

УФАС по Ставропольскому краю
г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, 355003,
E-mail: to26@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика

реестровый номер аукциона в электронной форме:

№ 32110767730

Заказчик:

Наименование: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ "СТАВРОПОЛЬКРАЙВОДОКАНАЛ"

Место нахождения: 355037, край Ставропольский, г. Ставрополь, ул. Доваторцев, д. 35А

Адрес электронной почты: omts@skvk.ru

Контактный телефон: + 7(8652) 99-27-47 (1145)

Сведения о заявителе:

Наименование: ООО «ЛИДЕР ГРУПП»

Место нахождения: 352932, Краснодарский край г. Армавир, ул. Сов. Армии, д. 97, оф. 406

Адрес электронной почты: zakupki.tm@gmail.com

Контактный телефон: 8 (86137) 2-18-87

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТОРГАХ:

Способ размещения закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Поставка полиэтиленовых труб для обеспечения нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал».

Оператор электронной торговой площадки: РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)

Максимальное значение цены договора: 50 000 000,00 рублей.

1. Довод жалобы:

В требованиях в позиции 25 в приложении №1 к техническому заданию указано:

Единица измерения: метр

Назначение – Питьевая

Средний наружный диаметр 25 мм

Стандартное размерное отношение (SDR) SDR17

Тип: полиэтиленовая

Тип композиции полиэтилена: **ПЭ100**

Однако в соответствии с требованиями ГОСТ 18599-2001, а заказчик указывает о необходимости товара соответствии ГОСТ и именно только этот ГОСТ регламентирует трубы полиэтиленовые для трубопроводов, транспортирующих воду, в том числе для хозяйственно-питьевого водоснабжения:

Продолжение таблицы 3

Наименование полиэтилена	SDR 17,6 S 8,3		SDR 17 S 8		SDR 13,6 S 6,3		SDR 11 S 5	
	Номинальное давление, 10 ⁵ Па (бар)							
ПЭ 63	PN 6		-		PN 8		PN 10	
ПЭ 80	(PN 7,5)		PN 8		PN 10		PN 12,5	
ПЭ 100	(PN 9,5)		PN 10		PN 12,5		PN 16	
Номинальный размер DN/OD	Толщина стенки e							
	номин.	пред. откл.	номин.	пред. откл.	номин.	пред. откл.	номин.	пред. откл.
10	-	-	-	-	-	-	-	-
12	-	-	-	-	-	-	-	-
16	-	-	-	-	-	-	-	-
20	-	-	-	-	-	-	2,0*	+0,3
25	-	-	-	-	2,0*	+0,3	2,3	+0,4
32	-	-	2,0*	+0,3	2,4	+0,4	3,0*	+0,4

Как видно из таблицы 3 ГОСТа труба с диаметром 25мм SDR17 не существует, а значит, заказчик требует к поставке трубу несуществующую в требованиях ГОСТ.

2. Довод жалобы:

В требованиях во всех позициях в приложении №1 к техническому заданию указано:
Предельное отклонение по среднему наружному диаметру и толщине стенки должно быть **не хуже качества В**.

Однако в соответствии с требованиями ГОСТ 18599-2001 (заказчик указывает о необходимости товара в соответствии с ГОСТ):

* Соответствует ГОСТ ИСО 11922-1, качество В - для размеров DN/OD ≤ 630, качество А - для размеров DN/OD ≥ 710.

** Предельное отклонение увеличено до 0,4 мм по сравнению с указанным в ГОСТ ИСО 11922-1.

*** Соответствует ГОСТ ИСО 11922-1, качество N, определяет изготовитель после экструзии.

Примечание - Размеры, взятые в скобки, - не рекомендуемые.

В таблице 2 ГОСТа указано что трубы диаметром 630мм и менее имеют качество В, а 710мм и более качество А, в соответствии с инструкцией документации «Слова **«не хуже»** перед значениями показателей означают, что необходимо предоставить в заявке конкретные значения, **равные и/или улучшающие (по качеству) установленные**», то есть Заказчик дает возможность улучшить значение, заведомо зная (или не зная!) что трубы с требуемыми диаметрами с 25мм по 630мм (в соответствии с приложением 1 к техническому заданию) могут быть только качества В.

3. Довод жалобы:

- **В требованиях в позиции 12 в приложении №1 к техническому заданию указано:**
«Вид: бухта, отрезки. Длина **не менее 18 м не более 600 м**. Предельное отклонение длины от номинальной **не более ±6 м.**»

В соответствии с инструкцией документации «*не более (чем)*», «*не выше (чем)*», «*≤*», «*до*» и «*тах*» («*максимум*») - *менее или равно*; «*не менее (чем)*», «*не ниже (чем)*», «*≥*» - *более или равно*.», то есть участник согласно этой инструкции может указать длину 600м. Но в соответствии с ГОСТ:

4.2 Трубы изготовляют в прямых отрезках, бухтах и на катушках, а трубы диаметром 180 мм и более - только в прямых отрезках. Длина труб в прямых отрезках должна быть от 5 до 24 м кратностью 0,25 м, предельное отклонение длины от номинальной - $\pm 1\%$. Допускается в партии труб в отрезках наличие труб длиной менее 5 м, но не менее 3 м в количестве до 5% от общей длины.

Предельное отклонение длины труб, изготовляемых в бухтах и на катушках, - $\pm 3\%$ для труб длиной менее 500 м и $\pm 1,5\%$ для труб длиной 500 м и более.

Заказчик прямым текстом противоречит дважды ГОСТ первое это то, что он участников заставляет (*не имея на это право*) произвести математические расчеты, то есть не в процентах отклонение указать как в ГОСТе, а сразу в заявке указать фиксированное отклонение в метрах!!! и теперь самое интересное, то ли математика подвела, то ли на калькуляторе рука дернулась, но при длине 600м отклонение в соответствии с ГОСТ будет составлять более чем ± 6 м и это значение ± 9 м ($600 \times 1,5\%$), а значит, Заказчик противоречит требованиям ГОСТ и самостоятельно занижает отклонение.

- В позиции 18 в приложении №1 к техническому заданию указано:

«Длина бухты от не менее 50 м до не более 600 м. Предельное отклонение длины от номинальной не более ± 6 м.»

В соответствии с инструкцией документации «Словосочетание «*от (не) менее (более) до (не) более (менее)*» означает необходимость указания диапазона», то есть заказчик не определил как в заявке указывается диапазон меньше указанного, больше указанного, без изменений, в сопровождении слов от, до или как хочется участнику, ну будем лояльны к заказчику он же просто хочет диапазон (*хотя какой диапазон в длине!!!*), для примера возьмем диапазон 50-300м, а как указать тогда отклонение? но и тут аналогично вышеуказанному при длине 300 отклонение в соответствии с ГОСТ будет составлять более чем ± 6 м и это значение ± 9 м ($300 \times 3\%$), а значит, Заказчик опять противоречит требованиям ГОСТ.

- В позиции 27 в приложении №1 к техническому заданию указано:

«Длина бухты 50—500 м с шагом не более 50 м. Предельное отклонение длины от номинальной не более ± 6 м»

В соответствии с инструкцией документации «В случае если заказчиком установлено требование к значению показателя числовых значений с использованием символа «*длинное тире*» («*—*») и установлено требование о соответствии товара государственному (национальному) стандарту (или стандартам) – это означает, что заказчиком задан интервал числовых значений показателя (в данном случае участник указывает *все числовые значения* показателя, удовлетворяющие заданному заказчиком интервалу числовых значений, которые предусмотрены в качестве рекомендуемых (предпочтительных, основных) государственными (национальными) стандартами, действующими на территории Российской Федерации).», то есть заказчик конкретно указал интервал числовых значений с шагом 50м, то есть труба с одним видом диаметра!!! потребуются в бухтах с длиной 50,100,150,200,250,300,350,400,450,500м зачем такие сложности и в инструкции и в требованиях только заказчик сможет ответить на этот вопрос,

но и в этой позиции заказчик повеселился, так как добавлял в позиции требования впопыхах, ведь нужны были хоть какие-то изменения после запроса, и опять подвело предельное отклонение, так как значение не более ± 6 м подойдет только для длины до 200м включительно, а все что более 200м имеет совсем другие значения по предельным отклонениям (считать не будем в этой позиции оставим для заказчика в виде домашнего задания), считаем что как в позициях 12 и 18 заказчик взял на себя смелось, и изменил требования ГОСТ, а значит и производители должны теперь не по ГОСТ работать а по желанию данного заказчика.

- В позиции 16 в приложении №1 к техническому заданию указано:

«Длина бухты *не менее 50 м*. Предельное отклонение длины от номинальной *не более ± 6 м*.»

В соответствии с инструкцией документации «Части текста, взятые в парные кавычки «*» или выделенные курсивом, при заполнении заявки участник закупки переносит в заявку без изменений.*», то есть участник должен в заявке указать «длина бухты не менее 50м», и это означает, что заказчик по своей потребности этого вида трубы может потребовать любую длину бухты, при таком безумии как быть тогда с предельным отклонением как его конкретизировать на момент подачи заявки, а значит, данное требование является неразумным и как бы участник не пытался отгадать, как ему заполнить заявку это требование дает два варианта событий для участника отклонение заявки участника или при поставке товара заказчик будет требовать несуществующие требования.

4. Довод жалобы:

В требованиях во всех позициях в приложении №1 к техническому заданию указано требование о максимальном рабочем давлении при рабочей температуре, например в позиции 1: «Максимальное рабочее давление до 2,5 МПа при рабочей температуре 20—35 градусов Цельсия.»

А) Разберем требование «.....при рабочей температуре 20—35 градусов Цельсия.» в соответствии с инструкцией документации «В случае если заказчиком установлено требование к значению показателя числовых значений с использованием символа «длинное тире» («—») и установлено требование о соответствии товара государственному (национальному) стандарту (или стандартам) – это означает, что заказчиком задан интервал числовых значений показателя (в данном случае участник указывает все числовые значения показателя, удовлетворяющие заданному заказчиком интервалу числовых значений, которые предусмотрены в качестве рекомендуемых (предпочтительных, основных) государственными (национальными) стандартами, действующими на территории Российской Федерации).», то есть участник должен указать все числовые значения температуры из указанного интервала (20,5 градусов, 20,9 градусов, 31 градус и т.д.), и первое что является глупостью это то что заказчик требует указать от участника в заявке рабочую температуру, за которую отвечает же сам заказчик, ведь участник не знает какая температура воды будет подаваться заказчиком, и если температура воды будет 32,999 градусов, а в заявке этой температуры не буде, то тогда вода не сможет течь по трубе?!!! Более того сам ГОСТ 18599-2001 указывает:

Настоящий стандарт распространяется на напорные трубы из полиэтилена, предназначенные для трубопроводов, транспортирующих воду, в том числе для хозяйственно-питьевого водоснабжения, при рабочей температуре от 0°C до 40°C (стандартная температура 20°C) и номинальном давлении до 2,5 МПа (25 бар), а также другие жидкие и газообразные вещества (приложение А).

Фактически сам ГОСТ указывает диапазон возможных рабочих температур от 0 до 40 градусов (без конкретизации температуры) и как видим второй факт нарушения это указанный диапазон в требованиях 20-35градусов, а значит, производители должны отклониться от требований ГОСТ и выпустить трубу только под определенную рабочую температуру.

Б) Разберем требование «Максимальное рабочее давление до 2,5 МПа», в соответствии с инструкцией «не более (чем)», «не выше (чем)», «≤», «до» и «тах» («максимум») - менее или равное», то есть участник может указать как значение 2,5 так и менее, но тогда опять нарушение ГОСТа для каждого SDR и ПЭ в таблицах предусмотрены давления, согласно первой позиции которую мы взяли для примера стандартное размерное отношение (SDR) SDR7,4 и Тип композиции полиэтилена: ПЭ100:

Наименование полиэтилена	SDR 9 S 4		SDR 7,4 S 3,2		SDR 6 S 2,5	
	Номинальное давление, 10 ⁵ Па (бар)					
ПЭ 63	-		-		-	
ПЭ 80	PN 16		PN 20		PN 25	
ПЭ 100	PN 20		PN 25		-	
Номинальный размер DN/OD	Толщина стенки e					
	номин.	пред. откл.	номин.	пред. откл.	номин.	пред. откл.
10	-	-	-	-	2,0*	+0,3
12	-	-	-	-	2,0	+0,3
16	2,0*	+0,3	2,3*	+0,4	2,7	+0,4
20	2,3	+0,4	2,9*	+0,4	3,4	+0,5

То есть давление 25 бар или 2,5МПа (физика 7 класса), и другого не может быть, но и здесь заказчик может утверждать, что это же номинальное, а не максимальное давление, и здесь опять на помощь приходит ГОСТ, так как чтобы определить максимальное рабочее давление необходимо произвести расчеты:

3.15 максимальное рабочее давление; MOP, 10⁵ Па (бар): Максимальное давление среды в трубопроводе, которое допускается при постоянной эксплуатации. MOP учитывает физические и механические характеристики элементов трубопровода.

Примечания

1 MOP вычисляют по формуле

$$MOP = \frac{20MRS}{C(SDR - 1)}; \quad (2)$$

2 10⁵ Па = 0,1 МПа = 1 бар.

Но и здесь мы поможем разобраться заказчику, разберем данный пример (позицию 1):
MRS – это длительная прочность полиэтилена, в нашем случае это ПЭ100 – 10 МПа (п.5.1 ГОСТа) (требование заказчика)

C - Коэффициент для водопроводных труб равен 1,25 (п.3.19 ГОСТа)

SDR- в требованиях заказчика указано 7,4

MOP=(20*10)/(1,25*(7,4-1))=25бар или 2,5МПа, то есть, то же самое значение, что и в таблице, и оно не как не может быть меньше как указывает заказчик, что является недопустимым, так например заказчик промахнулся в позиции 8 и 11:

стандартное размерное отношение (SDR) SDR11 и Тип композиции полиэтилена: ПЭ100

Продолжение таблицы 3

Наименование полиэтилена	SDR 17,6 S 8,3		SDR 17 S 8		SDR 13,6 S 6,3		SDR 11 S 5	
	Номинальное давление, 10 ⁵ Па (бар)							
ПЭ 63	PN 6		-		PN 8		PN 10	
ПЭ 80	(PN 7,5)		PN 8		PN 10		PN 12,5	
ПЭ 100	(PN 9,5)		PN 10		PN 12,5		PN 16	
Номинальный размер DN/OD	Толщина стенки e							
	номин.	пред. откл.	номин.	пред. откл.	номин.	пред. откл.	номин.	пред. откл.
10	-	-	-	-	-	-	-	-
12	-	-	-	-	-	-	-	-
16	-	-	-	-	-	-	-	-
20	-	-	-	-	-	-	2,0*	+0,3

$MOP = (20 \cdot 10) / (1,25 \cdot (11 - 1)) = 16$ бар или 1,6 МПа, то есть для труб ПЭ100 SDR11 максимальное рабочее давление 1,6 МПа, и не как меньше.

Заказчик не только не изучил ГОСТ (который ему не нужно изучать для этого есть производители товара), но и заставляет опять же участников производить расчеты, в которых сам же допускает ошибки.

Факт еще то, что заказчику поступил запрос, на который он ответил:

позицию (вариант исполнения товара), в отношении которого подается предложение.

2) Максимальное рабочее давление не требуется рассчитывать по данной формуле, оно является нормативной величиной и указано в ГОСТ.

3) Данное требование корректно. Несущие средства предусмотрены ГОСТ 21650 и являются одной из разновидностей...

Тогда и разъяснением заказчик противоречит своей инструкции, где дает возможность выбора, которого в ГОСТе нет.

Более того в позициях Заказчик указывает обоснование применение показателей «Требование к рабочему давлению в условиях температуры воды в летнее время.», т.е. все остальное время, а это 9 месяцев ни давление не температура воды ему не интересна?

5. Довод жалобы:

В требованиях во всех позициях в приложении №1 к техническому заданию указано требование:

«При упаковке труб используют любые несущие средства по ГОСТ 21650.»

В соответствии с инструкцией «Слова «любой», «всех», «нормированный» и их производные, словосочетание «и др.» требуют **обязательной конкретизации** значением или значениями по усмотрению участника закупки», заказчик указывает **«ТРЕБУЮТ обязательной конкретизации»**, то есть участник должен конкретно указать несущие средства по ГОСТ 21650:

Материалы для средства скрепления тарно-штучных грузов в пакетах

Наименование материала	Обозначение документа
Проволока стальная низкоуглеродистая общего назначения	ГОСТ 3282-74
Лента стальная горячекатаная	ГОСТ 6009-74
Лента стальная холоднокатаная низкоуглеродистой стали	ГОСТ 503-71
Сталь горячекатаная круглая	ГОСТ 2590-71
Катанка алюминиевая марки АКЛП	ГОСТ 13843-78
Синтетические канаты и ленты	
Лента склеивающая техническая	По технической документации, утвержденной в установленном порядке, по ГОСТ 25951-83; пленка полиэтиленовая по ГОСТ 10354-82
Полипропиленовый шпагат	
Пленка полиэтиленовая термоусадочная	
Стальные канаты	

То есть, участник конкретизирует сразу вид несущего средства, и при поставке если завод-производитель изменит вид средства (а может так как ГОСТ ему дает право) при этом товар будет тот же, то участник должен отказаться от этого товара и искать товар с несущим средством указанным в заявке, так как заказчик имеет полное право не принимать товар.

Но вот на запрос Заказчик ответил:

является нормативной величиной и указано в ГОСТ.

3) Данное требование корректно. Несущие средства предусмотрены ГОСТ 21650 и являются одной из разновидностей средств скрепления пакетов наряду с одноразовыми и многократными средствами скрепления. Согласно ГОСТ, несущие средства скрепления должны иметь шестикратный запас прочности. Согласно техническому заданию, допускается применять любые несущие средства при условии соответствия их ГОСТ 21650. Участник закупки вправе применять те или иные несущие средства по своему усмотрению.

То есть инструкция требует конкретизации, а разъяснение дает право применять те или иные несущие средства, так как же подготовить заявку?

Но вот еще один момент, материалы для скрепления в соответствии с требуемым ГОСТом 21650 упаковываются только трубы в отрезках, а вот трубы в бухтах в пакеты не упаковываются в соответствии с ГОСТ 18599-2001, тогда что должен указать участник в заявке по данным позициям (а их в ТЗ 20) и на основании чего установлено данное требование, которое противоречит ГОСТам.

6. Довод жалобы:

В требованиях в позиции 31 в приложении №1 к техническому заданию указано требование:

«В комплекте должен быть прикатанный к детекционной ленте (длина ≥ 20 м) один металлический проводник – токопроводящая гибкая круглая или фасонного сечения жила для силовых кабелей и проводов. Должна быть жила: однопроволочная, многопроволочная. Требуется соответствие государственным стандартам, регламентирующим данный вид продукции.»

Согласно информации заводов изготовителей: Сигнальные ленты применяются для идентификации территорий пролегания канализационных трасс, теплосетей, водопроводов. Укладка ленты осуществляется поверх линии трубопровода согласно действующим нормативам одновременно с монтажом магистрали. Лента позволяет идентифицировать место расположения трубопроводных линий и в случае проведения грунтовых работ не допустить повреждение соответствующей коммуникации. Лента может использоваться на любых типах почвы и в разных

климатических зонах. Действующими строительными нормами в России не утверждены правила по использованию таких лент.

Обращаем внимание комиссии, что при поставке товара «Труба» сигнальная лента является отдельной позицией закупки и необходима при выполнении работ.

Считаем данное требование не законным.

7. Довод жалобы:

В техническом задании в двадцати пяти позициях указано «Пакеты труб должны быть скреплены не менее чем в двух местах.»

Что такое транспортировочный пакет труб - произвольное количество труб скрепленных в двух местах. Слово «Пакет» в русском языке имеет несколько значений:

1. Бумажный свёрток, упаковка с чем-нибудь. Завернуть вещи в пакет или пакетом. Индивидуальный пакет (набор перевязочного материала для оказания первой медицинской помощи).
2. Бумажный мешок для продуктов, кулёк. Пакет с крупой. Молоко в пакетах.
3. Конверт с письмом официального назначения. Секретный пакет.
4. В некоторых сочетаниях: комплект документов, официальных бумаг. Пакет предложений. Пакет акций (доля акционера в акционерном обществе; спец.).
5. Стопка грузов, уложенная на поддон (спец.). Лес, кирпич в пакетах.

Какой именно пакет имел ввиду заказчик? в соответствии с ГОСТ 18599-2001 пакет- это произвольное количество труб скрепленных в двух местах, где отсутствует требование о дополнительной упаковке, например в полиэтиленовый пакет. Но в этом ГОСТе есть обязательное требование п 5.4. Трубы диаметром более 225 мм в пакеты не связывают.

П.2 Технического задания труба 315 мм, был написан запрос о недопустимости такого требования, на что заказчик сослался на свою потребность. Транспортировка трубы диаметром более 225 мм в пакете нарушит потребительские свойства товара, о чем указано в данном ГОСТе.

Исходя из вышеизложенного, считаем, что Заказчик, указав вышеуказанные требования нарушил статью 3 «Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг» Закона 223-ФЗ, а именно ч.10 п.1

ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру проведения закупки и заключения договора;
2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки №32110767730;
3. Обязать заказчика устранить все нарушения в документации;
4. Привлечь заказчика к административной ответственности.

Приложение:

1. Выписка ЕГРЮЛ
2. Приказ о назначении директора.

Директор ООО «ЛИДЕР ГРУПП»

М.В. Гаврющенко

(подписано ЭП)