



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2310/2022

г. Екатеринбург

14.07.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия)

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «Водоканал Каменск-Уральский»,
- заявителя в лице ООО «СР Комплект»,

рассмотрев жалобу ООО «СР Комплект» с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Водоканал Каменск-Уральский», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса на поставку спецодежды (извещение № 32211457972) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СР Комплект» (вх. № 2086-ЭП/22 от 07.07.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Водоканал Каменск-Уральский», его комиссией Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса на поставку спецодежды (извещение № 32211457972), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией заказчика нарушена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, так как заявка участника закупки в лице ООО «СР Комплект» неправомерно признана несоответствующей требованиям документации о проведении закупки. Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Водоканал КУ» (далее по тексту - Положение) утвержденного решением совета директоров АО «Водоканал КУ» и размещенного в единой информационной системе 16.03.2022г. в редакции № 19.

09.06.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211457972 и закупочная документация на поставку спецодежды.

Начальная (максимальная) цена договора 505 973,17 руб.

30.06.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, по ее итогам составлен протокол № 218-2, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе 01.07.2022г.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «СР Комплект» признана несоответствующей требованиям конкурсной документации, а именно:

- отсутствие бухгалтерского баланса (форма 1) и отчета о финансовых результатах (форма 2) за 1 квартал 2022 года (приложение №3 к Документации);

- на предоставленных справках из налогового органа по Формам по КНД 1160080 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам и КНД 1120101 об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов отсутствует синяя печать или цифровая подпись органа, выдавшего (или заверившего) документ (Приложение №3 к Документации).

В силу п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пп. 2 п. 5.1.2 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 5 Приложения 3 к конкурсной документации участник закупки предоставляет заказчику в составе заявки на участие в конкурсе следующие сведения и документы, в том числе:

5) Бухгалтерский баланс (форма 1) и отчет о финансовых результатах (форма 2) за последний отчетный период (2021) с отметкой уполномоченного органа налогового контроля по форме, установленной законодательством и извещение о вводе сведений с цифровой подписью ФНС или печать налоговой о принятии.

6) Бухгалтерский баланс (форма 1) и отчет о финансовых результатах (форма 2) за 1 квартал 2022 года.

9) Справка из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, полученная не раньше, чем за

1 месяц до размещения настоящей документации о закупке (справка должна быть с синей печатью или цифровой подписью органа выдавшего (или заверившего) документ, предоставляется по Форме по КНД 1120101).

10) Справка из налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, полученная не раньше, чем за 1 месяц до размещения настоящей документации о закупке (справка должна быть с синей печатью или цифровой подписью органа выдавшего (или заверившего) документ, предоставляется по Форме по КНД 1160080).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 5.4.1 Положения единая комиссия отказывает участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке (отклоняет заявку) на любом этапе проведения конкурентной закупки вплоть до отказа от заключения договора, в том числе, в случае:

д) несоответствия заявки участника закупки на участие в конкурентной закупке (с приложениями к такой заявке) требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, установленным в документации о проведении конкурентной закупки и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, настоящем Положении (в том числе: наличие в заявке подчисток, исправлений; ненадлежащее исполнение участником закупки требований о прошивке листов заявки на участие в конкурентной закупке; непредставление или ненадлежащее оформление документов (копий документов) и сведений, предусмотренных документацией о конкурентной закупке и (или) извещением об осуществлении конкурентной закупки, в составе заявки; ненадлежащее исполнение участником закупки требований к описанию товаров, работ, услуг и предлагаемых договорных условий, и иные нарушения требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, установленных в документации о конкурентной закупке и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, настоящем Положении).

Комиссией установлено, что заявка участника закупки в лице ООО «СР Комплект» содержала справку из налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам № 2 от 22.06.2022г., вместе с тем, указанная справка не содержала синей печати или цифровой подписи органа выдавшего (или заверившего) документ, что не соответствует требованиям закупочной документации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что закупочная комиссия заказчика правомерно признала заявку участника закупки ООО «СР Комплект» несоответствующей требованиям закупочной документации по данному основанию.

Также Комиссией установлено, что заявка участника закупки в лице ООО «СР Комплект» не содержала бухгалтерский баланс (форма 1) и отчет о финансовых результатах (форма 2) за 1 квартал 2022 года, что также не соответствует требованиям закупочной документации.

Довод заявителя о том, что ООО «СР Комплект» применяет общую систему налогообложения, ввиду чего бухгалтерская отчетность сдается в налоговый орган один раз в год не позднее 31 марта следующего за текущим года, следовательно, у ООО «СР Комплект» отсутствовала возможность приложить к заявке бухгалтерский баланс (форма 1) и отчет о финансовых результатах (форма 2) за I квартал 2022 года, является несостоятельным ввиду нижеизложенного.

Согласно п. 4 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» промежуточная бухгалтерская отчетность составляется экономическим субъектом, в том числе по решению собственника.

Таким образом, законодательство не содержит каких-либо ограничений на составление квартальной бухгалтерской отчетности для иных целей, кроме предоставления в налоговый орган.

В закупочной документации отсутствовало требование о предоставлении данных документов с отметками уполномоченного органа налогового контроля, ввиду чего у ООО «СР Комплект» была возможность сформировать и представить бухгалтерскую отчетность за I квартал 2022 года.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что закупочная комиссия заказчика правомерно признала заявку участника закупки ООО «СР Комплект» несоответствующей требованиям закупочной документации по данному основанию.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СР Комплект» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Водоканал Каменск-Уральский», закупочной комиссии заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Водоканал Каменск-Уральский», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.