



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2672/2022

г. Екатеринбург

11.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия)

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ФГБОУ ВО «УГГУ»,

— в отсутствие заявителя в лице ООО «ЗИТ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ЗИТ» с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГБОУ ВО «УГГУ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку коллаборативного робота для легких грузов весом до 5 (пяти) кг. (извещение № 32211568857) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЗИТ» (вх. № 4671-ЭП/22 от 08.08.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГБОУ ВО «УГГУ», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку коллаборативного робота для легких грузов весом до 5 (пяти) кг. (извещение № 32211568857), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочной комиссией заказчика нарушены нормы действующего законодательства, так как заявка участника закупки в лице ООО «РЭДИ РОБОТ» неправомерно допущена до участия в закупке, просит признать жалобу обоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного

нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО «УГГУ» (далее по тексту - Положение) утвержденного Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и размещенного в единой информационной системе 16.05.2022г. в редакции № 15.

28.07.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211568857 на поставку коллаборативного робота для легких грузов весом до 5 (пяти) кг. в редакции № 2.

Начальная (максимальная) цена договора 2 582 304,00 руб.

03.08.2022г. закупочной комиссией заказчика проведена процедура подведения итогов закупки, по итогам которой был составлен протокол № 32211568857-01 и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 05.08.2022г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ООО «РЭДИ РОБОТ», которой присвоен идентификационный номер 884018, признана закупочной комиссией соответствующей требованиям извещения и допущена к участию в закупке.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 12 раздела 6 Положения в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должны быть указаны следующие сведения:

4) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ;

13) форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

В соответствии с п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующей информации и документов, в том числе, предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

В силу п. 14 раздела 6 Положения заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара (в том числе включая информацию о стране происхождения товара), выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, а также сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки, указываются в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме с учетом требований настоящего раздела Положения о закупке.

Согласно п. 13 извещения Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна состоять из ценового предложения и одной части.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать описание выполняемой работы, которая является предметом закупки, а также сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Пунктом 17 извещения предусмотрено, что требования к форме заявки на участие в запросе котировок в электронной форме представлены в приложении № 2 к настоящему извещению о проведении открытого запроса котировок в электронной форме.

Приложением № 1 к извещению установлено описание объекта закупки с указанием качественных, количественных, функциональных характеристик предмета закупки, в:

**Таблица № 3. Максимальные и (или) минимальные значения показателей**

1.	Коллаборативный захват AG-95:		
	№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
	1.1.	Ход захвата	От не менее 70 мм до не более 98 мм

Согласно приложению № 2 к извещению участнику настоящей закупки необходимо предоставить:

1. Описание предмета закупки в соответствии с таблицами № 1, 2 приложения № 1 к настоящей форме котировочной заявки (в соответствии с примечанием к настоящему приложению).

2. Согласие участника закупки на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением о проведении настоящего запроса котировок в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения закупки.

В соответствии с примечанием котировочная заявка на участие в запросе котировок в электронной форме также должна содержать следующие документы и информацию:

1. Описание предмета закупки в соответствии с указанием конкретных показателей в таблице № 1, 2 к настоящей форме котировочной заявки, соответствующее значениям показателей, установленных Заказчиком в таблицах № 1, 3 приложения № 1 к настоящему извещению о проведении запроса котировок в электронной форме. При этом не допускается указание в заявке участника запроса котировок в электронной форме численных характеристик со словами «не более» и «не менее», кроме случаев, прямо указанных заказчиком (т.е. в случаях наличия слов «не более» и/или «не менее» в таблицах № 1, 2 приложения №1 к настоящей форме котировочной заявки).

В случае несоответствия заявки участника запроса котировок в электронной форме требованиям, указанным в настоящем примечании, или отсутствия указанных сведений, заявка такого участника на участие в запросе котировок в электронной форме подлежит отклонению.

2. Показатели, значения которых не могут изменяться (т.е. сведения кроме указанных в таблицах № 1, 3 приложения № 1 к настоящему извещению о проведении запроса котировок в электронной форме) не требуется указывать в составе заявки участника закупки (см. приложение № 1 к настоящей форме котировочной заявки).

Также, извещением предусмотрена форма котировочной заявки:

1.	Коллаборативный захват AG-95:		
	№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
	1.1.	Ход захвата	от _____* мм до _____*мм

Примечания:

\* - необходимо указать конкретные показатели предмета закупки, соответствующие значениям, установленным в таблице № 1 «Максимальные и (или) минимальные значения показателей» приложения № 1 настоящего извещения о проведении запроса котировок в электронной форме (без слов «не более», «не менее»).

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ООО «РЭДИ РОБОТ» в составе заявки на участие в закупке представлено предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг, в том числе:

1.	Коллаборативный захват AG-95:		
	№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
	1.2.	Ход захвата	95 мм

Таким образом, Таким образом, исследовав заявку участника закупки в лице ООО «РЭДИ РОБОТ», Комиссия приходит к выводу, что указанные технические характеристики не соответствуют требованиям извещения, так как, согласно положениям извещения, заказчику по характеристике «Ход захвата» требовалось диапазонное значение «от \_\_\_ до \_\_\_», вместе с тем, участником закупки в лице ООО «РЭДИ РОБОТ» представлено конкретное значение, что не соответствует требованиям извещения.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 20 Положения комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в следующих случаях:

- 1) непредоставления документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 2) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 3) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупки и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;
- 4) несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 5) непоступления до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на счет, который указан Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

В силу п. 14 извещения комиссия Заказчика принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в следующих случаях:

- 1) непредставления документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 2) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 3) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупки и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;
- 4) несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.
- 5) непоступления до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на счет, который указан Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке (в случае установления заказчиком обеспечения заявки в рассматриваемом запросе котировок в электронной форме – см. п. 15 настоящей таблицы).

Таким образом, Комиссией установлено, что заявка участника закупки в лице ООО «РЭДИ РОБОТ» не соответствует требованиям извещения, ввиду чего должна быть отклонена на основании пп.2 п. 20 Положения, пп.2 п. 14 извещения.

Комиссия приходит к выводу, что при проведении процедуры подведения итогов закупки закупочной комиссией заказчика было принято решение о признании заявки

участника закупки ООО «РЭДИ РОБОТ» соответствующей требованиям извещения в нарушение требований ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Довод представителей заказчика о том, что согласно технической документации на Коллаборативный захват AG-95, предлагаемый к поставке участником закупки в лице ООО «РЭДИ РОБОТ», ход захвата составляет 95 мм, что соответствует сведениям, представленным в заявке участником закупки в лице ООО «РЭДИ РОБОТ», ввиду чего у комиссии заказчика отсутствовали основания для признания заявки не соответствующей требованиям извещения, является несостоятельным, так как закупочная комиссия, согласно требованиям действующего законодательства, проверяет заявки участников закупки на соответствие требованиям извещения (документации).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «ЗИТ» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГБОУ ВО «УГГУ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице ФГБОУ ВО «УГГУ», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, осуществлявших рассмотрение заявки ООО «РЭДИ РОБОТ» по закупке № 32211568857, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2672/2022**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

11.08.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов на основании решения № 066/01/18.1-2672/2022 от 11.08.2022г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ФГБОУ ВО «УГГУ», закупочной комиссии **в срок до 25 августа 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2672/2022 от 11.08.2022г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32211568857), рассмотрения заявок участников закупки повторно с учетом требований Закона о закупках, Положения, завершения процедуры в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ФГБОУ ВО «УГГУ» **в срок до 31 августа 2022 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.