



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное медицинское  
учреждение Свердловской области «Областной  
специализированный центр медицинской  
реабилитации «Санаторий Руш»  
(ГАМУ СО «ОСЦМР «Санаторий Руш»)

\*

ООО «Тендерная компания»

\*

**ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА  
РЕГИОН**

\*

№ \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4186/2021

г. Екатеринбург

03.12.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАМУ СО «ОСЦМР «Санаторий Руш», —\*

— заявителя в лице ООО «Тендерная компания», — \*

рассмотрев жалобу ООО «Тендерная компания» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАМУ СО «ОСЦМР «Санаторий Руш» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку средств индивидуальной защиты (извещение № 32110789895) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила ООО «Тендерная компания» (вх. № 01-31744 от 26.11.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАМУ СО «ОСЦМР «Санаторий Руш», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку средств индивидуальной защиты (извещение № 32110789895), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что его заявка неправомерно была не допущена котировочной комиссией до участия в закупке.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом наблюдательного совета ГАМУ СО «ОСЦМР «Санаторий Руш» № 9 от 06.10.2021г. и размещенное в Единой информационной системе в версии № 15 06.10.2021г.

03.11.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 32110789895 на поставку средств индивидуальной защиты.

15.11.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 32110789895-1, по итогам которой составлен Протокол № 32110789895-1 от 15.11.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 15.11.2021г.

В соответствии с Протоколом от 32110789895-1 от 15.11.2021г. заявке подателя жалобы было отказано в допуске до участия в запросе котировок в электронной форме *ввиду несоответствия содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупочной процедуре (К документации приложено РУ на респираторы, которое было отменено 27.10.2021г.)*.

Заявитель, не согласившись с указанным решением котировочной комиссии, в своей жалобе поясняет, что им было предоставлено регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 20.02.2021 года № РЗН 2021/13550. Согласно письму Минздрава РФ от 08.09.2015 № 2071895/25-3 действие регистрационного удостоверения на медицинское изделие не ограничивает срок службы самого изделия. Соответственно, по мнению подателя жалобы, медицинские изделия, которые необходимо было поставить по указанному регистрационному удостоверению, могут быть использованы независимо от срока его действия.

Возражая относительно доводов заявителя, представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что извещением о проведении запроса котировок в электронной форме установлено требование к наличию действующего регистрационного удостоверения.

Заслушав доводы представителя заказчика, заявителя Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 99 Положения о закупках заявки на участие в закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ и настоящим положением. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок.

Подпунктом 1 п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок.

Для участия в запросе котировок участник должен подать заявку на участие в запросе котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, оформленную в электронной форме, **с приложением комплекта электронных документов**, указанных в настоящем положении, содержание и оформление **которых соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок** (п. 211 Положения о закупках).

В соответствии с п. 213 Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки **на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.**

Комиссией установлено, что Часть II Описание объекта закупки содержит требования к техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, среди которых определено требование *к наличию регистрационного удостоверения* по всем трем закупаемым позициям.

*Качество поставляемого товара должно подтверждаться сертификатом соответствия качества, оформленным по Правилам Системы сертификации ГОСТ России или декларацией о соответствии, паспортом качества и регистрационным удостоверением.*

*Вышеуказанные документы предоставляются при поставке товаров, отсутствие сертификата качества на продукцию будет являться основанием для возврата товара.*

Также, при поставке Товара Поставщик представляет следующие документы:

а) копию **действующего регистрационного удостоверения** на Товар, выданного уполномоченным органом;

б) товарную накладную, составленную по форме в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в) копию документа, подтверждающего соответствие Товара, выданного уполномоченными органами (организациями) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 года № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.

Согласно пп. 8 п. 15.2 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме среди документов, предоставляемых участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, должны быть документы, подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким товарам, работам, услугам в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено закупочной документацией, за исключением документов, которые могут быть предоставлены только вместе с товаром в соответствии с гражданским законодательством, **копию действующего регистрационного удостоверения на Товары, являющиеся предметом закупки.**

Исходя из содержания жалобы, следует, что ООО «Тендерная компания» в составе заявки предоставило регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 20.02.2021г. № РЗН 2021/13550.

Комиссией установлено, что указанное регистрационное удостоверение в государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (<https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch>) имеет следующий уникальный номер реестровой записи: 51701.

Согласно данным указанного реестра в графе «срок действия регистрационного удостоверения» указано следующее: отменено с 27.10.2021.

Таким образом, на момент публикации извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 32110789895 на поставку средств индивидуальной защиты (03.11.2021г) предоставленное заявителем

регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 20.02.2021г. № РЗН 2021/13550 уже было отменено, что делает его недействующим.

В соответствии с пп. 2 п. 7.6 извещения о проведении настоящей закупки участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

В виду того обстоятельства, что обществом «Тендерная компания» в составе заявки было приложено недействующее регистрационное удостоверение на медицинское изделие взамен требуемого извещением действующего, котировочной комиссией правомерно было отказано заявителю в допуске до участия в настоящей закупке.

Следовательно, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к выводу о необоснованности доводов заявителя.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Тендерная компания» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАМУ СО «ОСЦМР «Санаторий Руш» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАМУ СО «ОСЦМР «Санаторий Руш», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*