



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-2994/2022

г. Екатеринбург

15.09.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ФГАОУ ВО «Российский государственный профессионально-педагогический университет», — *

— заявителя в лице ООО «СИТИ ВИТАЛ ЛИМИТ», — *

рассмотрев жалобу ООО «СИТИ ВИТАЛ ЛИМИТ» (вх. № 7123-ЭП/22 от 07.09.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «Российский государственный профессионально-педагогический университет», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключить договор на поставку комплектов оборудования для инклюзивного образования для нужд РГППУ (извещение № 32211584528) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СИТИ ВИТАЛ ЛИМИТ» (вх. № 7123-ЭП/22 от 07.09.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «Российский государственный профессионально-педагогический университет», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключить договор на поставку комплектов оборудования для инклюзивного образования для нужд РГППУ (извещение № 32211584528), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что извещение о проведении закупки составлено с нарушениями норм действующего законодательства, а именно: техническое задание составлено таким образом, что под установленные заказчиком характеристики подходит товар одного-единственного производителя.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического

лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Наблюдательного совета ФГАОУ ВО «РГППУ» (в редакции протокола № 1 от 28.02.2022г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 20 от 04.03.2022г.

29.07.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211584528 на поставку комплектов оборудования для инклюзивного образования для нужд РГППУ.

Начальная (максимальная) цена договора 4 569 407, 50 руб.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В силу пп. 4 п. 5.2.1 Положения о закупках в извещении о проведении конкурентного запроса котировок в электронной форме должны быть указаны следующие сведения:

4) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ: наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом указываются требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика.

Исходя из требований п. 2.2.1.1 Положения о закупках, описание предмета закупки не должно быть избыточным или иным способом приводить к необоснованному ограничению конкуренции.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «поставка комплектов оборудования для инклюзивного образования для нужд РГППУ», а именно:

- комплект специализированного оборудования для учащихся с нарушенной функцией зрения;
- комплект специализированного оборудования для учащихся с нарушенной функцией слуха;
- комплект специализированного оборудования для учащихся с нарушенной функцией опорно-двигательного аппарата;
- комплект специализированного оборудования для обеспечения навигации внутри учреждения;
- комплект специализированного оборудования для обеспечения мест общего пользования учреждения, в количестве и с характеристиками, определенными техническим заданием.

По мнению заявителя, заказчиком установлены такие характеристики по закупаемым заказчиком позициям товара, которые соответствуют товару одного производителя:

— позиция №1 «Комплект специализированного оборудования для учащихся с нарушенной функцией зрения» в части описания Машина сканирующая и читающая текст - 1шт, по совокупности запрашиваемых характеристик подходит единственная модель, производимая компанией Optelec (Нидерланды), а именно модель Машина сканирующая и читающая текст Optelec ClearReader+;

— позиция №1 «Комплект специализированного оборудования для учащихся с нарушенной функцией зрения» в части описания Клавиатура для читающей машины - 1шт, по совокупности запрашиваемых характеристик подходит единственная модель, производимая компанией Optelec (Нидерланды), а именно модель Машина сканирующая и читающая текст Optelec ClearReader+;

— позиция №2 «Комплект специализированного оборудования для учащихся с нарушенной функцией слуха» в части описания Устройство распознавания речи - 1шт, по совокупности запрашиваемых характеристик подходит единственная модель, производимая российской Лабораторией «Сенсор-Тех», а именно модель Устройство распознавания речи «Чарли»;

— позиция №4 «Комплект специализированного оборудования для обеспечения навигации внутри учреждения» в части описания Звуковое расписание, соответствует только одна единственная модель, производимая компанией ООО «Исток Аудио Трейдинг», а именно модель Говорящее звуковое расписание для учащихся с нарушениями зрения. Звуковое расписание «Voice».

Представитель заказчика с указанными доводами жалобы не согласился, пояснив, что включение тех или иных характеристик закупаемого товара, способного удовлетворить его потребность, является правом заказчика. Также в адрес Комиссии представителями заказчика была предоставлена сравнительная таблица, указывающая на наличие на рынке как минимум двух производителей товаров, характеристики которых оспаривает заявитель.

Комиссией установлено, что описанием объекта закупки предусмотрены следующие требования к закупаемым товарам:

№ п/п	ОКПД 2	Наименование товара	Требования к качественным, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, работ, услуг, эксплуатационные характеристики (при необходимости)*	Ед. изм.	Кол-во
1	32.99.53.130	Комплект специализированного оборудования для учащихся с нарушенной функцией зрения	<p>Машина сканирующая и читающая текст – 1шт.:</p> <p>Функции: Воспроизведение увеличенного изображения на дисплее, Озвучивание плоскочечатного текста, Сканирование (распознавание) плоскочечатного текста Наличие подсветки текста: Да Наличие камеры: Да Количество поддерживаемых языков: ≥ 20 шт Наличие функции автоматической фокусировки камеры: Да Тактильно различимые кнопки управления: Да Возможность сохранения документов на карту памяти: Да Возможность автономной работы от встроенного аккумулятора: Да Время непрерывного использования: ≥ 5 час Время зарядки аккумулятора: ≤ 3 час Разъем: Наушники, Сетевой адаптер, SD-карта памяти, USB Наличие в комплекте: Блок питания, Сетевой шнур, Руководство пользователя, USB кабель Дополнительные характеристики: Предустановленные языки: не менее 2, но не более 4 шт Количество кнопок управления: не менее 4, но не более 6 шт Встроенная в корпус устройства ручка для переноски: да Размеры (ДхШхВ): не менее 21x20x8 см Вес: не менее 2 кг</p>	комплект	1

			<p>Клавиатура, адаптированная для людей с ограниченными возможностями здоровья – 1 шт.</p> <p>Клавиатура водонепроницаемая: соответствие Тип: Беспроводная Клавиатура содержит следующие группы клавиш: буквенная, цифровая, группа навигации и группа управления: соответствие Группы клавиш представлены в разных цветах: соответствие Размер клавиш: Длина: не менее 2 см Ширина: не менее 2 см Размер основных знаков на клавишах: длина: не менее 7 мм ширина: не менее 5 мм Клавиатура не имеет острых, выступающих частей: соответствие Клавиши клавиатуры закреплены на металлической основе: соответствие Количество клавиш: не менее 67 шт.</p>		
2	32.99.53.1 30	Комплект специализированного оборудования для учащихся с нарушенной функцией слуха	<p>Устройство распознавания речи – 1 шт.</p> <p>Устройство распознавания речи – оборудование позволяет создавать среду коммуникации между людьми с нарушениями слуха и речи, слепоглохими и людьми без ограничений состояния здоровья: соответствие Комплект поставки: Устройство распознавания речи: Не менее 1 шт. Зарядное устройство с кабелем mini-USB: Не менее 1 шт. USB-хаб: Не менее 1 шт. HDMI-кабель: Не менее 1 шт. Инструкция для оператора и пользователя: Не менее 1 шт. Инструкция на Брайле : Не менее 1 шт. Руководство оператора и гарантийная информация: Не менее 1 шт. Функции устройства: Перевод устной речи в текстовый и тактильный формат (дисплей Брайля) с подключением к облачному серверу (Cloud Server): Наличие Захват речи на расстоянии двух метров от говорящего: Наличие Возможность подключать внешний микрофон к устройству (через mini-Jack): Наличие Возможность поддержания режима диалога (при подключении USB-клавиатуры и Брайлевского дисплея): Наличие Поддержка специального мобильного приложения для операторских и пользовательских настроек устройства: Наличие Светодиодные индикаторы состояния устройства и наличия внешних подключений: Наличие Технические характеристики устройства: Размеры: диаметр не более 145 мм высота не более 68 мм Вес не более 350 г Типы поддерживаемой беспроводной связи: Bluetooth, Wi-Fi Порт для зарядки устройства: mini-USB</p>	ком пле кт	1

			<p>Порт для подключения LAN-кабеля: Не менее 1 шт. Порт HDMI для подключения к жк-телевизору, жк-экрану, монитору: Не менее 1 шт. Кнопки управления устройством: Не более 4 шт. Время автономной работы: не менее 4 ч. Количество встроенных микрофонов: Не менее 4 шт. Активное шумоподавление: Наличие</p>		
4	32.99.53.1 30	Комплект специализированного оборудования для обеспечения навигации внутри учреждения	<p>Звуковое расписание</p> <p>Звуковое расписание (далее устройство) предназначено для использования учащимися в образовательных учреждениях среднего, общего и высшего образования, а также слепыми и слабовидящими учащимися в специализированных образовательных учреждениях для озвучивания расписания уроков: соответствие</p> <p>Устройство позволяет озвучивать: номера уроков, время начала и окончания уроков, дни недели, имена и фамилии преподавателей: соответствие</p> <p>Выбор класса и дня недели осуществляется с помощью кнопок на передней панели устройства: соответствие</p> <p>Устройство поддерживает функционал формирования расписания на неделю для учащихся: соответствие</p> <p>Корпус устройства выполнен из пластика: соответствие</p> <p>Для облегчения идентификации устройства слепыми и слабовидящими пользователями, корпус устройства выполнен в форме прямоугольника с двумя закругленными углами. Передняя панель устройства имеет бортик по всему периметру: соответствие</p> <p>Каждая кнопка на передней панели устройства имеет рельефное цифровое обозначение на корпусе устройства, а нажатие на кнопку сопровождается звуковым сообщением: соответствие</p> <p>На передней панели устройства располагаются следующие кнопки: две кнопки (вверх и вниз) треугольной формы для выбора цифры класса (номера курса), две кнопки треугольной формы (вверх и вниз) для выбора буквы класса (номера группы), две кнопки треугольной формы (вверх и вниз) для выбора дня недели, две кнопки треугольной формы (вверх и вниз) для выбора номера урока (пары). Кнопки расположены в два параллельных ряда: соответствие</p> <p>Так же на передней панели устройства расположена кнопка круглой формы, предназначенная для воспроизведения расписания. Для облегчения пользования устройством слепыми и слабовидящими пользователями между кнопками располагается рельефная полоса: соответствие</p> <p>На передней панели устройства расположены: разъем для подключения наушников и регулятор громкости. Разъем для наушников и регулятор громкости обозначены рельефными пиктограммами: соответствие</p> <p>На передней панели устройства выполнен паз, соединяющий кнопку для воспроизведения расписания и разъем для наушников и предназначенный для облегчения состыковки слепыми и слабовидящими пользователями штекера наушников и разъема для наушников: соответствие</p> <p>На боковой панели устройства имеется USB-разъем, предназначенный для подключения USB-накопителя, разъем обозначен рельефной пиктограммой: соответствие</p> <p>Электропитание устройства осуществляется от блока питания входящего в комплект поставки: соответствие</p> <p>Устройство оснащено громкоговорителем, расположенным на передней панели устройства: соответствие</p>	ком пле кт	1

			<p>Мощность громкоговорителя: не менее 3 Вт</p> <p>В комплекте с устройством поставляется крепление для настенного монтажа устройства, USB-флеш накопитель, наушники с микрофоном: соответствие</p> <p>Функционал формирования расписания на неделю для учащихся позволяет:</p> <p>выбирать сценарий использования устройства (школа, ВУЗ, колледж);</p> <p>просматривать информацию о органах управления устройством;</p> <p>осуществлять настройку шаблона расписания: выбирать озвучиваемые параметры (номер урока, звонки, предмет, кабинет, преподаватель), выбирать количество уроков (пар);</p> <p>содержит библиотеку звуков, предназначенную для записи, воспроизведения, удаления, хранения и распределения звуков по заданным категориям;</p> <p>составлять расписание уроков на неделю;</p> <p>хранить записанные звуки и составленное расписание на накопителе компьютера, к которому имеет возможность подключаться;</p> <p>записывать составленное расписание на USB-флеш накопитель для его дальнейшего переноса на устройство;</p> <p>включает в себя эмулятор устройства, позволяющий проверить корректность составленного расписания до его переноса на устройство: соответствие</p> <p>габаритные размеры корпуса устройства: не менее 300x150x49 мм</p>		
--	--	--	--	--	--

В обоснование своей позиции, касающейся того обстоятельства, что под установленные характеристики товара походит товар как минимум еще одного производителя, представитель заказчика на обозрение Комиссии предоставил следующую информацию:

— по позиции № 1 подходит товар следующих производителей:

«Машина сканирующая (читающая) JustRead (Китай) Поставщик: ООО Риагранд» (паспорт на изделие прилагается)

<https://www.riagrand.ru/catalog/tiflotekhnika/mashina-skaniruyushchaya-chitayushchaya-justread-kitay/>;

«Машина сканирующая и читающая текст HearBook. Производитель: ARES TECH GROUP»

https://www.vedikor.ru/catalog/tiflotekhnika/mashina-skaniruyushchaya-i-chitayushchaya-tekst-hearbook/?sphrase_id=605;

«Сканирующая и читающая машина Smart Reader HD. Производитель: «Enhanced Vision»

<https://elitagroup.ru/pages/prod-smartreader.php>

— по позиции № 2 подходит товар следующих производителей:

«Устройство распознавания речи «Чарли» Производитель: ООО «Сенсор-Тех»

<http://charly.sensor-tech.ru/#rec464737094>

«Устройство преобразования речи Speech to Text Производитель: Шэнчжэнь Бейбо Интеллидженд Текнолоджи Ко. ЛТД. Поставщик ООО Инватехпром (паспорт прилагается)

<https://www.invatechprom.ru/catalog/dostupnaya-sreda/ustroystvo-preobrazovaniya-rechi-speech-to-text/>

— по позиции № 4 подходит товар следующих производителей:

«Звуковое расписание «Voice» производства ООО «Исток Аудио Трейдинг»

<https://www.istok-audio.com/info/novosti/govoryashchee-zvukovoe-raspisanie-dlya-uchashchikhsya-s-narusheniyami-zreniya/>

Устройство для озвучивания расписания уроков «Timetable»

<https://www.riagrand.ru/catalog/tiflotekhnika/ustroystvo-dlya-ozvuchivaniya-raspisaniya-urokov-timetable/>.

В своей жалобе заявитель указывает, что определенная совокупность технических характеристик не позволяет поставить ни один товар, подходящий под техническое задание заказчика, кроме как товары единственного производителя, однако не указывает какие именно, по его мнению, характеристики являются отсекающими.

Представителями заказчика в свою очередь в адрес Комиссии была предоставлена таблица с приложением документов, подтверждающих наличие на рынке как минимум двух производителей, товар производства которых удовлетворяет установленным заказчиком требованиям к характеристикам товара. Иных доказательств представителем заявителя предоставлено не было.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СИТИ ВИТАЛ ЛИМИТ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГАОУ ВО «Российский государственный профессионально-педагогический университет» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «Российский государственный профессионально-педагогический университет», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*