.2017 по делу № А40-227867/2016).

2. В пункте 3.1.2.1 приложения № 1 к разделу 2 Документации о Конкурсе опыт участника ограничивается стоимостью всех исполненных контрактов, аналогичных Договору («не менее 5% от начальной цены договора, указанной в приложении 2 раздела 2 Конкурсная документация», т.е. не менее 1 355 669,92 рублей).

Само слово «опыт» означает знания, навыки, умения, приобретённые и усвоенные в процессе работы, профессиональной деятельности. Денежные средства сами по себе не могут дать знания, умения и навыки. Соответственно, не существует прямой зависимости

между приобретённым опытом и размером вознаграждения, полученного в рамках профессиональной деятельности.

Следовательно, опыт потенциального участника Закупки в оказании биллинговых услуг (ведение базы данных лицевых счетов, начисление платы за жилищно-коммунальные услуги и пеней на задолженность, изготовление и доставка платёжных документов, информационное взаимодействие со сборщиками платежей, предоставление отчётов и пр.) не может быть поставлен в зависимость от размера вознаграждения, полученного им по договорам/контрактам, аналогичным Договору. Также «пятипроцентный барьер» представляется несообразным для конкурса, проводимого только для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, установленное Заказчиком в пункте 3.1.2.1 приложения № 1 к разделу 2 Конкурсной Документации ограничение опыта участника закупки стоимостью ранее оказанных услуг является нарушением установленных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о Закупках принципов справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Представляется справедливым и целесообразным оценивать опыт потенциального участника Закупки наличием продолжительных договорных отношений, в рамках которых участник оказывает надлежащим образом (без замечаний) услуги, сопоставимые с услугами из Закупки.

На основании вышеизложенного, АО «СБК-ЦЕНТР» просит:

- 1. Приостановить Закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
- 2. Отменить закупочную процедуру.
- 3. Обязать МУП г. Костромы «Городские сети» привести Документацию о Конкурсе в соответствие с действующим законодательством.

Перечень прикладываемых копий документов:

- 1. Приказ № 1 от 20.07.2018 о назначении на должность на одной странице.
- 2. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц № ЮЭ9965-23-55696912 от 21.04.2023 по АО «СБК-ЦЕНТР» на девяти страницах.
 - 3. Извещение о проведении конкурса на четырёх страницах.
 - 4. Документация о конкурсе в электронной форме на шестидесяти пяти страницах.
- 5. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП г. Костромы «Городские сети» (с изменениями от 10.04.2023) на пятидесяти шести страницах.
- 6. Решение Санкт-Петербургского УФАС от 08.12.2016 по жалобе № Т02-690/16 на двенадцати страницах.
- 7. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 10.10.2017 № Ф05-14393/17 по делу № А40-227867/2016 на восьми страницах.

Генеральный директор АО «СБК-ЦЕНТР»

П.Ю. Морозов